

國慶65周年專題

高壓反腐新常態 打虎高潮迭起

新一輪中央巡視 收官引期待



十月一日國慶，中國執政黨以空前的反腐成績單向共和國65周年華誕獻禮。這一年，中央反腐橫掃腐敗利益關係網，形成高壓推進的「新常態」，深得民心。其縱向打破了民間認為的「上限」，橫向延伸至軍隊、傳媒等系統，歷時之長、範圍之廣、所涉層級之高堪稱改革開放以來未有。新一輪中央巡視日前收官，輿論推測「打虎滅蠅」有望迎來新戰果，亦期待着反腐制度體系工程持續添磚加瓦。 ■香港文匯報記者 何凡



中央巡視工作領導小組組長王岐山7月到內蒙古錫林郭勒盟調研，並召開部分省市巡視工作座談會。新華社



▲軍中「老虎」徐才厚落馬。資料圖片

▲周永康7月被查，破除「刑不上常委」的慣例而達至反腐高潮。資料圖片

▲國家領導人級別的蘇榮落馬，引起輿論沸騰。資料圖片

▶華潤集團原董事長宋林涉貪腐落馬。資料圖片



■中國鋁業公司原總經理孫兆學因貪腐被查。資料圖片

■中石油原副總經理王永春嚴重違紀違法，予以開除黨籍處分。資料圖片

中共反腐自新一屆中央履任後拉開大幕，層層遞進，在國家領導人級別的蘇榮、徐才厚今年相繼落馬時，引起輿論沸騰，至中共史上首位因腐敗而被立案審查的政治局常委級人物周永康7月被查、破除「刑不上常委」的慣例而達至高潮。在由近50名省部級被查官員組成的反腐成果前，中央釋放出的信號強烈而持續：反腐無死角，打虎無禁區。

除黨政系統和事業單位外，針對國企的反腐力度亦持續加壓。今年以來，已有幾十名國企工作人員因貪腐被查或處罰，其中包括華潤集團原董事長宋林，中國鋁業公司原總經理孫兆學及中石油集團原副總經理王永春、李華林等多名央企「重量級」高管，涉及能源、鋼鐵、電力、電信、航運、金融等行業。

打掉軍中「老虎」，也是反腐亮點之一。除調查徐才厚外，今年3月，有關部門宣佈，解放軍總後勤部原副部長谷俊山涉嫌貪污、受賄、挪用公款、濫用職權犯罪案被提起公訴；5月，中央軍委印發《貫徹中央精神深入推進軍隊懲治和預防腐敗體系建設工作規劃》。另外，中央軍委巡視工作已完成兩輪。

佈局三新意 垂直增兵去神秘

北京政情人士指出，在反腐成績單背後，中紀委內部運行、管理呈現出三點新意：一是在定編不變的前提下，兩度機構改革，圍繞「打虎」重點佈局整飭；二是部署省級紀委辦案力量顯著增加，同時強調紀檢派出機構獨立性；三是開門反腐、去神秘化，實現「鼠標直通中紀委」，與民雙向互動，即第一時間發佈重要案件信息，第一速度接收、處理網絡反腐舉報。

本屆中紀委組建以來，已展開兩次機構改革，其內設的反腐最前線部門——紀檢監察室亦兩度「擴容」，從早前的8個增至10個再增至12個，在內設機構總量佔比已接近一半。而中紀委內部組織架構顯示：機構改革前後「內設機構總數和行政編制總數保持不變」。

國家行政學院教授汪立家表示，王岐山就任中紀委書記伊始，就提出「堅持標本兼治，當前要以『治標』為主，為『治本』贏得時間」。即通過「治標」、查辦案件，形成「不敢腐」的震懾氛圍。竹立家說，各紀檢監察室的主要任務之一就是查辦中管幹部的違法違紀案件。兩次機構改革增設紀檢監察室，均是圍繞「打老虎」重點佈局。比如預防腐敗室（國

家預防腐敗局辦公室）、外事局整合為國際合作局，意在強化對「裸官」外逃的查辦力量、震懾力度。

中紀委機構革新頗多，包括將監督中央力量從「混編」變為「單列」，由單獨的紀檢監察室專職負責；新設紀檢監察幹部監督室，負責監督檢查紀檢監察系統幹部，清理害群之馬，防止「燈下黑」。今年5月，中紀委第四紀檢監察室主任魏健被查，成為十八大以來同時也是該室成立後，中紀委機關被查處的首位正局級幹部。

地方擴容 力量增逾三成

在地方層面，當前全國31個省級紀委內設機構調整方案陸續獲中紀委批覆。各地方案的共同點是增設紀檢監察室，增量則為2到4個。中紀委近日通報稱，機構改革後，全國省級紀委紀檢監察室的總數將達231個，其中新增61個，增幅達36%。

而在紀檢派出機構方面，今年中紀委第二次機構改革後，各中央單位均強調紀委書記（紀檢組長）的「專職性」、「獨立性」，剝離此前的其他兼職。清華大學廉政與治理研究中心主任程文浩認為，須理順紀檢組和黨組之間的關係。「這是今年的重點。4月到5月，王岐山一個月內先後6次主持召開專題座談會，強調落實黨風廉政建設的主體責任和監督責任。」

雙向互動 網絡舉報翻倍

十八大後，一向「神秘」的中紀委採取一系列措施自揭面紗，去除神秘化。新官網上線後，中紀委公開內部組織架構圖，公佈了紀檢監察工作程序圖，詳細處理信訪舉報、查辦案件等工作程序。從以往內地官員被查傳聞在網上不脛而走，到重要案件信息在官網及時發佈，在中紀委對輿論的主動引導下，受眾獲取資訊的習慣逐漸改變。

