

今日香港 + 能源科技與環境 + 現代中國

陰宅爆棚 先人「上樓難」

監管有道

本港私營骨灰龕場問題一直備受關注。有人認為，由於政府的相關規管不足，衍生不少社會問題。有鑑於此，行政長官會同行政會議於6月通過《私營骨灰龕條例草案》，決定透過發牌制度加強監管。

黃德正 中學通識教育科教師

本地骨灰龕位供不應求，引起「死無葬身之地」的隱憂。資料圖片

「公家位」不足 恐「死無葬身地」



本港土地資源有限，不單年輕人面對住屋問題，連先人也面臨「死無葬身之地」的困境。本地土葬位不足，骨灰龕位也供不應求。根據食環處資料，目前公營骨灰龕位的輪候人數高達12,000人；惟截至去年底，可重新配售的公營龕位不足300個。公營龕位的平均輪候時間為30個月，最長更達55個月。

至於私營骨灰龕場則良莠不齊，加上缺乏有效監管，其安全衛生、經營模式、選址等問題令人關注。行政長官會同行政會議於6月18日通過《私營骨灰龕條例草案》，訂出發牌制度，並以1990年為界線，規定1990年前已存在的私營龕場獲豁免，惟須停止出售或出租龕位；1990年後才經營的則必須申請牌照。

根據政府資料，目前全港共有65個違規私營龕場，料涉及數十萬個龕位，一旦取締所有私營龕位，將令大量先人「無家可歸」，屆時必定引起社會強烈反應。因此，政府刻意讓步，讓目前的營辦者申請暫免法律責任書（年期最多6年），以便繼續營運及糾正違規事項，讓整個行業能逐步過渡。

良莠不齊 無法無天

違規經營的私營骨灰龕場存在以下問題：

無申改土地用途：政府已明確劃分各類土地的用途，例如工商業等，以便政府作出城市規劃，從而更有效地運用土地資源。目前不少違規的私營骨灰龕場設於唐樓、廠廈，這些樓宇的原有土地用途應屬住宅或工商業，經營者必須向城市規劃委員會申請，才能更改土地用途作骨灰龕場之用。然而，大部分違規者未有申請更改土地用途，導致資源錯配，同時增加政府監管龕場的難度。

難保消費者權益：私營骨灰龕場的經營模式良莠不齊，而且缺乏政府監管而「無法無天」，未必能保障消費者權益。一旦龕場因違規而倒閉，子孫亦需承擔為先人另行覓地的責任。而打理龕場的人亦未必具備相關的專業資格、條件，舉例說，有部份人屬意由僧侶管理龕場的原因，是信任僧侶的道德操守、宗教修為，有助他們處理祭祀儀式，而私營龕場則未必具備上述條件。

燒冥鏹威脅住客：不少違規龕場設於唐樓、廠廈，這些樓宇並非用作相關用途，其樓宇結構未必符合經營龕場的要求。有業界人士擔心這些龕場可能會改動樓宇結構，有機會構成安全問題。每逢春秋二祭、大時大節，子孫到龕場祭祀時亦會燃燒香燭冥鏹，不單威脅居民生命安全，亦會帶來消防問題。

進階級

三大法寶 哪個最靈？



綜合而言，政府可透過以下三大方法應對私營骨灰龕場問題：
立法加強規管：行政會議已通過《私營骨灰龕條例草案》，決定訂出發牌制度，以便更有效地監管龕場。

好處：政府透過立法，既可加強阻嚇力，亦可提高政府部門的執法效力，令各部門「有法可依」。而發牌制度亦附帶完善的發牌條件，讓經營者有明文依從，以改善龕場環境、安全措施等。

壞處：政府訂出的條件有向私營龕場業者讓步之意，但部分私營龕場未必有經濟能力改善其經營條件，他們或會選擇放棄龕場業務，令先人及其家屬面對另覓龕位的問題。發牌制度也增加經營者的成本，預料龕位價錢會隨之上升。

增建公營龕場：政府早已提出於各區興建公營龕場，以解決日益增加的需求。

好處：政府增建公營龕場是治本做法，較實質地增加龕位數量，更有效地解決龕位供不應求的問題。

壞處：雖然政府提出「共同承擔」原則，並計劃於各區均設龕位，但基於「鄰避效應」(Not-in-my-backyard Effect)，各區市民均不希望龕位這類「有利公益的厭惡性設施」建於自己居所附近，預料屆時可能遇到反對。

推廣環保葬禮：政府近年推出海葬、紀念花園等葬禮方式，前者是將先人骨灰撒於大海，後者則撒於指定公園。

好處：這兩種葬禮方式均較土葬和骨灰龕環保，而且佔用的額外資源較少。

壞處：中國人對葬禮的觀念較重，不單重視儀式，更強調百年歸老後需有墓地供奉，以讓先人安息、讓後人有固定地方憑吊，展示孝道。這些較環保的葬禮方式，明顯觸動中國人「死無葬身之地」的忌諱，難於華人社會流行。

