

齊鵬飛：人大決定無「灰色地帶」



香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）全國港澳研究會副會長、中國人民大學港澳研究中心主任齊鵬飛昨日接受本報專訪時表示，全國人大常委會出台的「關於香港特別行政區行政長官普選問題和2016年立法會產生辦法的決定」，正式確認2017年的行政長官產生辦法「可以修改」，同時也就「如何修改」這一目前各方存在嚴重分歧的敏感問題作出了明晰的規範性指引，該決定沒有任何「灰色地帶」和「模糊空間」，具有不可違的最高權威性。

齊鵬飛昨日在專訪中指出，該決定將有助於香港社會內部盡快結束長期以來一直嚴重存在但是目前已經沒有任何必要的政治紛爭和政治對抗，有助於香港社會內部盡快將思想统一到以香港基本法和全國人大有關決定的規定為唯一正確的軌道來推進政改的大方向，齊心協力、群策群力，搞好本地立法並努力爭取立法會三分之二多數的通過，為順利實現2017年一人一票普選行政長官，奠定基礎，創造條件。

二多數的通過，為順利實現2017年一人一票普選行政長官，奠定基礎，創造條件。

國家行單一制 地方無權改政制

這位權威專家認為，人大常委會此次通過的決定具有充分的法律基礎。中國是單一制國家，不是聯邦制，地方無權自行決定或改變其政治體制。修改行政長官的產生辦法和立法會的產生辦法及立法會法案、議案的表決程序，是香港政治體制發展中的重大問題。是否需要修改和如何修改，決定權在中央。這是憲法和香港基本法確立的一項極為重要的原則，是「一國兩制」方針的應有之義。

「既然中央政府依法享有對香港政治發展不可剝奪亦不可推卸的憲制決定權力，那麼，中央政府對於香港以「雙普選」為目標方向和主要內容的政制改革和民主化進程所提出的一些基本原則就具有了不可違的權威性，就必須得到充分尊重、充分的依循、充分的貫徹落實。」

齊鵬飛強調，這一次人大常委會的決定，是依循憲制責任、憲制權力以及基本的政治指導原則和政策底線而

作出的，具有充分的法理基礎，同時也就具有了不可違的最高權威性和普遍約束力。

中央一直最大誠意努力溝通

自2007年十屆全國人大常委會議明確提出「雙普選」的「時間表」以後，香港社會內部就「雙普選」「路線圖」等問題展開了激烈的爭論和政治博弈，分歧不斷。「對於各界人士、各派勢力關於「雙普選」問題的不同考量和不同意見，包括一些民主派、『泛民主派』的極端主張，哪怕帶有一點點建設性的，中央政府一直都在以最大的誠意、盡最大的努力進行了溝通和對話，給予了高度的重視和充分的尊重，真正做到了仁至義盡。包括此次人大常委會決定出之前的最後一刻，中央政府還在與香港各派勢力包括民主派、泛民主派的溝通和對話。」齊鵬飛說：「所以說，這一次人大常委會的決定，也是充分尊重和吸納香港各界人士的意見，以香港社會的主流民意為依歸而作出的，具有廣泛的民意基礎。」

人大決定出之後，香港政改五步曲將進入「第三

步」。「這是最至關重要也是最為艱難的一步。」齊鵬飛說：「『第三步』如何走、走不走得通？將極大地考驗特區政府和香港同胞的政治擔當和政治智慧。」對於「第三步」邁進的艱難，必須予以正視並作好充分的心理準備和必要的應對之策。「『明知不可為也必須為』。」

「第三步」受阻非港民主化「末日」

齊鵬飛最後重申，即使大家最不願意看到的最壞情況出現——香港社會內部少數極端分子作祟作梗，導致「第三步」真的邁不出去，導致無法順利實現香港在2017年一人一票普選行政長官的既定目標，那也絕非是香港以「雙普選」為目標方向和主要內容的政制改革和民主化進程的「末日」。中央政府仍然將一如既往、堅定不移地在香港貫徹落實「一國兩制」的方針政策，仍然將一如既往、堅定不移地堅持在香港基本法和全國人大有關決定的規定之正確軌道上主導和推動香港的民主政治建設，直至「雙普選」的美好願景在香港成為活生生的現實。

