

內地城市規劃推一張藍圖制

4部委聯合開展 28市縣區試水 消除部門「打架」

香港文匯報訊 根據城市規劃，在一個大型居住區周邊計劃建學校和商場等配套；而根據土地規劃，選址地塊是農用地而不是商業用地，導致學校和商場無法建成。這種由於不同政府部門之間「規劃打架」帶來的效率低下和規劃浪費現象，在中國並不罕見。中國住房和城鄉建設部部長孫安軍昨日表示，住建部與發改委、國土部、環保部正在聯合開展「多規合一」試點，目前已經確定28個試點市縣(區)，旨在探索城市規劃實現由「一張藍圖」指導。

據新華社報道，長期以來，經濟與社會發展規劃、城鄉規劃、土地利用規劃、生態規劃分別由發改委、住建部、國土部、環保部等四個部門負責編制，「規劃打架」現象屢見不鮮，導致城市建設空間管理無序、土地利用率低、生態環境失衡等問題嚴重。

廣州「兩規打架」 糟蹋數十萬地

在中國南部經濟重鎮廣東，2013年廣州市因為城鄉規劃和土地規劃「兩規打架」導致無法使用或使用成本過高的地塊約29萬個，面積達935.8平方公里。

昨日在海口舉行的2014中國城市規劃年會上，中山大學規劃設計研究院院長李立勳說，隨着中國城鎮化進程的加快，城市建設的資源壓力和矛盾日益凸顯，過去粗放的城市發展方式已經難以為繼，探索集約型的「多規合一」是優化城市資源配置的重要前提。

推動「多規合一」形成協同機制

去年年底召開的中央城鎮化工作會議

提出，建立空間規劃體系，推進規劃體制改革，加快規劃立法工作。根據國家發改委《關於2014年深化經濟體制改革重點任務的意見》，推動「多規合一」，開展市縣空間規劃改革試點，是今年的重點任務之一。

在地方層面上，不少地區已開始相關探索。近年來，廣東、青海等地陸續宣佈推動經濟與社會發展規劃、城鄉規劃、土地利用規劃的「三規合一」試點。北京市在今年的政府報告中也提出，將修改北京城市總體規劃，推進「三規合一」，優化城鄉功能和空間佈局。

孫安軍說，過去講「三規合一」，現在將環保部的環境保護規劃也加進來，未來還將可能納入其他的規劃。在目前規劃體制沒有重大變化的情況下，「多規合一」核心的是形成數據與標準的對接、統一的規劃工作平台、協同的規劃實施機制。

專家：協調利益 推動新型城鎮化

事實上，早在2003年，國家發改委在江蘇、福建、廣西、四川、浙江、遼寧等

省區的六個地市縣確定「三規合一」試點，但由於缺乏體制保障，當時改革推進緩慢，原計劃試點後在全國推廣的設想最後也未能付諸實施。

參會專家表示，由於涉及的部門在行政級別上「互不隸屬」，「多規合一」必然涉及部門之間利益的重新協調問題，理論上看是各部門規劃的簡單統籌，但細分到利益協調和具體規劃層面，協調的難度不小。

上海同濟大學建築與城市規劃學院教授楊貴慶說，推動「多規合一」，最終目的是形成一個市縣「一本規劃、一張藍圖」，這也是中國推動新型城鎮化建設的一項重要舉措。「未來最大的問題就是如何跨越部門利益，這需要在國家層面推進，體制上要有突破，最主要的是要深化改革。」楊貴慶說。



■國家發改委今年重點推動「多規合一」。圖為山西太原一住宅土地開發建設。資料圖片

廣東惠州官方：

生態環境園選址尚在論證

香港文匯報訊(記者李薇綜合報導)廣東省惠州市政府新聞發言人昨日表示，該市規劃中的生態環境園選址尚在論證階段，目前生態環境園項目選址尚未確定，該項目正在通過各種渠道和方式徵求市民意見，所謂「選址已定」或「擬開工建設」屬誤傳。

13日上午，因惠州市生態環境園推薦選址公示期即將結束，該市博羅縣1,000多名群眾在縣城文化廣場聚集並走上街頭，表達對候選地址龍潭底的疑慮。

據介紹，惠州市生態環境園是集垃圾分選回收、無害化填埋、焚燒發電、生化處理、綜合利用等多種功能於一體的循環經濟型示範園區。

將舉行論證會和聽證會

依據《城鄉規劃法》，該項目的控制性詳細規劃草案於8月16日在《惠州日報》、惠州市住建局網站進行為期1個月的公示。在公示期，惠州市已委託相關專業機構開展風向風速評估、環境影響評價、水文地質調查。在9月15日(即今日)公示期結束後，還將以論證會和聽證會等方式徵求專家和公眾意見，並依法依規按程序進行論證、公示和決策。

惠州市政府新聞發言人指出，市委、市政府對生態環境園選址工作十分重視，多次召開會議專題研究，始終本着依法決策、科學決策、民主決策的原則，充分尊重專家和尊重群眾的意見。

強颱風「海鷗」來襲 廣東明迎大暴雨

香港文匯報訊 颶風「海鷗」昨日在菲律賓北部東岸登陸，中央氣象台預料，「海鷗」15日早晨移入中國南海，強度再次增強為強颱風，帶來狂風巨浪，並逐漸向粵西、海南沿海一帶靠近，可能將於16日中午到夜間正面襲擊廣東，帶來暴雨到大暴雨。

廣東省防總昨稱，「海鷗」以每小時25公里的速度向西北偏西方向移動，強度繼續加強，15日穿過呂宋島進入南海東部海面，以後逐漸向廣東珠江口以西海面，強度可達到強颱風量級，