■有請願人士關心私營骨灰龕場的違規問題。資料圖片

私營龕場據點



私營骨灰龕場的主要地點如下：

廟宇、道觀：佛道二教是華人社會的主要宗教，社會普遍信任由僧侶、道士打理先人龕位及處理祭祀儀式；加上廟宇道觀一般較遠離城市煩囂，是理想的龕場選址。

舊式唐樓、工廠大廈：這類樓宇的租金較便宜，大幅降低經營成本，而且由於缺乏妥善管理（如未有成立業主立案法團），令經營者更易利用當中的法律灰色地帶，經營違規業務。



海葬儀式在港並不普遍。資料圖片

銀髮族增 海葬未成氣候

私營骨灰龕場出現原因如下：

土葬位量少價貴：本港土地資源珍貴，而且人口密集、城市規劃集中，社會沒有足夠土地另行劃出為滿足社會需求的土葬場地，而且土葬位的價錢高昂，未必所有市民均有能力負擔，加上大部分土葬位均有年期所限，若干年後亦需「拾骨」，將先人遺體安放於骨灰龕位。因此不少人直接選擇骨灰龕，以省卻金錢和處理後事的工夫，令骨灰龕位的需求上升，而公營龕場又供不應求，私營龕場應運而生。

人口老化需求升：本港人口老化問題嚴重，長者人數逐漸增加，衍生龐大的骨灰龕需求。根據政府文件顯示，至2029年，本港年均死亡人數預計為52,600人，火葬人數則為5萬；但政府未來已確定的龕位供應量僅為9萬，連兩年的火葬需求也滿足不到。因此，私營骨灰龕場未來仍有龐大需求。

生養死葬觀念深：中國傳統觀念講求生養死葬、孝悌，由此子孫為表孝道，具有責任覓地，以妥善地安葬先人，讓其安息。因此，中國人忌諱「死無葬身之地」。華人社會對土葬、骨灰龕的需求，難以被其他安葬方式（如海葬、紀念花園）所取代。

摘星級

基礎級



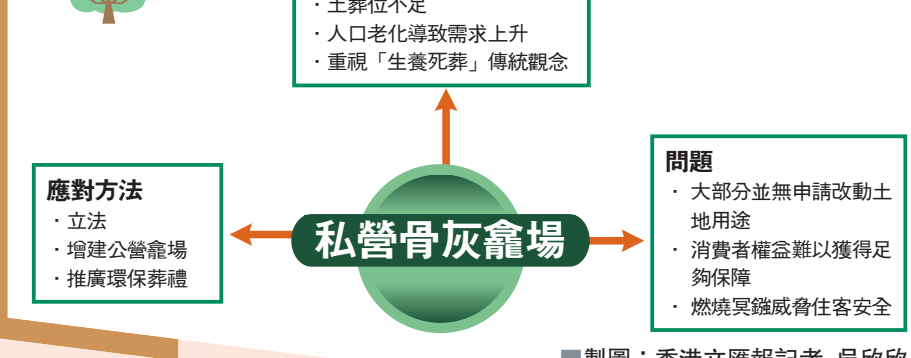
1. 根據上文，指出並解釋本港私營骨灰龕場增加的原因。
2. 參考上文，分析私營骨灰龕場對本港生活素質所帶來的影響。
3. 試提出並說明兩個規管私營骨灰龕場的方法。
4. 你認為立法規管是處理本港陰宅不足的最有效方法嗎？解釋你的答案。
5. 試分析海葬等環保葬禮在本港未成氣候的原因。

香港文匯報記者 吳欣欣



1. 根據題目指示，考生必須引用上文資料來解釋本港私營骨灰龕場增加的原因，不能運用其他資料。
2. 私營骨灰龕場對生活素質的影響例子包括居住環境、噪音滋擾等。
3. 此題屬建議類型題，考生所提出的方法必須能堵塞私營骨灰龕場的漏洞。
4. 考生必須清楚表明立場，不能做騎牆派，否則難以取得高分。
5. 此題的關鍵原因與中國傳統觀念有關，如生養死葬等。

香港文匯報記者 吳欣欣



製圖：香港文匯報記者 吳欣欣



1. 《發牌規管龕場 增加供應治本》，香港《文匯報》，2014-06-19 <http://paper.wenweipo.com/2014/06/19/YO1406190007.htm>
2. 《龕場發牌規管 擬設6年過渡》，香港《文匯報》，2014-06-19 <http://paper.wenweipo.com/2014/06/19/YO1406190007.htm>
3. 《政府更新私營骨灰龕資料》，《新聞公報》，2014-06-18 <http://www.info.gov.hk/gia/general/201406/18/P201406170925.htm>

香港文匯報記者 吳欣欣