

# 英國國際地位動搖 難抽身處理外交

# 放權蝴蝶效應 恐爆憲法爭議

**蘇格蘭公投否決獨立，英國暫避一劫，但長期的蘇獨爭議令社會分化，加上公投過後，政府需集中精力處理下放權力問題，並安撫各界情緒。分析指，蘇獨一役導致英國元氣大傷，難以抽身處理外交事務，連國際社會地位也會受影響。公投後，首相卡梅倫不但表示會向蘇格蘭放權，更稱「英格蘭人為英格蘭法律投票」，可能觸發大規模憲法爭議。**

(尚有蘇格蘭公投消息刊於A20)

面對中國、印度、俄羅斯、巴西等新興國家崛起，英國等西方國家的地位備受挑戰。前英國駐聯合國大使漢內指出，即使統派勝出，有關權力分配的爭議，將分散英國對外交和國際事務的關注。

## 放權範圍將擴至全英

卡梅倫稱，需要有一個「公正平衡」兼適用於英格蘭的法律，讓英格蘭議員也具有像蘇格蘭議員般同等權力。他表示，既然蘇格蘭議員可在自身稅收、開支和社會福利等法案上投票，英格蘭、威爾斯和北愛爾蘭也應如此，意味放權的範圍擴大至整個英國。分析指，這過程可能給英國帶來大規模的憲法改革，若不成功，國會聲譽將蒙受重創。

蘇格蘭民族黨(SNP)在這次公投後，執政基礎將更穩固，其他政黨難以在短期內動搖其地位。蘇格蘭人在SNP領導下，要求掌控自己命運的意識不斷增加，使倫敦與愛丁堡之間的隔閡繼續加深。

## 北愛推動公投 三大黨分歧未止

另一難關是公投的「蝴蝶效應」或波及北愛爾蘭，這是英國政府必須提防的隱憂。北愛爾蘭新芬黨主席阿當斯表示，蘇格蘭獨立公投有助推動北愛透過公投決定是否與愛爾蘭統一。

在公投前危急關頭，英國保守黨、工黨和自由民主黨三大政黨暫時放下積怨，達成一致，但在公投結束後，三大黨之間的分歧又會浮現，未來又會上演另一場博奕。

給蘇格蘭放權引起英國其他地區不滿，很多人認為，根據「巴奈特公式」分權方式，配給蘇格蘭每名公民的經濟補貼已高於其他地區，若未來再下放稅權給蘇格蘭議會，對其他地區造成不公。不僅北愛和威爾斯希望得到相同待遇，英格蘭約克郡和曼徹斯特郡也可能提出相關要求。

三大政黨領袖將開始商討向蘇格蘭下放甚麼權力，預計11月會有相關文件，明年1月則會有放權的法律草案。不過有專家認為此時間表太倉促，不可能達成長遠的協議。這次公投詳情洶湧，蘇格蘭民族黨(SNP)首席副部長斯特金曾指，民眾「明顯是求變」。■英國廣播公司/法新社/《每日紀事報》/《時代周刊》/《獨立報》/英國《金融時報》

## 三百年姻緣剪不斷

筆走波瀾 分久必合，合久必分？這個已被引用過無數次的句子，暫時還未在英國身上應驗，在蘇格蘭獨立公投一役，英國「執番身彩」。英國今日的困境，正好反映西方國家面對這類問題時的尷尬情況，煽動非西方國家分裂，但對自身的獨立呼聲避之則吉。

回顧近期事態發展，不難發現西方國家大都對蘇獨噤聲。雖然西方經常高舉「民族自決」的旗幟，英國是與美國有「特殊關係」的盟友，於是彼此都有默契地保持沉默。然而這些國家也沒大力聲援英國，以免被外界指責違反民族自決原則。直至投票之前，美國總統奧巴馬才為英國說句好話，希望蘇格蘭留英。對於西班牙加泰羅尼亞、加拿大魁北克等地的分離主義運動，西方同樣採取「少講少錯」的態度。

當然，最尷尬還是英國本身。英國對印度、馬來亞和中東等殖民地慣用「分而治之」，利用民族紛爭，使他們互相牽制。殖民者巧妙計算後，向當地精英階層下放部分權力作為籠絡，讓他們成為殖民政府的侍從。這伎倆在初時甚有效果，但隨着民族意識覺醒，殖民體系旋即崩解。

蘇格蘭不是英殖民地，地本是獨立王國，在1707年併入英國。然而如今蘇格蘭民族主義復興，唐寧街承諾放權後，英國威爾斯和北愛爾蘭都可能提出相似要求。

二戰後帝國衰落，但倫敦作為金融中心的地位愈來愈高，倫敦紙醉金迷之際，其他老牌城市如利物浦、格拉斯哥等卻苦苦掙扎。不少蘇格蘭人視英國為殖民者、自己是受奴役的一群，這是英國政府長期忽略的一點，終釀成今日險象。

