

素有「糧倉、林海、肉庫、魚鄉」美譽的吉林松原地處哈爾濱、長春、大慶三角地帶，松嫩平原南端，坐落在美麗的松花江畔，與包頭、呼和浩特、鄂爾多斯一起被稱為「中國北方經濟增長四小龍」。

松原市委、市政府今年的工作主題是「轉型發展、富民強市、建設幸福松原」。因為經濟發展的目的是讓老百姓的生活得到更多的保障和改善，讓發展成果更多更公平地惠及全體人民，所以要把增進民生福祉作為核心任務，全力辦好民生實事。比如，養老服務體系建設，探索建立社區居家養老服務中心，通過政府購買服務為居家老人提供基本生活照料服務；更要把涉及安全方面的民生項目放在首位，加快推進「暖房子」、危房、棚戶區改造等民生項目建設進度，努力解決好供水、排水、供熱、燃氣等老舊管網改造以及老舊社區綜合整治等問題，將各項民生工程紮實開展好。

■香港文匯報記者 張艷利 鞠清明

■寧江灣夜色。

吉林松原：居家養老模式新探索

隨着人口老齡化進程的加快，養老問題已經成為全社會最關心、最直接、最現實的問題之一。如何讓老年人不為生活瑣事發愁，生病時有人照顧，臨終時有人送別，晚年時光過得有滋有味有尊嚴，吉林省松原市委、市政府通過探索和實踐，創新了居家養老模式。

用心傾聽——走進老人家裡徵求意見

松原市現有老年人口40.4萬，佔人口總數的14%。該市現有城鄉公辦養老機構85所，床位5792張，而城鎮「三無」人員、軍烈屬、農村「五保」對象等就有近2萬人，其中，集中供養的僅佔2680人，多數老人處於分散供養狀態。該市有民辦養老機構53所，床位1979張，但受供養能力、經濟水平和傳統養老觀念影響，床位使用率僅為53.2%，該市90%以上老人選擇的養老方式是居家養老。松原市委、市政府主要負責同志多次深入調研，來到老年人身邊聽「嘮叨」、求意見，共同尋求良策。市委書記高福平多次深入老年群體，肯定他們曾為社會發展做出的貢獻，耐心地傾聽他們對於養老問題的意見和建議。市長李相國帶領相關部門負責同志多次深入到老年人家庭，瞭解他們生活現狀，問詢他們對養老問題的期望，並多次召開現場會，研究探討社會化養老問題。



■享受政府免費服務的74歲的失能老人曹俊蓮。

貼心行動——政府為老人「購買」服務

在充分調研論證的基礎上，根據松原市老齡人群現狀，該市把政府購買社會組織開展居家養老服務工作列為2014年市政府民生項目，按照「政府出資購買服務、社會組織提供服務、鄉鎮社區參與服務、民政部門監管服務、失能老人享受服務」的原則，確定對日常生活存在困難的無子女、失獨家庭或子女不在本地居住的空巢、獨居老人，以及60周歲以上的低保戶、殘疾人、「五保戶」、重點優撫對象、失能老人開展居家養老服務，並在基礎較好的寧江區文化街商貿社區、前郭縣郭爾羅斯鎮社區先行開展試點。

家住寧江區文化街商貿社區74歲的李國敏老人，過去的日子時常犯愁，78歲的老伴兒祝士學前些年得了腦梗留下了後遺症，生活不能自理；先天性智力障礙的兒子，大事小情都得她經管；女兒在外地基本指望不上，自己這麼大歲數忙裡忙外身體很吃不消。「洗衣做飯、翻身餵飯、擦屎擦尿，什麼都是我一個人幹，這些年我都不知道哭過多少回，我是多麼希望能有人幫我一把手呀！」祝士學享受到居家養老服務後，李國敏從繁重的家務負擔中解脫出來，年近老耄的她終於有時間喘口氣、歇歇腳。老人說：「這要感謝市委、市政府的好政策！家政公司的工作人員服務熱情周到，我有一張服務聯卡，只要打個電話，她們馬上就到。政府為我們提供了這麼好的服務，我和老伴兒真是老有所依了。」

像祝士學這樣享受政府免費服務的老人今年有462位，據了解，市、縣（市、區）財政共投入資金442萬元，為這些失能老人「購買」服務。通過公開招標，確定松原市家政服務協會作為今年政府購買社會

組織服務的承接主體。服務涵蓋助餐、助醫、助潔等6大類19個小項，根據服務對象失能程度、家庭狀況、經濟收入等劃分三個等級分類施助，分別提供每人每月30小時、20小時和10小時的養老服務，政府按每小時17元標準支付費用。為了保證將有限資源投放到最急需的老人身上，在對社區辦事處上報的「申報表」進行層層審核的基礎上，松原市選組織民政、老齡委、醫療單位人員聯合進行入戶調查，填寫詳細的調查表，進行逐項打分、綜合評判，歸類失能老人等級，確保居家養老服務工作公開公正。