同時，中紀委官網暢通監督舉報渠道，實現通報信息和舉報信息的雙向對流。中紀委信訪室有關負責人透露，中紀委監察部網站開通後，網絡舉報數量呈明顯上升之勢。去年9月至今年5月的8個月，共收到檢舉控告類網絡舉報74,049件，是網站開通前8個月的近2.5倍。

近日，美國《紐約時報》文章稱，中共反腐降低了民眾辦事的成本。一名珠海工人表示，七年前他的侄子參軍時，不得不花3萬元買名額；而在今年夏天另一個侄子也要參軍。「猜猜我們給了多少錢？一分沒給！過去有太多官員拿錢才為你辦事，而現在他們不敢。」

巡視31省區市 五年任務兩年完

中央2014年第二輪巡視日前收官。這意味着中共十八大後經過四輪巡視，內地31省區市在兩年實現第一波「全覆蓋」。而中央巡視制度此前的工作規律，是在五年即地方政府一屆任期內巡視一遍。從高層「大老虎」，到基層「小巨腐」，中央巡視組成績斐然。在去年32名被查的副省級以上官員中，有15人是由「巡」落馬。

在中共中央黨校教授林喆看來，巡視制度是改革開放以來廉政建設最成功的舉措之一。此輪巡視啟動之際，中紀委書記王岐山要求，「巡視過後再殺個回馬槍」，在腐敗問題上緊盯「礦產資源、土地出讓、房地產開發、工程項目、惠民資金和專項經費管理」六方面突出問題。

密度加大 巡視顯威

截至9月29日，新一輪巡視期間，中央與各省區市反腐持續發力，紀委系統查處了一批違規官員。中紀委網站通報顯示，巡視區已有50餘名官員落馬消息（3人直接公佈開除黨籍，1人直接公佈移送司法機關，統計未包括此輪巡視前公佈被調查的）。此輪巡視黑龍江省問題高發，宣佈被查的官員已高達13人。

中央巡視制度發軔於2003年，而其威力從去年始為公眾見識。去年第一輪中央巡視中，江西是被巡視省份之一，該省人大常委會原副主任陳安眾、省政府原副省長姚木根、省委原秘書長趙智勇先後被查。此後，曾任江西省委書記的蘇榮成為十八大後第一位被調查的現職國家領導人。而在中央巡視後，山西被查的省級官員已達7人。今年第一輪巡視過程中，被巡視的河南並無太多官員落馬，但巡視結束後，14名河南官

員陸續落馬。

體現自律向他律轉變

對於巡視工作的豐碩成果，中紀委曾做出解析：一是克服過去着力點多的問題，工作更加聚焦；二是發現問題形成震懾，對重點線索責任到人、逐一核實，做到件件有着落；三是創新方式方法，組建巡視組組長庫、一次授權，實行巡視組組長、巡視的地區和單位、巡視組與巡視對象關係的「三個不固定」，提高巡視質量、實效。

在巡視組的人選安排上，現任或離任的省部級官員屢膺重任，不少巡視組組長具有在紀檢和組織部門的任職經歷。卸任、現任的省級政協主席獲授權任巡視組組長逾20人次，成為中央巡視組長中堅。廣西政協原主席馬鐵山、遼寧省政協原主席張文岳都是四度「掛帥」。

中共中央黨校黨建教研部教授張希賢指出，目前看待巡視利劍者似乎須是被巡視對象的「陌生人」。此人事任命的特點，實則體現了從「自律」向「他律」轉變的監督思路。

專項巡視 今年首推行

「專項巡視」是中央今年推行的另一新部署。國家行政學院教授汪玉凱受訪時指出，以問題為導向的專項巡視，將進一步提高巡視成效，也能切實將一些社會民眾關心的大案要案揭發出來。北京航空航天大學廉潔研究與教育中心主任、中紀委監察部特邀監察員任建明亦指出，專項巡視這種形式大大加強了不可預知性，形成的威懾力更大。

專家：治標治本要同時進行

針對反腐形勢，「聯手反撲論」、「節點到來論」等觀點博人眼球，近來成為內地輿論熱點。對此，中紀委常委、最高人民檢察院黨組副書記邱學強近日撰文指出，要進一步打好反腐鬥爭持久戰，攻堅戰、整體戰。專家也表示，治標和治本要同時進行，黨內上層對下層的監督正在加強，下一步應考慮加大其他方面監督的力度。

邱學強認為，反腐治標是反腐治本的前提和基礎，治本須依托治標來進行，離開了查辦腐敗案件，預防腐敗的制度建設就會缺乏針對性和現實性。就黨和國家及其反腐職能部門而言，不存在所謂「大老虎」聯手反撲的風險，相反，只存在不堅決徹底反腐的風險。

北京航空航天大學廉潔研究與教育中心主任任建明表示，當前選擇從策略上是正確的，先加大治標的力度，形成震懾，讓貪官收手、收斂。「現在敢於腐敗、以身犯險、頂風而上的人少了。這樣，腐敗的存量是一個穩定的數字，理論上就能查完。」

拓其他平台加大監督力度

中央黨校黨建教研部主任王長江指出，治標只是一個切入點，治標和治本要同時進行，且一定要落到治本上。比如八項規定的出台，是有針對性的具體舉措，隨後將其以制度形式固定下來，就是在進行治本。他認為，下一步宜加大治本力度。「現在對官員的監督，主要來自黨內上層對下層的監督。如紀委以垂直領導為主，一事一授權，相比過去而言加強了高層的監督力度。但總體來看，會發現這種監督仍屬於傳統體制框架下的監督。除此之外，更重要的是拓展其他方面的監督平台，加大其他方面監督的力度。」