英國離不開蘇格蘭，蘇格蘭人為政治和經濟帶來不少貢獻，是聯合國維繫至今不可或缺的一部分。蘇格蘭也離不開英國，倫敦是吸納和輸出蘇格蘭人才的重要都會，若脫離英國，蘇格蘭也失去在英國裡享有的地位和經濟好處。這或許可解釋為何有蘇格蘭人在情感上想獨立，但理智上仍投下反對票，畢竟三百餘年的政治姻緣，不是說斷就能斷的。

## 中方：不評論英內政

中國外交部發言人洪磊昨日在北京的例行記者會上表示，蘇格蘭有關公投是英國的內政，中方對此不作評論。

有記者問，中方對蘇格蘭公投的結果有何評論？洪磊說：「正如我們多次所闡明的，蘇格蘭有關公投是英國的內政，中方對此不作評論。」 ■中新社

## 奧巴馬 歡迎蘇獨公投結果

美國總統奧巴馬昨日表示歡迎蘇獨公投結果，同時祝賀蘇格蘭「全面及積極體現民主精神」，讚揚當地的公投辯論、討論，以及熱情與和平並重的協商，充分展示蘇格蘭對英國及全球的貢獻。

奧巴馬表示：「英國是美國最緊密盟友，期望面對全球挑戰時，能保持與大不列顛及北愛爾蘭人民良好及特殊的關係。」 ■法新社/路透社/美聯社

## 蘇獲放權 對華資或更開放

隨着蘇獨被否決，英國首相卡梅倫表示，下一步將兌現放權承諾，將於明年1月公布給予蘇格蘭更多權力的法案草案。中國國際問題研究所歐洲部主任崔洪建認為，未來蘇格蘭地方政府與英國政府「討價還價」所達成的結果，或會對中國資本更開放。

崔洪建表示，若英國在北海油氣資源上作出更多讓步，讓蘇地方政府有對外招商引資的更大權力，對中國來說，有些項目就可能以蘇格蘭地方政府為談判對象。



白高敦 政壇翻身

薩蒙德 聲名大噪

獨統兩派支持者在街頭對峙，有人舉牌要求卡梅倫下台。 法新社

有選民對獨立與否無法決定，投下廢票。 美聯社

## 卡梅倫慘勝 蘇獨領袖聲名大噪

蘇格蘭人選擇留在英國，首相卡梅倫可暫時鬆一口氣，但壓力並未消失。卡梅倫過於輕視蘇獨聲音早已備受詬病，未來又要履行承諾向蘇格蘭放權，勢必在保守黨內引起更大反對聲音。經此一役，卡梅倫已變成弱勢領袖，今後執政更舉步維艱。

相反，2007年起擔任蘇格蘭民族黨(SNP)黨魁的薩蒙德，成功令倫敦承諾賦予蘇格蘭更大自治權，兩年來推動獨立運動亦令他聲名大噪。蘇獨雖落空，薩蒙德卻是不折不扣的贏家。

輿論批評卡梅倫允許蘇獨公投，並同意在公投中只列出獨立與否兩個選項，拒絕加入增加自治權的選項，表現過分輕率。他又輕視蘇獨勢力，直至本月初獨派首次領先民調後才「臨急抱佛腳」，破天荒聯同其他兩大政黨，承諾賦予愛丁堡高度自治。

由於下放權力需修改憲法，不少人認為卡梅倫輕率承諾，未有深思熟慮。蘇格蘭自治權大增，可能引發英國其他地區不滿。 ■《獨立報》/英國《金融時報》/《華爾街日報》



有支持蘇獨的民眾集會時滋事被捕。 網上圖片



蘇獨遭否決，有支持者黯然蹲下。 網上圖片

## 重注押統一 豪客贏241萬

蘇獨失敗，除統派高興外，一眾投注統一的博彩客同樣開顏。英國最大博彩公司威廉希爾表示，已向倫敦一名投注90萬英鎊(約1,138萬港元)買蘇獨失敗的客人派彩約109萬英鎊(約1,379萬港元)。

公眾對蘇獨公投的投注相當踴躍，單在威廉希爾，公投的彩池投注總額高達300萬英鎊(約3,794萬港元)，為4年前大選的3倍，與一場英超聯賽大戰的投注額相若。

另一博彩公司Betfair甚至在公投開始前48小時，已率先向下注公投否決獨立的投注人士派彩。 ■路透社

## 「保蘇」功臣 白高敦翻身

蘇獨公投前夕，在野工黨的白高敦四處奔走，肩負挽留蘇格蘭的重任，鋒芒完全蓋過首相卡梅倫。這位曾經是保守黨嘲笑對象的前首相，在「保蘇」一役立下大功，有望在政壇翻身。

大選敗於現任首相卡梅倫後，在政壇非常低調，甚至不時缺席國會會議。今次擔起保統一的大旗表現出色，叫不少人另眼相看。在下放權力予蘇格蘭的同時，卡梅倫亦擬限制英國國會內的蘇格蘭議員對純屬英格蘭事務的投票權。此舉對擁有40個蘇格蘭議員的工黨相當不利。

現時工黨擁有40個蘇格蘭地區的國會議席，保守黨只有1席。一旦缺少蘇格蘭議員的票數，即使工黨黨魁文立彬當上首相，亦難順利施政，甚至無法通過財政預算。 ■《泰晤士報》/《蘇格蘭人報》

