



廣東市場化再創新高

省級行政審批精簡四成 企業事項壓減逾三成

作為中國改革開放前沿之地，在新一輪改革大潮中，廣東率先把行政審批制度改革作為突破口，全面削減政府審批程序。與日漸精簡的企業審批事項相呼應的是，廣東新登記的各類市場主體的數量大幅度攀升，僅今年前8個月，全省新登記市場主體戶數和註冊資本(金)同比分別增長24.7%和178.8%。長期關注廣東的政經觀察人士指出，「小政府大市場」格局在廣東的日臻成熟，不僅讓廣東潛在的市場活力開始全面被喚醒，也為全中國的行政審批制度改革，提供了一份可以全面複製的樣本。

■香港文匯報記者 鍾俊峰 何花

本月底，國務院新聞辦組織中外記者赴廣東省，就政府簡政放權、商事制度改革、小微企業創業等展開專題採訪。廣東行政審批制度全面改革，激發新一輪市場主體活力所取得的成績，再一次引起各方高度關注。

1小時辦好營業執照

一個小時內辦好營業執照，這曾經是在廣東創業人員所羨慕的「香港速度」，中外媒體採訪團在東莞發現，這裡也可以享受到這種高效服務了。東莞是經國家工商總局和廣東省政府確定的全國4個最早開始商事登記改革試點之一，從2012年開始就借鑒了香港「寬進嚴管」的經驗，借鑒香港商業登記服務公司模式，建立了企業「一站式」託管公司，為企業提供註冊、登記、報稅等一條龍服務。

東莞市工商局副調研員張志雲介紹，商事登記改革之前，企業註冊門檻主要在三個方面，註冊資本、前置審批和住所登記。目前這三個項目已經全部取消，在東莞註冊企業不再有註冊資本的限制。「先證後照」的登記模式已經轉變為「先照後證」，新登記企業一個小時內可以領到電子營業執照，隨後憑營業執照可以辦理後續手續。原來註冊一個企業需要跑將近一個月才能辦齊所有證件，現在最多只需要5天，工商登記的高效率，基本可以用「5115」來描述，即：排隊取號不超過5分鐘，業務等候不超過1小時，執照一般在1個工作日內發出，最長不超過5個工作日。

據了解，商事登記改革在東莞有效釋放了市場活力，僅今年1-8月，新增市場主體7.6萬戶，其中企業3萬戶，同比增長40%；新增企業註冊資本426.5億元，增長100.9%。

商事登記改革在東莞取得的顯著成效，也是廣東釋放市場活力、激發經濟潛能的成功縮影。廣東省工商副局長鄭勇明在接受採訪時也指出，自2012年啟動改革試點以來，廣東全省新登記市場主體持續快速增長。2013年，全省新登記各類市場主體110.76萬戶，比上年增長35.68%；今年前8個月，全省新登記市場主體戶數和註冊資本(金)同比分別增長24.7%和178.8%。各類市場主體已突破640萬戶，其中企業(含分支機構)209萬戶。廣東新登記各類市場主體87.15萬戶，促進創業帶動就業作用明顯，也得到了廣大中小企業的好評。

「讓我們中小企業不再輸在起跑線上。」廣東省小微企業代表、佛山南海區瑞洲科技有限公司董事長郭華忠就表示，改革給投資創業者帶來了實實在在的便利，比如投資成本更低，市場准入更快更公平。據了解，先照後證改革的實施讓登記條件放寬，企業投資成本進一步降低，註冊更快捷。註冊資本認繳制改革後，每年為全省企業節省驗資費用5億元以上，全省實際辦照時間基本縮短到3日內，部分實現當天辦結、即時辦理，向香港的公司註冊效率靠近。

簡政放權激發市場活力

據了解，2012年以來，廣東對省直部門行政審批事項進行全面清理，按許可權先後公佈五批行政審批制度改革事項目錄。截至目前，省級共調整行政審批555項，比2011年底精簡40%左右。與此同時，對459項省級考核檢查和評比表彰項目進行清理，通過撤銷、合併，最終僅保留82項，減幅達82%。企業投資管理體制也得到大幅度推進，廣東省出台企業投資管理體制改革方案及其分類改革目錄，減少省管許可權內企業投資項目核准，統籌推進企業投資項目用地、規劃、環評等審批事項改革，簡化再造企業投資管理流程，做到同步改革、同步下放、並聯辦理。2013年以來，企業投資審批事項已壓減30%左右。到2015年，將實現企業投資審批事項、時限壓減50%左右。

廣東省編辦副主任陳華江告訴記者，為了進一步為企業鬆綁，凡是市場機制能有效調節、行業規範能自律管理的經濟社會活動，堅決取消行政審批，充分釋放各類市場和社會主體的活力；凡是直接面向基層、量大面广、由地方管理更方便有效的經濟社會事項，一律下放地方和基層管理，充分發揮基層就近服務、方便辦事的作用，切實降低市場准入門檻，放寬行政管制。



■廣東省工商副局長鄭勇明。



■廣東省編辦副主任陳華江。



■企業商事登記「一站式」託管試點，東莞市清研聯華集群註冊託管有限公司。



■中外媒體集體採訪現場。

廣東省積極轉變政府職能、深化推進簡政放權時，既敢於應放盡放，又十分注重保留行政權力的公開透明和規範運行；在對企業放權的同時，既落實企業主體的寬進，也建立各種標準化管理措施實現對企業事中和事後的嚴管。

