

香港政改：邁進一步 還是倒退兩步？

梁振英 香港特別行政區行政長官

現時香港市民和立法會議員所面對的問題，就是應否把握中央授予的機會向民主邁開大步、實現2017年普選，還是選擇原地踏步，維持現有的「選舉委員會」選舉制度不變。我們究竟是要邁進一步，還是要倒退兩步？放棄這機會的代價實在太大！這是向前邁出一大步的時候，我相信這也正是香港人想要的。

香港舉行下一屆行政長官選舉時，香港永久性居民將首次有機會直接投票選出自己屬意的行政長官。

1997年之前，管治香港前後達155年的歷任28位總督，全部皆由英國政府委任，無論香港人或英國人均無從置喙。1984年簽署的《中英聯合聲明》完全沒有提及普選，而其第四條也只是規定，「行政長官在當地通過選舉或協商產生，由中央人民政府任命。」

普選特首源於基本法

普選產生行政長官的終極目標，是由全國人民代表大會於1990年頒布，並載列於1997年7月實施的《基本法》第四十五條之中。

自1997年起，行政長官由選舉團選出，包括1996年的「推選委員會」和其後的「選舉委員會」。委員會規模一直在穩步擴大，由1996年的400人增加至2012年的1,200人。歷屆特區政府也在中央政府的全力支持

下，致力推動普選。

「原地踏步」錯失2020年普選立會

現時香港市民和立法會議員所面對的問題，就是應否把握中央授予的機會向民主邁開大步、實現2017年普選，還是選擇原地踏步，維持現有的「選舉委員會」選舉制度不變。我們究竟是要邁進一步，還是要倒退兩步？

我要清楚指出：倘若政改方案因為與立法會議員自己的期望有別而被他們否決，事實上就等於倒退兩步。因為方案一旦被否決，我們不僅會錯失2017年一人一票選出行政長官的機會，還會錯失2020年普選產生所有立法會議員的機會。立法會全面落實普選只能建基於成功落實行政長官選舉普選。下一次政改的機會，將是2022年的行政長官選舉，即現時所提方案的五年後；這意味着立法會全面普選，最早也要2024年才能

實現。

特首須中央實質任命

在香港和外埠都有人批評北京提出的方案太保守，不是「真正的民主」；他們認為「提名委員會」將「篩走」「泛民主派」候選人。但大家應當留意《基本法》兩條基本條文，第一是只有提名委員會才有權提名候選人；第二是當選者必須得到中央政府任命才能就任。這是《基本法》1990年頒布時便早已存在的條文。中央政府的實質任命是必須的，因為香港有別於其他地區民主體制，它享有更高度度的自治，而高度自治源自中央政府的額外授權。

「提名委員會」將按照2012年選舉行政長官的「選舉委員會」的模式組成，即1,200名成員來自四個具廣泛代表性的界別。大部分成員由各自所屬界別的選民選舉產生，其他是當然委員，例如立法會議員。

普選特首更需對市民問責

2017年普選方案的出現，給予香港人兩個對比鮮明的選擇：行政長官由500萬合資格選民直接選出，還是維持現狀，繼續由1,200人組成的「選舉委員會」選出？由500萬合資格選民選出香港的下一任行政長官，會

對香港的政治文化產生深遠影響。這位行政長官，在決定他的施政方針及工作輕重緩急時，會享有比香港之前任何首長前所未有的授權。同時行政長官將更大程度對香港市民問責。這根本的變化既是量變，也是質變。



梁振英

次階段諮詢提委會組成

部分持批評意見者又忽略了「提名委員會」會是如何組成，而它又將如何處理提名程序。這兩點其實仍有待討論，並將是即將開始的第二階段諮詢的議題。在提名委員會各界別的選民完成投票之前，根本無人能確定誰會成為委員會的1,200名成員。

對於大部分泛民主派議員為自己支持的政改模式據理力爭，我理解和尊重他們的誠意。但是，我也希望他們珍惜2017年實現普選的機會。放棄這機會的代價實在太大！這是向前邁出一大步的時候，我相信這也正是香港人想要的。

(小題為編者所擬)

張定淮：決定屬中央底線不會改變

針對港形勢定方案 促理性聚共識落實普選

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）全國港澳基本法研討會昨日就8月31日全國人大發布的關於香港特首選舉決定舉行研討會。深圳大學港澳基本法研究中心副主任張定淮在研討會上表示，人大決定可以說是中央針對香港形勢不得不加快速度出台的一個底線方案。他認為該決定不會發生改變，接下來還要理性思維，凝聚共識，推進政改決定落實。

張定淮在港澳基本法研究會《全國人大關於香港特首選舉決定》主題研討會上表示，關於香港普選早在17年前就有相關規定，但是在此次政改尚未開始之前，在政改諮詢尚未開始之前，在中央還未做出任何表態時，香港就有極端人士提出「佔中」，給中央施壓。

