

何超瓊：以文化保稅推產業發展

國家對外文貿基地在京開園 強化首都核心功能



北京市政協常委何超瓊。記者張紫晨攝

香港文匯報·人民政協專刊訊(記者張紫晨、何凡)北京市政協常委、信德集團董事總經理、歌華信德文化貿易公司副董事長何超瓊日前在北京天竺綜合保稅區，文化保稅園開園儀式上指出，要積極推動內地與香港和澳門特區的文化交流與產業發展，以「文化保稅」的模式協助推動國家文化產業發展，為促進國家文化產業「走出去」做出貢獻。

作為首批國家對外文化貿易基地，北京天竺文化保稅園經多年準備後近日正式開園。文化部部長蔡武、北京市市長王安順等出席開園儀式。王安順指出，建設貿易基地是北京貫徹落實習近平總書記視察北京時的重要講話精神，強化全國文化中心功能的重要舉措。

強化文化中心功能

何超瓊表示，信德集團是香港的上市企業，一直關注內地，特別是北京的發展。這次信德與歌華的合作，集合了歌華集團在內地文化業界的豐富資源和經驗，以及信德集團在文化、會展、旅遊、綜合項目的開發和管理的國際視野和經驗，為北京乃至中國打造具有前瞻性的文化產業項目。

何超瓊說，歌華集團率先提出，以「文化保稅」的模式協助推動國家文化產業發展的構想。「而我們經過兩年多的考察和探索，參考了多個國際知名貿易自由港，包括瑞士、新加坡和香港等地的經驗，共同編制出一套契合國家文化貿易市場及保稅區發展的內容和營運方案，希望為促進國家文化產業『走出去』做出貢獻。」

園內免證免交稅

據了解，保稅區具有進出口加工、國際貿易、保稅倉儲商品展示等功能，享有「免證、免稅、保稅」等政策，常被形容為「境內關外」模式。而天竺綜合保稅區的文化保稅園，即把保稅區功能用於對外文化貿易。

何超瓊此前接受本報專訪時指出，國家正面臨文化大發展的機遇，有關部門宜在文化產業的管

理、發展等方面，大膽借鑒香港等地經驗，尋求創新和突破。她建議在原有天竺文化保稅區的基礎上，進一步建設「京港文化合作特區」，在特區內積極借鑒香港在文化藝術市場成熟的管理體系，放寬政策管制，給予合格的企業、機構或展會以特殊的稅收減免、稅收補貼、海關便利通關等政策，方便打通文化進出途徑。

支持政策陸續有來

開園活動當日，有關監管部門即發佈了支持基地發展的政策措施：北京海關按「簡政集約、通關便利、安全高效」的基本原則，支持開展文化保稅展示交易、藝術品保稅拍賣、藝術品保稅修復、推行「先入區、後報關」等；北京市順義區政府、天竺綜合保稅區管委會給予基地重點文化企業增值稅一般納稅人資格；在海關監管、檢驗檢疫、財政稅收、商務流通、外匯管理等方面，相關部門亦提出支持措施，為文化企業提供全面服務。

近年來，信德集團邁出實質性步伐，大力促進內地與港澳間在文化產業領域交流與合作。今年初，信德與歌華集團簽約，合資成立歌華信德文化貿易中心有限公司。該機構承繼了雙方在文化產業管理運營、國際化品牌營銷領域的專業力及豐富的國內外客戶資源，着力打造以文化進出口服務為基礎，文化保稅服務為特色，文化增值服務為延展的全產業鏈文化貿易服務體系，並充分利用基地、園區的功能及政策優勢，促進文化產品及服務的進出口，從而形成文化貿易服務加文化貿易「雙輪驅動」的業務模式。



去年全國首場藝術品保稅拍賣在京舉行，北京海關查驗待拍賣物品。資料圖片



北京市市長王安順(左三)調研北京天竺綜合保稅區時強調，要堅持以開放促發展。本報北京傳真

鄭小燕：建立參政黨與執政黨紀檢部門會商制度



湖南舉行法院檢察院黨外領導幹部培訓班。資料圖片



中央巡視組向重慶反饋巡視情況時建議，加大年輕幹部、女幹部、黨外幹部培養選拔力度。圖為該巡視組組長徐光春。



全國政協常委、江西省政協副主席鄭小燕。

香港文匯報·人民政協專刊訊(記者何凡)全國政協常委、江西省政協副主席鄭小燕近日指出，民主黨派作為中共的摯友、誼友，應牢牢把握歷史性契機，不辱使命，為中共黨風廉政建設和反腐敗鬥爭提供強有力的政治支持與策應。她建議建立參政黨與執政黨紀檢部門的會商制度，中紀委可就一些與民主黨派所聯繫界別有關的案件聽取黨派意見。

勢，在反腐倡廉制度建設方面發揮積極作用。鄭小燕指出，要充分發揮人民政協協商民主重要渠道作用，加強制度建設，使參政黨通過政協平台更好履行民主監督職能，提高民主監督質量。同時，通過制度保障做好參政、議政兩項工作，拓展參政黨民主監督的廣度。

反腐領域部門 增配黨派實職幹部

她提出，在參政層面，完善對民主黨派幹部的培養和實職安排，並建議在與反腐倡廉工作相關的監察部、審計署、司法部、最高人民檢察院、最高人民法院等部門以及事關民生的部門，進一步配備黨派成員實職領導幹部，可考慮適當突破現有配備比例的限制。