陳華江介紹，廣東省在放權的同時，在三個方面對行政權力進行規範。一是對保留的行政審批事項實行目錄管理。省政府出台《廣東省行政審批事項目錄管理辦法》，建立行政審批目錄管理制度，納入目錄管理的行政審批，應當由法律、

立法確保「寬進嚴管」準則

法規、規章或者國務院決定設定，其他規範性文件不得設定行政審批；二是規範行政審批的實施。2013年7月，編制發佈《行政審批事項編碼規則》、《行政審批事項辦事指南編寫規範》、《行政審批事項業務手冊編寫規範》等三項行政審批地方標準，確定每一項審批事項的唯一身份，從相對人辦事和內部辦理兩個方面着手，規範審批依據、條件、期限、流程、裁量準則和申請辦法、申請書格式文本等事項，優化審批流程，減少審批自由裁量權，規範審批實施。三是強化行政審批權力監督制約。今年5月出台的《廣東省行政許可監督管理條例》明確行政許可日常監督管理主體、許可權、機制等內容，規範行政許可的設定、調整和實施，按照「權責一致」的原則，規定違反行政許可設定和調整、實施、管理規定的行為應承擔的法律責任，並依法實施責任追究。

廣東在取消和調整行政審批事項的同時，也加快制定和完善各領域、各環節的監管制度，避免改革後出現監管「真空」。鄭勇明透露，《企業

信息公示暫行條例》將於2014年10月1日起實施，該條例及相關配套規章規定的企業信息公示制度、企業公示信息抽查制度、經營異常名錄管理制度、嚴重違法企業名單制度、企業信用聯動懲戒制度等，從法律上規範和固定了「寬進嚴管」的事後監管制度，是進一步深入推進工商登記制度改革的重中之重。

記者在佛山市南海區採訪時，也發現當地政府在探索推行的負面列表、准許列表、監管列表「三單」管理模式取得了顯著的監管成效。南海區區長鄭燦儒介紹，在制定負面列表和准許清單的同時，為規範部門監督管理和執法，對列入監管列表的項目也進行初步整理，目前梳理出95類監管清單，涉及食品藥品管理、建築行業誠信管理、房地產開發企業資質、安全生產、環境保護、企業經營、公共場所等。在寬進的同時，一系列嚴管措施的配套實施，也將進一步增強企業信用意識，強化企業信用約束，促進了商務誠信建設，市場秩序更好、營商環境更優。

信息化模式助力 24小時辦理千項業務

廣東省在探索簡政放權的同時，十分注重結合信息化管理模式的運用，大力推進電子政務，建成並開通省、市、縣三級網上辦事大廳，逐步建立全省統一互聯的集信息公開、網上辦理、便民服務、電子監察於一體的全天候網上辦事大廳系統，全面推行審批事項網上辦理和辦理過程公開，推動並聯審批。2013年，廣東省直部門98%的行政審批事項和社會事務服務事項可網上辦理，預計今年年底實現全省各級行政審批事項網上辦理率達70%以上、社會事務服務事項網上辦理率達60%以上，50%以上網上申報事項到現場跑動次數不超過2次。

記者在佛山市南海區採訪時，發現一種被命名為「市民之窗」的便民自助終端機廣受市民好評。南海區行政服務中心副主任高向偉透露，該「市民之窗」自助終端系統是南海

區首創，擁有獨立的智慧財產權，可以實現身份識別、掃描、打印為一體，自動連接政府服務和便民服務後台，居民一般在兩三分鐘就可以完成事項辦理。記者操作終端發現，該系統不僅可以實現諸如醫保、社保、國地稅、年票、車船稅、電費繳納等服務，還能智能查詢就業培訓、交通指引、住房、健康檔案，總計1,000多項內容。

據了解，2012年，佛山市南海區在廣東省率先推行區、鎮、村三級網上辦事，超過1,300項的區級行政審批管理事項可在網上辦理，區、鎮(街道)、村(居)三級行政服務大廳均設有網上辦事自助終端機和配備網上辦事引導員。如今，被稱為「市民之窗」的326台類似提款機自助終端機已經覆蓋了南海區的263個村居、車站、銀行、超市和碼頭，讓市民實現了15分鐘生活圈內，可以24小時辦理1,000多項政府事務和便民服務。



■佛山市南海區行政服務中心工作人員在介紹「市民之窗」自助終端。

數據說話

- 1. 省級共調整行政審批555項，比2011年底精簡**40%**左右。
- 2. 459項省級考核檢查和評比表彰項目，最終僅保留82項，減幅達**82%**。
- 3. 2013年以來，企業投資審批事項已壓減**30%**左右。到2015年，將實現企業投資審批事項、時限壓減**50%**左右。
- 4. 廣東省工商登記前置審批和前置改後置審批「兩個目錄」，將108項前置審批改為後置審批，僅保留13項前置審批，壓減率達**89%**以上。
- 5. 2013年，廣東省新登記各類市場主體110.76萬戶，比上年增長**35.68%**；今年前8個月，全省新登記市場主體戶數和註冊資本(金)同比分別增長**24.7%**和**178.8%**。今年新登記私營企業和個體工商戶達85萬戶。
- 6. 今年1-7月，廣東省規模以上工業中小企業實現工業增加值7478億元，同比增長**8.6%**。
- 7. 今年1-8月，廣東省規模以上民營企業實現工業增加值7625.41億元，同比增長**12.6%**。



■佛山市南海區瑞洲科技有限公司負責人在介紹科技產品升級。