極端反對派挑戰爭 促中央定底線

他說，「這其實就是極端人士所採取的主動進攻，也可以說這是極端反對派的人發起的戰爭.....這些人不斷炒作『佔中』，在香港社會引起極大不安，不利於香港發展和穩定，中央必須儘快出台一個底線政策，可以說，此次決定是中央在逼迫之下不得不加快速度出台的底線方案。」

張定淮強調，該決定的正當性體現在中央與香港是中央與地方的關係，中央對香港具有毋庸置疑的主導權。「決定出台之後，在香港社會反彈很大，有人抗議說『人大不能代表我們』，這種說法就是不講政治。中央決定徵求了香港廣泛共識，滿足香港社會絕大多數市民對普選的訴求。」

尚普選不通過 管治問題浮現

他指出，該決定既然是底線政策，就不會發生改變。接下來該如何推進，他說：「現在香港反對派還有一口氣尚未消掉，但是如果普選方案在立法會不被通過，香港接下來的管治還會出現更多問題，還應該本著理性思維，凝聚共識，對接下來的具體政改方案進行充分諮詢，推進香港政改順利進行。」

就具有廣泛爭議的「國際標準」，張定淮個人認為，嚴格講「國際標準」應該分階段表述，在提名階段是沒有所謂的「國際標準」的，但是在候選人產生後「一人一票」的投票階段，是有「國際標準」的，這個中央所提的「普選」本身也是合乎這個「國際標準」的。

傳下月8日啟政改次輪諮詢

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）全國人大常委會就香港政改作出決定，有香港傳媒昨日引述特區政府消息表示，當局很大機會於下月8日啟動政改第二階段諮詢，預料會觸及「入關」門檻及提名委員會組成等問題，而諮詢期將於聖誕前結束，並於明年第一季將草案提交立法會。

立法會復會日啟動 料聖誕前完

立法會將於10月8日復會。香港有線電視昨日引述政府消息指，特區政府極有可能於當日大會上，由政務司司長林鄭月娥宣讀聲明，正式啟動第二階段政改諮詢。新一輪諮詢會較首輪的5個月諮詢期短，預期會在聖誕前結束，當局並將在明年第一季將草案提交立法會。

諮詢「入關」門檻提委組成

在諮詢內容方面，消息指，會觸及「入關」門檻，即獲得多少提委推薦，方可成為特首參選人，供整個提委會考慮。據了解，特區政府傾向沿用選委會八分之一的門檻，甚至更低，即是取得

150名提委支持便可。在提名委員會維持1,200人、4大界別及同等比例框架下，提委會組成仍可探討。消息稱，第一輪諮詢已有共識，應削減佔60席的漁農界的部分議席並讓予新增界別。在擴大提委會選民基礎方面，現時金融服務界、保險界有較大共識，社福界建議選民擴大福利界等亦可考慮。

提名機制投票細節等尋民意

提名機制是另一諮詢重點，例如提委是否一定要採取「全票制」，即是規定一定要全投三票，否則當廢票，或者「多票制」，即可投一票或投三票，又或者逐名參選人投「信任票」，取得「過半數」支持，而又最高票的三人「出關」。此外，諮詢還包括提委應投「明票」還是「暗票」；如果最終未能產生至少兩名候選人，如何重新提名；或一旦中央不任命普選產生的特首，如何重選等。消息又指，在「入關」與「出關」之間，預計有個多月讓參選人競逐，而提委會下設有秘書處，並會委託機構辦民意調查供提委參考。



張定淮 馬靜攝



林來梵 馬靜攝



全國港澳基本法研討會昨日就8月31日「全國人大發布的關於香港特首選舉決定」舉行研討會，一眾專家現場合照。 馬靜攝

外交部反對聯國干預港事務

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）聯合國人權委員會將於10月23日舉行公開會議，討論有關香港政改問題。委員會發言人恩羅塞爾聲稱，該會討論香港事務，並非對香港近日的政治局勢做出反應，而是對去年10月檢討中國人權紀錄的後續追蹤關注。有香港傳媒昨日報道，中國外交部發言人華春瑩在北京就此重申，中方已經多次清晰和堅定表明立場，香港是中國的特別行政區，有關香港政改在內的事務，都是中國的內部事務，中方堅決反對任何外部勢力以任何方式干預。

林來梵：決定實現普選 籲港人惜機會

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）港澳基本法研究會秘書長、清華大學法學院教授林來梵昨日在港澳基本法研討會上指出，人大關於香港政改問題的決定，是非常慎重及有勇氣有擔當的政治舉動。香港政改將進入「第三步」，他呼籲香港民眾能夠珍惜得之不易的普選機會。

無畏政治爭議 有勇氣有承擔

林來梵昨日在研討會上指出，人大決定從法律角度講，具有法律效力，符合香港基本法，更符合國家憲法；從政治方面講，該決定既非常慎重又是一個有勇氣有擔當的政治舉動。「所謂慎重是該決定採取的是外界所謂的『守前門』方案，將普選所可能產生的風險控制到零風險。所謂有勇氣有擔當緣於香港社會對政改有如此大的爭議，全國人大常委會依然堅持普選，堅持政改。」

