

韓推進黨治現代化 啓：須落實「四個理性」

香港文匯報·人民政协專刊訊（記者 何凡）全國政協副主席、九三學社中央主席韓啓德日前在京指出，下月召開的中共十八屆四中全會將研究全面推進依法治國重大問題，顯示了中共依法治國的堅定決心。法治在國家治理中具有基礎性、全局性地位。而推進國家治理現代化，要以依憲治國提升政治理性，以法治政府改進政府理性，以法治市場增進市場理性，以法治社會強化社會理性，以執法公正和司法公信落實「四個理性」。

為迎接將召開的中共十八屆四中全會，九三學社中央在京舉辦第九屆「九三論壇」，專題研討「依法治國與國家治理現代化」。韓啓德在此間表示，當前改革進入攻堅期和深水區，發展進入轉型期和換擋期，建設社會主義法治國家的使命比任何時候都緊迫，民眾對建設社會主義法治國家的願望比任何時候都強烈。

韓啓德指出，國家治理體系和治理能力的現代化離不開法治。「法治中國」戰略與國家治理現代化緊密聯

繫，本質上都是強調國家治理和公共管理的理性化。國家治理現代化所需要的「理性化」，就是通過制度設計及落實，抑制治理結構和治理過程中的非理性行為。克服國家治理體系和能力上的非理性行為，既是推進治理現代化的核心，也是法治中國建設的核心。

依憲治國 提升政治理性

他提出，推進國家治理現代化，一是要以依憲治國提

升政治理性。要促進政治與法律更好協調，構成一個完整協調的依法執政法律體系；進一步完善人民代表大會制度，着力改革人大的政府財政預算審查制度，規範預算主體行為，強化預算執行監督，建立違法懲戒機制；不斷強化公民的「國家認同」，使公民堅守「認同國家、熱愛國家」的底線；完善國家的層級治理結構，強化中央在宏觀層面的管理權威，在日常公共事務管理方面更多地允許地方自主，讓公眾參與其中。

法治政府 權力清單公示

韓啓德說，二是要以法治政府改進政府理性。明確政府應該管什麼、不該管什麼，盡快把政府的「權力清單」明示公眾；完善人大及其常委會主導立法的制度，杜絕國家立法部門化、部門利益法制化，通過聽證會等形式讓民眾更多參與立法；進一步規範政府行使決策權，做到科學決策、民主決策、依法決策；切實落實政府信息公開、政務公開、行政管理流程公開，便於民眾參與和監督。

三是要以法治市場增進市場理性。防止行政審批制度改革走樣、反彈，將政府與市場關係的基本原則變成系統的法律制度，確保市場機制充分發揮功效；保障《物權法》等法律的有效落實，盡快完善集體土地所有權制度；進一步完善規範市場監管、保障市場公平的法律制度，讓公眾參與市場秩序維護，使市場的內生「自淨能力」發揮作用。

四是要以法治社會強化社會理性。很好地推進「公民意識」和「公共精神」教育，逐步分領域鼓勵社會組織化，並實行有效管理；盡快建立健全社會協商、公眾參與的法律制度，對基層治理、社會治理中公眾關切的重



■全國政協副主席、九三學社中央主席韓啓德。
記者何凡攝



■審判長在法庭上宣讀一起知識產權案件的判決書。
網上圖片

大問題，按照法定程序引導民眾有序、有效地表達、參與和協商。

他說，「四個理性」要以執法公正和司法公信來落實。行政執法須堅持「法無授權不可為」原則。加強行政執法程序建設，強化程序正義，規範裁量行為，編織好法律執行籠子。切實防止發生冤假錯案，切實保障律師辯護權，更好地推進審判流程、庭審、裁判文書和執行信息公開，更好地發揮專門機關監督、民主黨派監督和民眾監督的作用。



