

南粵東風



廣州南沙、深圳前海、珠海橫琴作為三大國家級平台構成了珠三角城市群「金三角」，是當前廣東全面深化改革的三大新引擎，其中南沙新區地處珠三角幾何中心，是廣州打造經濟升級版、深化粵港澳緊密合作的橋頭堡和探路先鋒。

南沙新區作為粵港澳全面合作示範區，明確了粵港澳優質生活圈、新型城市化典範、以生產性服務業為主導的現代產業新高地、具有世界先進水平的綜合服務樞紐、社會管理服務創新試驗區等五大功能定位。目前，南沙正狠抓國家戰略新區優勢，通過在「現代服務業」、「先進製造業」、「金融創新」等方面的改革和探索讓珠三角的經濟轉型升級有了更為廣闊的舞台和想像空間。

■ 香港文匯報記者 吳彥英

珠三角深化改革新引擎 打造粵港澳合作示範區

粵港澳服貿示範

打造港澳接軌營商環境 國際仲裁中心受認可

■ 南沙濕地。



南沙新區的發展定位是建設粵港澳全面合作示範區，重點引進總部經濟、金融服務、信息服務、高端商務、國際教育、文化創意、醫療健康等領域的優質項目。南沙區經信局向記者透露，南沙新區已經吸引港澳投資企業 627 家，總投資額約 78.86 億美元，今年上半年新增港澳企業家 20 家，總投資 1.71 億美元，註冊資本 1.37 億美元。一個服務內地、連接港澳的商業服務中心雛形已經形成，廣大港澳投資者對南沙新區的發展充滿信心。

南沙新區圍繞五大主導產業，開展一系列招商引資活動，積極推動港澳企業投資南沙，成效顯著。據統計，今年「新廣州 新商機」2014 年廣州重大項目投資推介會

上，南沙新區共計簽約項目 50 個，項目投資總額超過 1323 億元，涵蓋了金融服務、科技創新、總部經濟、高端商務、生物製藥、港航物流、教育培訓、城市綜合體等多個投資領域，其中共計簽約引進涉及與港澳合作的項目 10 個。

南沙通過不斷推出改革創新機制，營造與港澳接軌的營商環境。比如在人才個稅、港澳往來便利、與港澳職業資格互認、股權稅收激勵等方面，南沙新區取得了先行先試資格；商事登記制度改革方面，正式推行商事主體資格與經營資格相分離，審批與監管、監管與自律相統一的登記，實行註冊資本認繳登記，也取得良好成效；探索推進與港澳在法律服務、商事仲裁等方面的合作，完善與港澳律師業合作、聯營的機制，為粵港澳合作奠定了長遠基礎。

記者了解到，最新成立的「南沙國際仲裁中心」正在為南沙企業提供可選的粵港澳三地商務仲裁服務。目前，該中心已受理了國際商事仲裁案件 20 多宗，爭議標的額達 2 億元，與國際接軌的先進管理理念、開放的仲裁平台得到了國內外法律界的高度重視，也得到了各國投資者的歡迎。

產業轉型新平台

配套政策孵化成果 政企聯手共推升級

南沙在促進產業轉型升級方面出了一系列配套政策扶持科技成果轉化，在科技中介服務、科技金融支持、引進香港科技人才和經驗等方面卓有成效。

目前，南沙信息科技園企業管理服務中心、博士後科研工作站、創新創業服務中心、知識產權投訴工作站等科技中介服務機構已進駐南沙，為科研企業和研發機構在研發、人才、產業化等方面提供全方位的配套服務。在科技金融扶持上，南沙新區近期正與有關投資者探討在區內共同設立風投基金，同時，積極引導和支持中國銀行成立南沙科技支行，降低科技型中小企業貸款門檻。在科研機構建設方面，廣州市香港科技大學霍英東研究院已成立 16 個研究中心、專項（聯合）實驗室，涉及物聯網、先進製造與自動化、先進工程材料、環境及可持續發展等四個領域，員工人數已超過 200 人。

南沙還與香港科技園公司簽訂戰略合作框架協議，將充分發揮香港科技園公司在科技園區開發管理、企業引進、科技企業孵化服務等方面的先進經驗，依托南沙慧谷地區的科研機構和科技企業集聚優勢，結合南沙新區科技創新中心建設



