

# 滬推進教育公平成效彰顯

## 國際評估成績稱冠 引多國代表慕名「取經」



香港文匯報訊(記者 葛鎮慶、章蘿蘭、沈夢珊 上海報道)歐美先進的教育體制,令國人欽羨,海外求學始終熱度不減。但另一方面,即便坐擁牛津、劍橋等名校,英國亦折服於中國學生的質素。內地教育改革陣地上海,已經連續兩度在閱讀、數學和科學領域,取得權威測試——國際學生評估項目(PISA)全球第一,最近滬生更在PISA財經素養測評中奪冠,令一眾傳統教育強國大跌眼鏡。英國教育大臣特魯斯,日前帶領代表團專程到上海「取經」,其間分別走訪了此間三所中學,並特意聆聽了兩堂數學課。上海今秋則將派出60名數學教師赴英「支教」,同時另有60名英國教師到中國「留學」。



上海七寶德懷特高級中學籌建儀式。資料圖片

### 首家中美合作高中落滬



七寶中學校長仇忠海。資料圖片

中國學子憧憬歐美名校,而今上海聲名鵲起,反倒吸引越來越多的國際名校,爭相落戶申城。上海七寶德懷特高級中學是中國內地第一所獨立設置的中美合作高中。據七寶中學校長、七寶德懷特高中理事長仇忠海介紹,今次學校招收10年級學生150人,其中上海學生100名,外省市學生及國際學生50人。目前,學校理事會7名成員中,4名來自中方學校,3名來自美方學校。第一批教職員工約40人,其中外教佔專職教師的30%。仇忠海表示,新成立的七寶德懷特高中將着力探索現代化、國際化的教育標準,旨在培養具備國際視野的學生。在課程方面,如何平衡本土化與國際化,學校亦動足了腦筋。仇忠海指出,七寶德懷特中學的課程由中美雙方共同研究設置,在保留中國核心課程(語文、歷史、地理、政治)和優勢課程(數學)的同時,並引進IB(即國際文憑教育)的課程理念、課程框架、教學和評價方式,至11、12年級便可建成適合中國學生學習的IBDP(大學預科)課程體系。

內地近年來一直致力於推動教育體制改革,在中國教育學會副會長尹後慶看來,中國政府在推動教育公平、教育均衡發展方面着力甚多,PISA成績正是顯示了基礎教育的整體水平。來自英國《金融時報》的數據顯示,在PISA數學測試中,英國醫生或律師等家庭的子女,數學平均得分為525.94分;而在上海,清潔工和餐廳服務員的子女,平均成績則為568.9分。

### 樣本含外來務工人員子女

PISA是經濟合作與發展組織(OECD)進行的15歲學生閱讀、數學、科學、財經素養能力評價研究項目,主要考查義務教育末期,學生是否掌握參與今後社會生活所需要的問題解決能力和終身學習能力。該項目從2000年開始,每3年進行一次測評。上海155所學校的6,374名學生,代表全市各類中學約9萬名15歲在校生參加了本次評估,樣本涵蓋此間各個層次的學生,其中包括外來務工人員子女。

上月OECD最新發布的PISA「2012年財經素養測評國際報告」顯示,上海學生平均成績高達603分居首,較參與國平均分高出103分,較第二名亦整整高出了62分。據悉,「財經素養」是PISA 2012測試新增的國際選項,主要指個人理財素養,涉及個體理解、管理和計劃自己及家庭的財經事務的方式方法,而非諸如供需原理、市場結構等宏觀經濟素養。

此前,在PISA數學測試中,上海學生數學平均成績擊敗美國、英國、日本等其餘64個國家與地區,高出第二名新加坡40分,86.8%的學生達到或超過了OECD平均成績

(494分)。同時,在閱讀素養表現和科學素養表現上,上海學生亦表現突出,均位居首位。上海於2009年首次參與PISA,當年即將閱讀、數學和科學三項冠軍悉數收入囊中。