■作為推進司法體制改革試點的重要一步，上海近日召開首批法官助理、檢察官助理任命大會，新中國成立後內地首批法官、檢察官助理由此產生。網上圖片

朱維群：政策差別化 支持民族地區就業



■全國政協常委、民族和宗教委員會主任朱維群。

本報北京傳真

香港文匯報·人民政协專刊訊（記者 何凡）近日，全國政協常委、民族和宗教委員會主任朱維群在全國政協雙周協商座談會指出，總體看，民族地區就業形勢是好的，但就業問題面臨的困難比東中部地區更多。他建議實行差別化的金融、稅收、能源和財政政策，支持就業吸納能力較強的產業項目向民族地區的城鎮聚集，鼓勵和支持民營、

中小、微小企業發展，更多提升和利用民營企業的就業容納能力。

今年，全國政協民族和宗教委員會將「民族地區城鎮化進程中的就業問題」作為重點調研課題，分別於4月和8月組織委員赴廣西、寧夏等西部7個省、自治區進行專題調研和3次協同調研，形成了綜合調研報告。

「調研發現，民族地區正處在工業化初期向中期發展階段，城鎮化水平滯後於工業化進程，產業吸納就業能力不強，生產總值最低的第一產業農業就容納了一半多的勞動力，就業結構滯後於產業結構的調整，就業問題面臨困難比東中部地區多。」朱維群說。

他指出，調研組建議對有條件在民族地區發展的清潔能源和不破壞生態環境的資源開發利用項目，優先佈局建設。實行差別化產業政策，用現有中小企業發展專項資金、科技型中小企業技術創新基金等對民族地區給予傾斜。設立民族地區促進就業專項引導資金，扶持吸納就業能力強的投資項目和勞動密集型企業等。

同時，推動產業和勞動力「雙轉移」，促進東西部深度合作，繼續鼓勵、支持勞動力走出去，到東部就業。

要把就業作為城鎮化進程的關鍵指標，以就業為導向，提升職業教育權重，提高職業教育水平。



■近期，全國政協常委班禪額爾德尼·確吉傑布赴西藏某縣學校，了解教學、學生生活等情況。網上圖片

黃永光：聯防聯控 構建公眾參與低碳建設機制

香港文匯報·人民政协專刊訊（記者 何凡）北京市政協委員、香港信和集團執行董事黃永光向記者表示，治理霧霾，不僅需要政府有所作為，更需公眾、企業和全社會「聯防聯控」。為保證有效落實《北京市大氣污染防治條例》，建議構建公眾參與低碳城市建設機制。他提出，可借鑒香港經驗，鼓勵市民大眾更多關注保護環境及生態，更多參與環保志願者自發性的環保服務工作，讓志願者為保護環境出一分力。



■內地高校學生科技創新作品展示活動近期舉行。圖為回收廢舊聚碳酸酯瓶製成的衣服。網上圖片



■一名內地社區志願者展示標註有「零廢棄」字樣的環保IC卡。網上圖片

他認為，構建公眾參與低碳城市建設機制，包括動力機制、合力機制、互動機制與政府引導示範機制四個層面。首先應建立動力機制，即由政府制定政策措施，建立低碳消費制度體系，形成政府引導、公眾參與、多方聯動的良性局面。

他表示，一是可通過財政激勵、稅收、政府監管和市場機制等多種政策實現最低成本的低碳城市發展。建議政府出台獎勵政策，鼓勵企業、公民和社會組織實行低碳消費，通過減免稅費等措施引導公眾實現低碳生活。二要加强消費引導，建立理性節約的長效機制。三要探索公眾低碳消費模式，如在餐館、酒店、商舖等及相關行業制定實施綠色消費標準。

