

開學日傷別時

非京籍童淚漣漣

多重關卡阻留下 萬孩被迫回鄉讀書

9月1日是一年一度的開學日，當16萬小孩子背着書包前往京城各個公立小學報到時，約萬名非京籍兒童只能黯然返鄉讀書，淪為「留守兒童」，甚至不知道自己該去哪裡上學。一份留在父母身邊讀書成長的心願無奈成空，一張小小的北京市小學學籍卡，將教育歧視的陰影投射到一個個幼小的心靈，令本來近在咫尺的北京書桌變得如此遙遠。一些家長已經行動起來，狀告當地有關部門，希望法律公正的陽光能夠照亮被政策拋棄和遺忘的角落。（註：以下文中人名均為化名）

■記者 江鑫嫻 北京報道

本月23日，6歲的牛牛不得不離開在北京工作的爸爸，跟着媽媽王雪回到河北香河的老家，這是他們一家三口在北京生活6年後，第一次分離。此前經過數月努力，牛牛仍未能拿到北京公立小學的借讀證。為了不讓孩子成為「留守兒童」，身心俱疲的王雪不得不放棄北京的工作。從此，王雪成了一個「留守媽媽」，而她的丈夫則繼續在北京經營着一家小型貿易公司賺錢養家。

各種證件 阻擋上學之門

「我在幼兒園裡有幾個朋友，說好了一起上永豐中心小學的，現在他們有的已經回了老家，我也要走了。」牛牛清晰地記得，當初媽媽跟他說，一定能讓他在北京上小學。如今，他明白媽媽為什麼又要帶他回老家，還要跟爸爸分開。每每提及此事，王雪都會流下淚水。牛牛卻不哭不鬧，他說：「只想每天都能跟爸爸媽媽在一起。」

此前在北京，只要外來打工者提供相關證明，即使沒有北京戶口的打工子弟也能到當地學校就讀，但是今年的入學季，北京相關部門收緊政策，堅持要求非京籍兒童的父母提供暫住證、租房證明、就業證明、戶口本、老家無監護證明等「五證」和社保證明，方可給孩子發放公辦小學借讀證。來自北京市教委的消息稱，今年北京市共有16萬多人參加小學信息採集，其中非京籍兒童約佔三分之一。按照不完全預估，今年約有1萬餘名非京籍兒童被各種證件擋在了北京的

公立小學門外。

稚子發問：為何我就不行

繼續呆在北京沒上學，還是回老家上學做「留守兒童」？這是非京籍學童家庭面臨的痛苦選擇。在北京朝陽區三間房鄉生活了6年的丘比特，說起自己的上學問題，忍不住流下了眼淚，「三個月來我和媽媽不知道去了多少次部門，他們總是說五個證件都合格，只是媽媽的社保不合格，不能讓我在北京上學。」說着說着，這個6歲的孩子突然發出一聲這個年齡不該有的長歎。

丘比特的媽媽小冰已經在河北滄州老家為孩子聯繫了一個寄宿制學校。9月1日，這個孩子將獨自到這間小學讀書。在回老家面試的火車上，丘比特曾一邊哭一邊對小冰說，「媽媽，爸爸來北京都20多年了，還是在公安局的印刷廠工作，我也是在北京長大的，為什麼我們就不能成為北京人呢？為什麼別的孩子可以在這裡上學，我就不行呢？爸爸媽媽能跟我永遠在一起嗎？」面對一系列問題，小冰唯一能做的就是將留守在老家的丘比特緊緊摟在懷裡。

家長興訟 為子女爭學籍

雖然丘比特成為「留守兒童」已成定局，但小冰不甘心，她已與遭遇同樣命運的77名家長聯名狀告北京市教委和各個區縣政府違反《教育法》。他們認為，特大城市嚴控人口無可厚非，但不能從孩子入手。涉及數萬非京籍兒童上學的問題，對於百姓而言絕非小事。他們希望，通過訴訟，能督促相關部門拿出務實的辦法，為外地務工人員子女留下一張小小的書桌，讓法律的陽光照亮被不當政策拋棄的孩子們。