港僑界：決定符主流民意 港人利益

出席港僑聯政改座談 范太指第二輪諮詢研提委產生參選人數

香港文匯報訊（記者 沈清麗）全國人大常委會通過《關於香港特別行政區行政長官普選問題和2016年立法會產生辦法的決定》，明確了行政長官普選的原則和制度框架。全國人大常委范徐麗泰昨日指，本地立法層面仍有不少討論空間，包括提委會委員產生辦法、特首「參選人」數目和入閘門檻，以及若只得一名參選人過半數，如何進行第二輪投票，和特首候選人是2人或是3人，這是特區政府在第二階段諮詢時可以討論的。

范太昨日出席香港僑界社團聯合會舉行的政改決定座談會，她說，特首候選人之前還有「參選人」，參選人的入閘門檻，是否由百分之一、十分之一、或十二分之一的提委推薦，而每位提委是否只可推薦一個參選人；如果有5個參選人，提委會應如何投票，是否採用全票制或最多投3票；若只得一個參選人過半數，應如何進行第二輪投票等。

分享經驗 限候選助辯論政綱

將特首候選人數目定為2名至3名，有份表決通過有關決定的范太解釋，因為兩個候選人才有真正競選，而上限是3人，則因為本港過去幾屆特首選舉最多是3名候選人。她又指，為何不是「泛民」要求的5個，她以自己曾參加立法會選舉經驗指，各候選人參加論壇，除了首場論壇沒有「泛民」助選團在場，各議員才可介紹政綱外，其他論壇都是打擊、攻擊和抹黑對手，當自己建制派議員發言時，又因「泛民」助選團聲音太大，她連自己的聲音都聽不到。

「行政長官是香港最高決策人，當所有候選人參加直選論壇，分配發言時間時，人越多，每個候選人可分配的時間越少，大家就不能真正正辯論政綱，因此2人至3人是最合適的。」

「過半數」證各界別代表接受

對於「出閘」門檻要提委過半數支持，目的是向「泛民」落閘，范太指，所有上市公司的決策投票都是要過半數通過，因此要提委過半數支持是合理的。「提委會是一個有廣泛代表性的提委會，有工商界、專業界、政界和基層，一個候選人要讓500萬港人投票選你，你若只是取得20%的提名，如何稱得上有廣泛代表性，一定要有過半數支持，才能說明各個界別代表接受你，因為你做得好、有政績，只有這樣的候選人，香港市民才有真選擇。」

今次有關決定並沒提及「愛國愛港」，范太解釋，「因為每個人心中都有一把尺，提委會將會看清楚候選人的資料和新聞報道，香港市民選的時候也會看，到時候便知道誰是愛國愛港。這也是中央相信廣大香港人懂得分辨哪些人是愛國愛港。」

對於有關決定是否以後都不會變，范太認為，今次決定是針對香港特區行政長官普選問題，並非單指2017年，到2017年，若要改變「出閘」門檻，需要有更好的理由，而候選人數目的增減，也要視乎社會主流意見，以及要符合香港社會實際情況，強調香港政制要一步一步來，將來改變亦要循序漸進，不能一步登天。

笑言「佔中」完成歷史使命

對於「泛民」發起「佔中」，范太笑稱，「佔中」已完成歷史使命，它最初是逼中央改變立場，但中央已果斷堅定立場。認為不需太擔心會發生「佔中」，因為要發生就要發生。

她稱，任何一個香港人都不應做損害香港利益的事情，「佔中」是擾民、造成社會不穩定，若引致國際評級機構降低香港評級，將拖累本港經濟，影響民生，特區政府也將疲於奔命，到時「佔中」的成功就是香港人的損失，所有香港市民都應自行決定。

勸反對派顧大眾期望勿為己

她又勸諭「泛民」議員不要因為今次方案不夠理想就否決它，令政改原地踏步，要考慮這是否符合香港市民的感受和期望。「如果有了普選，以後還會一步一步循序漸進按照香港實際情況而有所調整，『泛民』議員要看大眾市民的期望，不要只看自己，否決方案的『泛民』議員才是令香港普選『落閘』的人。」