並可能將於16日中午到夜間正面襲擊廣東。

據海南省氣象台預報，「海鷗」預計16日至17日為海南島東部地區帶來明顯風雨天氣。為防止颶風造成嚴重災害，海南多地提前啟動防風應急預案，嚴陣以待。

中央氣象台昨午將颶風預警提升至黃色，國家海洋預報台發佈海浪黃色警報，南海東部、巴士峽料出現4到7米的巨浪到狂浪區，提醒船隻注意安全，沿海提前採取防浪避浪措施。



資料來源：中央氣象台

解放軍實兵演練 海上作戰支援

香港文匯報訊(記者馬靜北京報道)「海神-2014」海上作戰支援實兵演練昨日在東海正式拉開序幕。此次演練歷時三天，參演兵力涵蓋作戰支援艦船、驅逐艦等6單位，設置9個實戰科目。重點研練海上作戰支援行動指揮與協同、軍民融合等重難點內容，強化首長機關戰時籌劃支援保障行動能力和指揮謀略水平，以提升部隊核心軍事能力。

演練指揮員、東海艦隊某支隊支隊長董焱介紹，此次演練規模大、兵力全，以軍地融合為重點，在演練內容上突出綜合性，兵力構成突出複雜性，組訓方法突出實戰化。



■近日網友拍到的東海艦隊多艘新型主力戰艦，包括三艘中華神盾艦，其中1艘尚未刷舷號。網上圖片

秋雨襲華西 重慶山泥傾瀉至少埋5人

香港文匯報訊(實習記者周盼綜合報導)據中央氣象台消息，9月12日至13日，四川達州、廣安、巴中以及重慶合川、長壽、巫溪等地遭遇大暴雨或特大暴雨襲擊，部分城鎮出現嚴重內澇，局地出現山泥傾瀉等地质灾害，至少埋5人，川廣安市個別鄉鎮更成孤島，暴雨已造成人員傷亡。

四川：2死7失蹤 個別鄉鎮成孤島

本輪強降雨已致四川6市172個鄉鎮34.8萬人受災，因災轉移0.69萬人，死亡2人，7人失蹤，倒塌房屋200間，農作物受災面積1.1萬公頃，直接經濟損失6.4億元。

在受災較為嚴重的廣元鄰水縣御臨鎮由於兩座大橋垮塌，加上水電中斷、通訊受阻，一度成為孤島。

重慶：水深達8米 雨像從天倒下

重慶主城、梁平、長壽、渝北、南川等地變成重災區。暴雨造成長壽區9個鎮受災，3萬人受災。王家灣13日發生山泥傾瀉，一房屋倒塌，確認有5名當地人被埋，同時不排除有人路過躲雨被埋。葛蘭鎮一輛微型麵包車被洪水沖走，車內5人逃出，1人下落不明。

在渝北區，大水幾乎將道路兩旁的電線杆淹沒，水深約在7-8米左右，不少居民爬上自家屋頂等待救援。梁平縣居民描述，雨量是難以想像的大，水幾乎像是從天上倒下來。

根據中央氣象台最新預報，未來兩天四川盆地東北部、重慶西北部、陝西南部等地的部分地區仍有暴雨。



■被洪水淹沒的重慶市磁器口。新華社

內蒙古大旱 21條河道斷流



■內蒙古通遼科爾沁地區受旱災侵襲的玉米地。本報內蒙古傳真

香港文匯報訊(實習記者張鵬宇內蒙古報道)從6月份至今，內蒙古平均降水量為124.7毫米，比去年同期少42.3毫米。降水量的不足，導致全區大面積乾旱，水井、水庫水位下降，21條河道斷流，逾210萬牲畜飲水困難，一些地區的旱情直接影響了農作物生長和草場返青，給農牧民生產生活造成極大損失。

6月下旬至8月末，赤峰市平均降水量僅為88.4毫米，較歷年同期偏少59.1%，多地降水創1961年以來歷史同期新低，其中阿魯科爾沁旗遭遇55年來最為嚴重的旱災，直接經濟損失40.66億元。

此外，旱災造成烏蘭察布市21條河道斷流，地下水位下降15米，28座水庫乾涸，農牧業直接經濟損失達21.1億元。錫林郭勒盟蘇尼特右旗、蘇尼特左旗、鑲黃旗旱災，受旱草場面積達6,740萬畝，1.89萬名牧民、210.32萬頭牲畜出現飲水困難。

中國公民在菲遭槍擊 京旅團叫停

香港文匯報訊 據中國駐菲律賓使館消息稱，13日晨，菲律賓北部布拉干省梅卡瓦延市發生中國公民遭槍擊事件，一名中國公民受傷，生命垂危。出於安全考慮，目前北京各大旅行社赴菲律賓的旅行團已經全面暫停。

據新華社報道，中國駐菲使館獲悉慘案後立即派員趕赴醫院看望，並要求菲方盡快緝拿兇手。使館再次提醒在菲中國公民採取

預防措施，以保護人身財產安全。

鑒於菲律賓安全形勢惡化，今年9月中國外交部領事司提醒中國公民近期暫勿前往菲律賓。出於安全考慮，目前北京各大旅行社赴菲律賓的旅行團已經全面暫停，攜程有百位旅客集中在長島、長灘島和宿務的菲律賓的景點，目前這些遊客的行程沒有受到影響，將最晚明日返回國內。

江西漢殺人逃逸 再撞死兩人

香港文匯報訊 據江西鄱陽警方通報，13日16時30分許，當地游城鄉淮王坦村發生一宗命案，致3人死亡11人受傷。疑兇姜某持磚頭將本村村民張某砸

死，隨後駕車逃竄，途中將2人撞死、8人撞傷。目前，疑兇已被抓獲歸案，案件正在偵查中。疑兇兒子上半年被淹死，村民稱事件可能與兇案有關。