借鑒港經驗 鼓勵志願者服務

黃永光表示，宜加強低碳城市宣傳

教育，並借鑒香港經驗，大力鼓勵環保志願者隊伍服務，使低碳生活成為公眾自覺行動，建立起合力機制。「香港環保志願者服務的範疇非常廣泛，包括清理郊野及海灘、植樹、協助減廢回收工作，宣傳推廣自然生態保育、文物建築保護、清潔再生能源，協助環保團體籌款，擔任生態導覽員甚至參與瀕危動植物的野外考察及研究工作等，且有不少環保團體扮演著重要角色，提供給環保志願者大量的服務機會。」

同時，要開展系統性環境教育活動，重視地球日、世界環境日等紀念日，廣泛開展公眾喜聞樂見的低碳生活宣傳教育活動，引導公眾低碳消費。立足從兒童教育抓起，制定適合幼兒心理的教材，培養孩子的低碳意識，促使全社會養成良好的低碳生活習慣。

黃永光並提議以「環境友好型」學校（社區）創建為平台，樹立典型示範的互動機制，建立政府引導示範機制，發揮政府表率引領作用。政府部門宜率先建立厲行節約長效機制。實行政府綠色採購，建立健全節能制度及措施，定期公佈能耗情況。多倡導「綠色辦公」理念，推進電子政務建設，開展無紙化辦公。



■北京市政協副主席蔡國雄和黃永光（圖右）交談。
記者何凡攝

黨派聲音

民革：推進制度建設 鞏固反腐成果

香港文匯報·人民政协專刊訊（記者 何凡）全國政協常委、民革中央專職副主席鄭建邦近日指出，應繼續深入落實「八項規定」，抓住有利時機，大力推進改革和制度建設，鞏固和擴大成果，健全完善法治反腐的長效機制，使「八項規定」成為撬動全面深化改革、建設法治國家、推進國家治理現代化的有力槓桿。他建議制定《行政程序法》、《政務信息公開法》，讓公共權力依法定程序運行。

他是在全國政協常委會代表民革中央發言時作出此表述的。鄭建邦表示，要加強法制建設，將「八項規定」成果固定下來、擴展開來。「制定《行政程序法》，將行政程序法律化，可保障公共權力依法行政，還可防止和避免懶政與不作為。而實施《信息公開條例》已積累很多經驗，將其提升為國家法律，制定《政務信息公開法》，讓政權機關一舉一動置於公眾監督之下，有利於充分體現人民政府的性質和宗旨。」

鄭建邦指出，深入落實「八項規定」既要依靠專職機構和專業人員，也要依靠民眾。制定實施《證人保護法》，有利於調動和保護公眾依法參與的積極性，切實保障公民的檢舉權，並帶動整個訴訟制度特別是行政訴訟制度改革。

台盟：完善問責制度 推進作風建設

香港文匯報·人民政协專刊訊（記者 何凡）近日，全國政協常委楊健代表台盟中央在全國政協常委會發言指出，作風建設是一項長期的複雜的戰略性系統工程，建議建立健全各種形式的問責制度。尤其要建立完善引咎辭職、質詢罷免和撤換等適應不同層面、不同類型和不同程度違法違紀行為的責任追究制度，以儆效尤。

楊健表示，領導幹部是落實「八項規定」、推進作風建設的重點，建議把科级以上幹部列為「八項規定」監督檢查的重點，切實做到問題早發現、早糾正。

楊健指出，「八項規定」出台後，雖然效果明顯，但也存在一些不容忽視的問題：一是「軟抵抗」。一些幹部表面擁護，落實時卻打起擦邊球，搞變通或走過場，使一些「四風」問題穿上「隱身衣」、披上了「新馬甲」；二是不作為；三是民眾對「八項規定」的長效性還缺乏信心，存在四怕：一怕「哄」，二怕「鬆」，三怕「空」，四怕「四風」捲土重來。總之就是擔心會「一陣風」。

楊健認為，強化制度和法治是落實「八項規定」、推進作風建設的根本。建議作風建設相關制度規定之間要相互配套，相互支撐。制定的制度要政策分明、界線清楚、強化剛性，便於操作。