余國春：人大決定符大多數利益意願

全國政協常委、港僑聯會會長余國春指，人大決定符合香港大多數人的利益和意願，符合香港主流民意。呼籲各界理性討論，尋求共識，本港各界人士不要被那些為特定政治目的而編造出來的似是而非的觀點所迷惑，應回到香港基本法和人大決定的規定，認真思考如何按照香港基本法和人大決定的規定落實普選。

余國春強調，「佔中」、罷課不會令中央屈服，違法激進行為導致政改受阻，首當其衝受到傷害的是香港和香港同胞。相信港人還是有政治擔當、政治智慧和政治能力來破解各種危機，可以在2017年如期依法實現一人一票普選特首。



■范徐麗泰(左二)表示，人大框架下本地立法層面仍有不少討論空間。右為余國春。 彭子文攝。



■香港僑界社團聯合會舉行「全國人大常委會關於香港政改的決定」座談會，邀請范徐麗泰主持。 彭子文攝。

專業界別：決定清晰助減社會爭拗

香港文匯報訊（記者 文森、鄭治祖）全國人大常委會日前就香港特別行政區行政長官普選問題作出決定，為香港2017年特首普選指明了方向。來自多個專業界別的社會人士均表示支持有關決定，認為有關決定清晰明確，可減少社會上的爭拗聲音，呼籲香港各界應按照人大常委會決定的框架深入討論，收斂分歧、凝聚共識，使2017年能實現行政長官普選。

陳清霞：願中央貫徹港基本法規定

全國政協委員、港區省級政協委員聯誼會主席陳清霞表示，非常支持全國人大常委會關於香港特別行政區行政長官普選問題的決定。這次的決定給予港人清晰明確的指引，並且意義非常重大。人大常委會的決定充分顯示中央是貫徹香港基本法的規定，根據香港實際情況和循序漸進的原則，從國家的安全、利益以及香港的經濟、政治等方面全盤考慮，以及能確保均衡參與的原則，同時亦能防範各種風險的客觀需要所訂立的有深度的框架。

她指出，香港普選的定義屬於國家。國家是重視港人的參與，因此，在充分諮詢和聽取香港社會各方面的意見後，人大常委會對普選制度作出決定。既然中央對香港能於2017年實施普選的決心是堅定不移，港人亦要表達同樣的決心。她認為，香港政改第二階段諮詢有許多討論空間，例如：界別分組有沒有需要作出適當的調整，提名的過程，一人一票是採取簡單多數決還是絕對多數決等，因此，香港各界應按照人大常委會決定的框架深入討論，收斂分歧、凝聚共識，以使2017年能實現行政長官普選。

宋小莊：讓各階層「疊埋心水」

深圳大學港澳基本法研究中心教授宋小莊指出，今次人大常委會關於香港特別行政區行政

長官普選問題的決定，有關內容清晰及明確，可以減少社會上的爭拗聲音，讓社會各階層能夠「疊埋心水」，就有關細節進行討論，克服眼前的困難。宋小莊又指出，假如2017年特首普選方案被拉倒的話，即意味2020年立法會選舉同樣將原地踏步，最快要到2024年才能全面實現普選。他表示，認同因為達至特首「普選」目標後，未來特首仍可按基本法的「實際情況」、「循序漸進」的原則，再次啟動政改五步曲，改進選舉辦法。

盧偉國：反對派若否決不負責任

香港專業及資深行政人員協會會長、工程界立法會議員盧偉國表示，全國人大常委會為政改定出清晰的時間表，現時政改已經進入第二步曲，社會各界應該聚焦於政改的第三步，特區政府須盡快制定出一套方案，例如，四大界別的組成等細節問題，再將其優化，從而積極落實普選。如果反對派不肯邁出下一步，拒絕繼續討論，並簡單地否決最後方案，便是不負責任的行為。盧偉國又說，期望人大決定能就提委會組成、候選人數目、民主程序等訂下框架，讓社會更聚焦討論。