齊心協力——創新融合市場化運作方式

為了便於服務和管理，松原市引進市場化運作方式，由松原聯通分公司、松原市心連心助老產業服務中心合作開發建設居家養老信息服務平台。項目總投資3億元，建設呼叫服務、老人救助指揮、養老服務管理、數據交換程式控制四大功能區。配備老人呼叫終端，整合第三方單位服務資源，實現居家老人、服務平台、第三方服務單位三者之間的無縫對接。目前，已完成投資3000萬元，設備已陸續運達平台建設基地，8月末開始試運行。

同時，按照建立「居家養老+社區養老服務+社區醫療服務」三位一體的養老模式要求，松原市為7個社區衛生醫療服務中心配備7台社區居家養老衛生醫療服務流動車，定期上門為居家老人免費提供體檢、健康指導、慢性病多發病診療等基本醫療服務和醫療保障，有效推進了社區居家養老和社區醫療服務的有機結合，較好地滿足了居家老人的醫療護理服務需求。家住寧江區文化街商貿社區的張大爺今年68歲了，享受到上門醫療服務後，樂得合不攏嘴：「醫護人員上門免費體檢，還給咱建立了健康檔案，對於行動不便的老年人來說是方便又實惠，政府真是想到咱百姓心坎兒裡去了。」

目前，在試點基礎上，松原市積極總結經驗、完善措施，及時召開全市居家養老服務經驗交流會，推動居家養老服務模式在全市鋪開。同時，積極拓展社會養老服務機構有償服務、志願服務、鄰里互助等其他社會化服務形式，逐步探索建立政府主導、民政牽頭、部門協同、社會參與、市場推動的松原特色社區居家養老服務模式。



■查幹湖妙因寺查瑪舞。



■松原是國內大型的商品糧基地和油料基地。



■松原大橋。

舊樓穿新衣 暖屋暖人心



■松苑雅居社區廉租房建設中。

「暖房子」工程，主要是針對2007年以前建成、建築節能標準沒有達到50%的居住建築進行供熱計量和節能改造。松原市自2010年開始啟動「暖房子」工程，計劃利用5年時間，全部完成改造任務。截至2013年末，共完成改造任務378萬平方米，改造614棟樓房，3.42萬居民受益。提到「暖房子」工程，市民都說：「現在我們是屋暖了，人暖了，心更暖了。」今年，是松原市市級「暖房子」改造的最後一年。今年的改造任務是75萬平方米，將使1.25萬居民受益。

據了解，工程前期計劃已經完畢，力爭在10月末全部完成。目前，相關部門正在全力排查改造工程所涉及的樓房，對施工過程中可能出現的問題進行一一排查化解，確保工程順利進行。

水質改造改善居民生活水平

水的品質在一定程度上決定着人們生活的品質。自去年起，松原市將二次供水工程提上日程，改造撤並老舊小型二次供水站70座，解決了7963戶、72萬平方米居民的二次供水問題。今年，松原市啟動了新一輪「城區二次供水設施改造」工程。此次改造工程包括二次供水設備改造、二次供水管網改造、樓內管網和水錶出戶改造。

由於老舊社區沒有預留用地，無法進行規劃選址，不能辦理土地批件，只能協調方面採取租賃、置換等辦法四處擠空地。無論是選址，還是施工建設，松原市自來水公司遇到了太多的困難。在富強社區管線鋪設工程中，由於老樓地下管網老化、漏水嚴重，造成水質污染，水壓不足，地溝沼氣味嚴重，散發着難聞的氣味，有的甚至摻雜着糞便，施工環境、條件極其惡劣，但是安裝施工工人沒有怕苦、怕髒，認真地完成了每一項本職工作。

截至目前，該市已完成恒大御景灣、市行政社區和飛宇四期等四座二次供水站的土建工程，目前正在進行設備安裝調試；這三座站室外供水管網和樓內管網改造工程也在同步進行中。老舊站改造撤並也已初見成效，現已取締撤並15座老舊站，解決34棟住宅的二次供水問題。為了推進二次供水改造工作，松原市將市區233個分散和小型的二次供水站



■查幹湖冬捕漁場。

整合為52個，這將為12861戶居民解決供水問題。

為強化水質管理，政府還投入100餘萬元在二次供水站安裝水質線上檢測設備，啟動二次供水遠端管理監控平台，實施24小時監控。與此同時，松原市將對每戶家庭實施「一戶一表、水錶出戶」改造，對樓內老舊管網進行更新、更換，將二次供水幹管改為與樓體平行敷設，實行「單元進戶」，對原有佈局不合理的管道井進行重新調整，避免出現凍裂和污染等問題。

接下來松原市城區飲用水將主要以松花江中游哈達山庫區中層江水為源水，工程預計投資14774萬元，目前已經開始施工。



■鏡湖公園荷花綻放。