求您，別讓我當留守兒童



■不願當「留守兒童」的小朋友。本報北京傳真

「爸爸，你千萬別讓我當『留守兒童』哦，求您了！」7歲的呈呈最近時常攙着爸爸的脖子這樣哀求道。呈呈在朝陽區定福莊附近的幼兒園，班裡一半都是北京籍的同學，他不明白北京的同學都拿到了小學的錄取通知書，為什麼他和幾個外地同學沒有？為什麼自己每天還要跟着父親老跑去市教委、區政府等地舉牌，求裡面的叔叔阿姨給一張北京小學的借讀證。

夫婦離婚 盼兒留京不果

「爸爸告訴我，我們是河北人，不是北京人，但這跟我上學有什麼關係呢？」呈呈撓了一下小腦袋，他不明白自己跟北京小朋友有什麼區別。他更想不明白，爸爸和媽媽那麼要好，為什麼要離婚？為什麼爸爸說和媽媽離婚了，父親單方證件合格，自己就能上學。結果9月1日即將來臨，自己依然不知道要去哪？對此，呈呈的父親老宛有些惱火，「離婚了再去申請借讀證，他們說離婚證日期超出規定時間，再次拒辦，到頭來，這婚離得毫無意義。」

呈呈說，「我早已經跟萌萌（小夥伴）約好一起上定福莊二小。要是一個人回家跟爺爺奶奶生活，誰給我做飯？誰指導我學習？誰陪我玩？」聽了兒子的話，老宛始終低着頭，不敢接下話茬。他告訴記者，「22年前來北京的時候，定福莊那片地還是菜地，如今成了大學城。」守着大學城，租着小房子，為了孩子甚至結束了10年的婚姻，老宛心裡五味雜陳，這樣離開北京不甘心。很多外地人和老宛一樣，見證參與了北京的發展，如今北京卻不讓他們的孩子留下。老宛咬咬牙說，如果到9月1日還解決不了，就讓孩子回涿州老家上學，每個禮拜回去看一次。

女將回鄉 慈父黯然無語

來自北京朝陽陽頭地區的陝西小姑娘珂珂噘着小嘴對記者說，「他們說因為爸媽補辦的社保證明不合格，所以我不能在北京上學。我們班30個同學，只有我和另一個同學不能在北京上學。我想留在北京學畫畫，爸爸說要給我找個好老師，將來當畫家。我要是回她老家上學，爸爸就不能送我去學畫畫了。」珂珂旁邊的父親文輝眼眶濕潤，和記者目光相遇後，轉過身去。

特寫



■非京籍兒童在某區教委門前舉牌「我要上學」。本報北京傳真



■北京某打工子弟學校的快樂瞬間。資料圖片

家長：交了稅 為何孩子不能上學

「你們為什麼不和孩子一起回老家？」孩子上學未果的非京籍家長，每每被問到這個問題時，都是一臉無奈。因為大多數家長在北京工作已超過10年。「我的工作在北京，朋友圈在北京，老家連房子都沒有，回不去了。」文輝的一聲歎息，引得一片共鳴。

在京立業 難輕言放棄

十多年前，來自陝西渭南的文輝被親戚帶來北京打工。「外地人來北京打拚不容易，打了4年工之後，我開始自己做建材生意，身家性命都壓在這裡。」在北京，文輝要妻生女，並把獨居的母親接到身邊贍養，一切都步入正軌。他說，「老家的房子都快倒了，根本沒法住。女兒珂珂回老家上學，只能住在姥姥家，妻子必須得跟着回去，店裡又得僱人。北京這樣做依然達不到控制外地人的目的呀。」

將製造更多留守兒童

「要是家裡什麼都好，誰願意背井離鄉？」小冰的老家在河北滄州農村，房子很小，如果全家人都回去，連住的地方都沒有，老家也沒人能幫她帶孩子。「國家正想方設法解決『留守兒童』問題，可是北京這個政策分明就是在製造更多的『留守兒童』。」她雙手握拳憤怒道：「我們在這個城市工作了二十幾年，雖然並非高檔行業，但也為北京人服務了，交了稅，為什麼我們的孩子要回去做『留守兒童』？」