林來梵指出，特首普選的實現，對香港民主政策的發展是具有里程碑意義，該決定也展現了香港民主政策發展，這是香港在過去殖民統治時代不敢想的，某些國家做不到的，英國本身也做不到，故他希望香港民眾是能夠珍惜此機會，先接受相關的政改方案，「只要合格的選民都可以一人一票選舉行政長官，而且在2017年可以實行。」

阻實現政治主張 反對派反提委會

就人大決定爭議較多的關鍵點「提名委員會」，林來梵表示，提名委員會首先具有排他性，就是所謂的「公民提名」、「政黨提名」等都不可以，且該制度是根據香港基本法相關規定設計出來的。香港反對派之所以如此反對該制度，是因為其事先預估該制度會阻止其政治主張的實現。關於「愛國愛港」，這位專家指出，必須有兩個底

線：「一對中央政府能夠效忠，二對香港負責的，對香港人民的利益負責的。」

港優勢不再 反對派藉中央出氣

香港社會當前就人大決定產生的爭議，反對派中人提出「抵制」。林來梵認為，這與香港目前處境有關：香港傳統優勢正在逐漸喪失，經濟轉型非常困難，找不出新的出路，而香港社會貧富不均現象非常嚴重，「所以他們把氣撒在中央身上，並對特首選舉寄托自己的希望，希望能夠借此出氣。」

林來梵建議，特區政府有關部門能夠考慮設計出一個有利於反映香港普通民眾政治意願的適當選舉制度，一方面照顧香港精英階層，一方面考慮普通民眾利益。「有必要的時候也可以考慮適當地完善提名委員會人數構成和產生辦法，使得選舉制度更合理，更有利於香港穩定發展。」

范太：港搞對抗「無運行」

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）全國人大常委會就香港政改問題作出決定後，反對派揚言杯葛第二輪政改諮詢。全國人大常委會范麗泰昨日強調，決定是不容許香港被外國勢力干預，成為對抗國家的橋頭堡，否則香港會「無運行」。她又批評，反對派是因為自己無法爭取廣泛代表性支持而聲言否決政改，並建議市民透過發信及發電郵表態，令他們回心轉意。

無法爭廣泛支持 反對派否決政改

范太昨日在出席香港各界婦女聯合協進會政改講座時表示，香港反對派要否決政改，是因為他們認為自己無法爭取廣泛代表性支持，特別是中央已表明「『泛民』也有愛國愛港的人」下，出關不會是問題，只是缺乏人才。她說：「到目前為止，我看不到有這樣的（人才），過了一年半載我就不知道，但目前看不到。」

她強調，特首總不能與中央對抗，否則只是苦了香港市民，因為只要特首得到中央同意，才能會為香港爭取最有利

的政策，且特首同時要對香港特區和中央負責，絕不能受外來勢力左右，否則香港成為對抗中央的戰場，香港便會「無運行」。

「佔中」無着落 倡市民遊說反對派

范麗泰又批評，「佔中」行動說了一年多，但至今仍未落實，質疑「佔中三丑」之一的戴耀廷若以為發動「佔中」就可以改變人大常委會的決定，其實機會很微，正如他上次亦自以為可以迫使中央改變立場一樣，「身為知識分子，應該從失敗中得到教訓，然後有所進步，但似乎戴生對『佔中』無法放棄。」

她強調，政治一天也太長，何況距離立法會就政改表決還有過百天，所有香港市民仍然有望攜手扭轉局面，並建議市民向反對派議員發信及發電郵等直接發表意見，「當民意在民意調查反映，在電台節目表達，大家也可以花一點時間，向一些已表達反對的議員寫信，都可以展示民意，而參政者總不能忽視民意。」

點秀蘭死穴 再諷「手下敗將」

反對派在政改問題上一直擺出拒絕商量的姿態，全國人大常委會委員范徐麗泰（范太）早前質疑「『泛民』不懂與中央相處」，工黨立法會何秀蘭即公開質問范太「為香港爭取過甚麼」。范太昨日笑言：「很簡單，在2004年我參加了直選，那年何秀蘭女士應該不能當選的。」

范太早前接受傳媒訪問時，質疑反對派宣布杯葛特區政府第二輪政改諮詢的做法：「『泛民』不懂與中央相處。」可能是「點中死穴」，何秀蘭就向范太「開火」：「我想倒過來問一句：她這樣懂得和中央相處。這些年來，她為香港爭取過甚麼？」

2004年直選范勝何敗

范太昨日在出席政改論壇，被問到何秀蘭的批評時回應道：「我為民主做了甚麼？很簡單，在2004年我參加了直選，那年何秀蘭女士應該不能當選的。」

俗語云：事實勝於雄辯。翻查資料，在2004年立法會港島區直選，當年范徐麗泰以個人名單參選，最終得票約65,000票，至於6號名單的余若薇及何秀蘭團隊則獲約73,000票，最終只有余若薇當選。

香港文匯報記者 李自明