■ 南沙蕉門河中心區。

發展規劃，開展信息共享平台建設、企業交流、企業孵化服務等方面的合作和研究探討共同合作的具體模式。

記者在採訪中了解到，南沙今年將在科技計劃項目上投入 6000 萬元。南沙區經信局表示，全區目前申報了科技計劃的項目超過 150 個，創下歷年來的首批申報項目最高紀錄，如果區內今年優秀科技項目很多，不排除擴大資金池，投入多於 6000 萬元資金用於扶持科技創新平台和企業進行科技創新，南沙的這個項目通過獎勵五類計劃扶持企業進行技術升級，包括技術創新計劃、協同創新計劃、創新環境建設計劃、科技應用示範計劃、科學技術獎勵計劃等。

專家建言



■ 廣東省體制改革研究會副會長周林生。

南沙歷史任務在於創新體制

廣東省體制改革研究會副會長周林生：南沙的歷史任務是創新體制，但是南沙新區成立時間還比較短，公務員很少，大都還在忙著前期規劃和招商引資、大開發、平台建設等建議。南沙在行政體制上可以多向港澳學習，要成為中國未來的體制機制樣板。



■ 暨南大學教授胡剛。

打基礎階段不要心急

暨南大學教授胡剛：目前南沙新區主要在推進基礎設施建設，屬於快速發展前的打基礎階段，這些基礎功夫在外界看來並不是那麼打眼，但是不要心急。不是說國家級新區一獲批，一下子就能發展上來的，上海浦東新區有今天的繁榮，也是經過 20 多年發展才成長起來的。

政策解讀 | Q&A

南沙條例九月實施 賦予改革先行先試權

Q：《廣州市南沙新區條例》於今年九月一日正式實施，該條例為南沙新區發展提供了強有力的法制保障。那麼，其中有哪些創新性的條款，將對南沙新區的開發起到積極推進作用呢？



■ 南沙信息科技園企業管理服務中心。

一、法規形式明確了南沙新區的建設目標與功能定位。南沙的定位為建設粵港澳優質生活圈、新型城市化典範、以生產性服務業為主導的現代產業新高地、具有世界先進水平的綜合服務樞紐和社會管理服務創新試驗區，打造粵港澳全面合作示範區。

二、賦予南沙新區在經濟體制、文化體制、行政體制、社會體制和生態文明體制等方面的先行先試權，為南沙新區的創新活動提供良好環境。

比如，條例規定了廣州市制定的地方性法規不應適用于南沙新區發展的情況下，市政府可提請人大，就其在南沙新區的適用作出決定或者對有關地方性法規進行修改。

另外，條例還明確在南沙進行創新活動，只要沒有牟取私利，符合有關規定，即使未實現預期效果，也免於追究相關人員責任並不作負面評價。這些政策賦予南沙新區相當大的獨立性和自主決定權，在一定程度上自主決定自己的發展路徑。

三、明確市政府及有關部門對南沙新區的支持和推進職責，為新區建設提供便利。

《條例》規定市政府在重大產業項目佈局、基礎設施建設、生態環境環保、公共服務配套以及相關專項資金投入等方面對南沙新區給予優先安排，並規定市政府應加大對南沙新區軌道交通、快速公路等重大公共基礎設施建設的財政支持力度。

四、明確南沙新區編制和實施南沙新區總體規劃、土地利用總體規劃，審批控制性詳細規劃，通過立法維護規劃的權威性，強調未經法定程式不得修改依法批准的規劃。

比如規定符合規定條件的集體建設用地可以出讓、租賃或者入股，可以以國有土地使用權作價出資或者入股等方式，與進駐南沙新區的重要項目單位進行合作。

五、突出加強與港澳地區全方位的合作，充分發揮出南沙新區粵港澳全面合作示範區的功能優勢。《條例》設有「區域合作」專章，提出要逐步實現與港澳服務貿易與投資的自由化。

六、為南沙新區生態保護建立長效機制，有利於將南沙打造為粵港澳優質生活區。

比如劃定重點生態功能區、生態環境敏感區和脆弱區等區域的生態保護紅線，要求制定濕地保護規劃，科學論證圍填海項目，採取財政扶持推廣清潔能源和節能減排等環境保護技術的應用。

七、確立人才優先發展戰略，形成具有國際競爭力的人才制度優勢。《條例》規定南沙新區對在新區工作的人才在企業設立、創新創業、戶口遷移、居住證辦理、配偶就業、未成年子女教育、住房購買或者租賃、辦公用房補貼、醫療保障等方面提供便利和幫助。



■ 南沙遊艇俱樂部。

數據說話

- 「新廣州 新商機」2014 年廣州重大項目投資推介會上，南沙新區共計簽約項目 50 個，項目投資總額超過 1323 億元。
- 2014 年上半年，南沙實現地區生產總值(GDP)446.07 億元，增速為 12%。
- 2014 年上半年，GDP、規模以上工業總產值、固定投資額三項主要經濟指標增速，南沙均為廣州市第一。