而在議政層面，進一步完善民主黨派直接向中共中央提出建議制度；完善建議設置方式，以中共中央提

出民主協商計劃設定的議題為主，民主黨派也可根據研究成果提出協商議題；完善協商及其結果監督程序，對中央領導批示的民主黨派建議，應設立和完善建議的跟蹤、落實和反饋機制。

關鍵環節重要領域 拓展民主監督深度

鄭小燕強調，在關鍵環節和重要領域，宜探索民主監督新機制、新辦法，拓展參政黨民主監督的深度。「一是在政府重大決策前的關鍵環節，可發揮民主黨派地位超脫的優勢，從第三方立場，對決策風險進行全面系統的評估。二是可發揮民主黨派聯繫面廣、專業性強的優勢，在一些重點領域，如重要決策部署的監督檢查、徵地拆遷等方面，更廣泛吸納民主黨派參與相關工作。三是進一步完善特約監督員工作机制。」

民生司法領域 利用黨派專業優勢

鄭小燕是在全國政協十二屆常委會第七次會議代表農工黨中央發言時作出上述表述的。她呼籲，要進一步完善中共與各民主黨派的黨際協商制度建設，使中共黨內監督和參政黨民主監督在制度上相互銜接，形式上相互配合，內容上相互補充，形成合力和有機統一體。在民生和司法等領域，可利用黨派專業人才優

徐向東：參政議政成果需彰顯渠道

香港文匯報·人民政協專刊訊(記者何凡)全國政協委員、民盟浙江省委專職副主委徐向東近日撰文指出，參政議政職能是一種規範負責的政治行為，遵循基本政治制度的運行規則、運作程序和價值取向。在參政議政工作中，要實現決策前的前瞻型、決策中的完善型、決策後的總結型成果的彰顯。

義上也是前瞻性監督，是決策前的監督，體現參政議政所具有的預警功能。

對於決策中的完善型成果彰顯，徐向東表示，一些黨政重大決策在實施過程中，難免會遇到新的困難和問題。而作為日常職責的參政議政工作，面對新情況新問題，要根據黨委、政府工作重點的變化，及時調整參政議政工作的努力方向，及時針對決策提出新意見新建議。

議政建言是為決策提供支持並參與決策，立言不立法、議政不行政、獻策不決策是參政議政的客觀要求，但建言要留痕，議政不能只有自評。比如，生態文明建設、國家海洋戰略、轉變經濟發展方式等。對於處在進行時的一些決策建言，要研究建言成果的體現途徑。要努力通過彰顯參政議政成果，體現參政議政的糾錯完善功能。

而在決策後的總結型成果彰顯方面，徐向東認為，黨政機關在一些重大問題上雖已作出明確決策，但對參政議政工作而言，應適時「回頭看」。這可能有助



全國政協委員徐向東。

於進一步提高參政議政水平，有助於總結為何「沒參在點子上，沒議在關鍵處」的問題所在，有助於引導選擇黨委政府重視、社會各界關注、民眾期待、順應時代潮流的參政議政方向。

王緋玲倡鑒港經驗 促NGO參與社會服務



北京市政協委員王緋玲。記者王頌攝

香港文匯報·人民政協專刊訊(記者何凡)北京市政協委員、怡海置業控股有限公司董事長王緋玲近日向記者表示，香港經驗對北京市非政府組織參與社會服務的發展具有積極的啟示。她認為，在社會服務方面，宜實行政府與非政府組織(NGO)密切合作、分工協作的模式，並參考香港成熟經驗，將協調、募捐及服務各項職能分開設置。

王緋玲指出，香港NGO參與的社會服務主要包括安老服務、康復服務及警務社會服務、違法者服務、青少年服務、小區發展和家庭及兒童服務等六方面。據統計，目前香港各類NGO總數超過2萬個，其中在香港稅務局登記的慈善團體超過7000個。註冊義工53.4萬人，註冊社工人數超過16,000人，其中約13%服務於社會福利署，約87%服務於非政府組織。

民辦助 社會共擔責任

她說，香港NGO參與社會管理的成功經驗，主要表現在三方面：一是制定政策法規，確保非政府組織正常運營。香港奉行「小政府、大社會」的政策，堅持公共服務項目「交由市場運作會更好」的原則，秉承完善的法律、法規，實現非政府組織獨立運營。二是政府與非政府組織之間良性互動密切合作。三是政府、商界、社會福利界三方合作，打造全套運營機制。

她建議，根據北京實際情況，可制定和完善涉及北京市非政府組織開展活動的地方性法規，適當放寬對非政府組織的登記「門坎」。對已登記的非政府組織機構，加強規範化管理。同時，政府應依法對其活動範圍、運作方式等進行規範、監督和評估，要求其嚴格執行法律法規，健康發展。

政社分離 科學購買服務

王緋玲指出，北京的許多非政府組織具有較強的「官辦」色彩，有的社團組織「二政府」特徵明顯，甚至個別「群眾組織」與政府的職能部門是一套人馬、兩塊牌子。她建議實行政社分離，逐步剝離部分專業單位的行政管理和社會服務職能，積極放權，將一些權力和職責下放到非政府組織。

王緋玲還建議全面推行「政府購買服務」模式。凡非政府組織有能力承接的社會服務功能，盡量通過政府購買服務方式來實現。建立科學嚴謹的政府購買服務招標制度，促進非政府組織之間實現良性競爭，提高社會服務質量水平。