劉炳章：應框架下尋最大空間

香港專業聯盟主席劉炳章希望社會上能夠聚焦在提委會的組成、選民基礎等，不要再拘泥於過往不同的意見上。他認為，現距2017年行政長官選舉，尚有一段時間，應該還有時間進行討論。由於國家最高權力機構，就行政長官選舉定出了框架，大家應該在這個框架下，尋求最大的空間，爭取更大民主化。對於反對派擺出一副強硬態度，劉炳章認為，在尚欠數票的情況下，因此，對政改是否原地踏步，現時毋須太過悲觀。

藍鴻震盼反對派回心轉意

前民政事務局長藍鴻震認為，昨日的簡介會上有很多人士參加，顯示社會對政改問題非常關注，是一件非常好的事。他形容，李飛等中央官員在簡介會上的講解十分清楚，希望任何界別，包括「泛民主派」人士可回心轉意，清楚看看有關決定，並為香港着想，平心靜氣作出分析。

謝曼琪：反對派視普選威力

香港中小型律師行協會創會會長謝曼琪認為，2017年香港普選行政長官顯示的民主進步，是在於數百萬選民可直接參與，運用手上的一票影響行政長官候選人的政綱及施政。而行政長官候選人亦需爭取最廣闊政治光譜的支持者，不能極左傾或極右傾，才能爭取社會上最廣泛的支持，獲得最多選票而當選，進一步成為最有代表性的行政長官，以利施政。

她認為，反對派人士斷言情願政改原地踏步，都要否決2017年普選特首方案，實在是錯誤的決定，而且輕視了普選行政長官對香港民主及選舉的質與量改變的威力。而任何阻止2017年普選行政長官的人，都是剝奪了全港每一位選民可利用自己一張選票左右當屆行政長官的權力。

謝鴻興盼增提委會選民基礎

香港醫學會前任會長謝鴻興表示，昨日中央官員的講解很清楚，全國人大常委會對普選所作的決定，部分與醫學會成員的意見吻合，部分醫學會意見則未被接納，例如會員傾向候選人可有3人至4人，2個人實在比較少。他指，醫學會對根據香港基本法設立提名委員會未有特別意見，但醫學會會員多希望可增加提委會的選民基礎，相信就提名委員會委員產生辦法，仍有空間進行討論。他指，醫學會將待政府提出具體方案的諮詢文件後，再諮詢會員意見。

落閘，故此存在一定空間，讓政府可在第二階段繼續進行諮詢工作，聽取各界意見。

宋立功：框架顯中央維護主權決心

香港文匯報訊（記者 文森）香港城市大學專業進修學院學術統籌(公共行政及管理)宋立功昨日認為，從全國人大常委會所定的普選框架而言，可見中央推行普選時，對有關維護國家主權和安全的決心很大，故決定「從緊」處理入閘問題。

他指，全國人大常委會副秘書長李飛亦多次解釋了相關考慮，是要保證愛國愛港人士可獲提名委員會的支持，有利香港未來管治，同時可處理好內地和香港的關係。而中央官員來港講解政改框架決定，對釋除社會對普選問題的疑慮有一定幫助。

提委產生有得傾

宋立功認為，全國人大常委會雖就普選設下框架，但未有封死，政改討論平台仍有發展空間，一些位置仍可繼續有商有量，例如1,200名提名委員會委員的產生辦法，各小組的名額可否作調整；向提名委員會推薦人選時，又需要取得多少人推薦，例如十分一或八分一的提名委員，當中仍有討論空間。

他又指，「民主派」若非完全放棄政改，就要盡量爭奪提名委員會委員數目達200人至300人，以向提名委員會推薦人選。他說，今次人大常委會未有在推薦人選

料反對派須維持「鬥而不破」

宋立功相信，在香港政治現實下，「泛民」不可能拒絕與中央溝通接觸，仍然要維持「鬥而不破」的關係，他認為，「泛民」或許先下了啞氣，「佔中」行動一段時間後，還是要顧及政治現實，再與中央進行溝通。部分「泛民」也曾提及，重新構建平台，包括政府代表、「泛民」、學者、北京官員等，作為多方對話平台，就政改優化作討論。他亦希望，除了商界外，中央也可邀請學者上京，讓學者作為多方的橋樑進行溝通，對政改進程仍抱審慎樂觀。