帶著太多的不捨與無奈，小冰不得不給兒子在老家的一間寄宿制學校報了名。堅持到9月1日，抗議無效的話，她將帶著孩子回老家報到，之後小冰夫婦將在北京繼續掙錢養家。「兒子最近一直說，就算不上學，也不要離開我，我不知道怎麼回答他。跟孩子一起回去吧，又不知道在村裡能幹點啥，只能留在北京打工，心卻一直在兒子身上，好煎熬！」說着，小冰的雙手再一次攥緊。



■非京籍家長作最後努力。本報北京傳真

集資狀告教委違《教育法》

多方奔波無果後，許多非京籍家長轉向法律途徑。7月中旬，老宛、小冰、文輝等77名非京籍兒童家長將一份行政訴訟狀交至朝陽區法院，狀告各鄉政府及教委違反《教育法》，要求這些部門向孩子發放就讀證明。有律師告訴他們，如果法院受理該案，後期代理費用將需要10萬元（人民幣，下同），且這條路

會很長很長。

家長們很快湊齊了10萬元，他們希望該案能夠勝訴，這樣孩子們就能回到北京上學，同時還可為「後來者」提供入學的法律依據。然而，擺在面前的事實卻是，收案並不意味著立案。此後，老宛等人在趕往教委上訪之前添了一項任務，即前去法院諮詢立案進度。8月中旬，他們得到了「回去再

等」以外的答覆：朝陽區法院已將該案上交至北京市高級人民法院，是否立案將由北京市高院決定。於是，去北京市高院詢問立案情況成為家長們的一項新工作。

孩子有權接受義務教育

「義務教育法規定，孩子有接受義務教育的權利，不讓孩子在北

京參加高考可以理解，但是九年義務教育為何也不能讀？為何人為設置這麼多門檻？」小冰他們不敢奢想孩子能在北京「異地高考」，但是不能參加義務教育，他們不理解。

細雨濛濛的8月28日，近百名家長繼續帶着孩子在北京市高院和北京市教委門前徘徊，一如既往地沒有盼來回音。他們坐在教委門口的便道上，愁眉難解。孩子們胸前，「我要上學」四個紅字格外顯眼。

專家籲控制人口 不能犧牲孩子

今年1月以來，北京市多次將控制人口過快增長列為未來一大施政目標。在這樣的大背景下，非京籍兒童在京接受教育的門檻限制急速收緊。對此，有專家表示，北京市各區縣入學資格審查制度不僅有違憲法和義務教育法，且產生大量留守兒童，將成為社會不穩定因素。疏散人口不能讓流動兒童沒書讀。

政策不能比法大

據全國婦聯2013年發佈的《我國農村留守兒童、城鄉流動兒童狀況研究報告》顯示，全國有農村留守兒童6,102.55萬，佔全國兒童21.88%。這是一組觸目驚心的數字，意味着全國有超過五分之一的兒童不能在父母的呵護下長大。因為和父母的長期分離，留守兒童生活照顧、安全保護和接受教育都受到不同程度的影響，特別是親情缺失，會造成一生無法彌補的缺憾。

關於非京籍兒童入學問題，21世紀教育研究院院長楊東平指出，北京重整產業結構沒錯，但不能用調整產業結構的問題遮蓋流動兒童受教育的問題，這是兩個不同性質的問題。中央教育科學研究所研究員儲朝暉也表示，不能在《義務教育法》和《教育法》的框架之外來談教育問題。政策不能比法大。

倡由市級統籌解決

有教育專家分析入學難深層原因時表示，中國義務教育管理體制以區縣為主，教育財政投入的主體也在區縣，那麼工作在一個區縣，在這個區納稅交社保，居住在另一個區縣，卻要求該區為其子女教育買單，地方政府肯定沒有積極性。他建議，非京籍學生的入學問題，可以嘗試通過市級統籌來解決。



■非京籍兒童入學所需各類證件。本報北京傳真

外地兒童在京上學 需過多重關

一、來京務工人員網報

二、家長或監護人申請

- (1) 法定監護人的在京就業證明
- (2) 在京實際居住證明
- (3) 全家戶口簿
- (4) 在京暫住證
- (5) 戶籍所在地街道辦事處或鄉鎮政府出具的在當地沒有監護條件的證明
- (6) 部分區縣臨時要求出具家長在京參加社保證明

三、街道辦事處開具「在京借讀證明」

四、教育部門審核