部分國人尚迷信於英美教育質量的同時,內地教育改革卻已「潤物細無聲」,取得令世界刮目相看的成績。數學科目上,國際學生的平均成績是494分,美國學生僅為481分;國際學生在科學科目上的平均成績是501分,美國學生為497分。英國《衛報》更是刊登評論指,中國已經建立起世界上最高水平的教育體系。

### 低於16歲數學領先英3年

據透露,低於16歲的群體中,上海學生的數學能力較之英國平均領先3年,即便是此間表現最差的學生,數學能力也領先最優秀的英國學生1年。考察過後,英國教育部門很快就高調宣佈,從中國引進數學老師赴英國「支教」,並稱若一切順利,60名上海教師將在金秋赴英國同行上課,同時另有60名英國教師到中國「留學」。繼英國教育大臣來滬交流PISA測試經驗後,以南非基礎教育部部長安吉·莫采卡為團長的南非基礎教育部代表團接踵而來,「取經」上海乃至中國的基礎教育。

內地資深教育專家、中國教育學會副會長、原上海市教育委員會副主任尹後慶在接受本報採訪時指出,PISA並非各國尖子生的比拚,而是取樣於各個層次——好學生、相對成績不佳的學生,來自富裕家庭的學生,或是家庭貧困的學生,近年來中國政府在推動教育公平、教育均衡發展方面着力甚多,PISA成績正是代表了基礎教育的整體水平。



洋涇中學設立了「導師制」,挖掘學生個性。記者沈夢珊攝

### 專家:說內地孩子「死讀書」不公平

常常有人指內地的孩子只會「死讀書」,個個都是「考試能手」,綜合素養卻不高。但上海學生在理財素養測試中,亦拔得頭籌,似乎令上述論點難以立足。在上海市教委基礎教育處處長倪閩景看來,上海教育最大的特點是關注學生的整體發展,而不是單看學業成績,因此提高了學生們運用知識的綜合能力。

倪閩景坦言,上海學生首次參加財經素養測評就奪冠,他亦頗感意外,「我們以前沒有參加過測試,不清楚測試的方法是怎麼,且上海大部分學校並沒有開設財經素養課程,因此起先上海僅抱着參與的態度。」

至於有聲音質疑內地孩子的真實能力,倪閩景直言「不公平」,「說我們內地的孩子就是『死讀書』,考試成績好,能力不行,這種說法對孩子很不公平,因為一個孩子努力學習,是非常寶貴的品質,努力本身是一個國家和地區競爭實力的體現。」

在關注整體素養的同時,尹後慶進一步指出,「我們的課改理念,如慢慢開展一些選修課,但這條路還很漫長,中國的傳統文化對個性化教育不夠重視,我們的教師隊伍雖然非常優秀,但是反過來對人的研究還是不夠的。」

至於關注整體,抑或關注個性,孰優孰劣,尹後慶認為不能一概而論,「任何國家的教育體制有不足之處,也有優勢。是不是要捨棄群體發展,迎合西方的教育模式?也許並不如此,我們不敢輕下定論,教育政策的制定要非常謹慎。」

事實上,此間不少學校已經開展個性化教育探索。上海洋涇中學校長張少波就表示,為了挖掘學生的個性,校方設立了「導師制」,此外學校還會為每位學生量身定制「生涯教育」,與他們一起規劃未來。



中國教育學會副會長尹後慶接受本報專訪。記者沈夢珊攝

### 外媒驚歎滬小學發展水平

上海學生在PISA測試中的成績,令世界矚目。《世界是平的》作者、三度獲得普利策新聞獎、現任《紐約時報》時事評論專欄作家的托馬斯·弗里德曼,曾為此來滬,欲揭開上海基礎教育的秘密。弗里德曼此行並未選擇上海名校,而是來到了農民工子女佔比高達40%的上海薔薇小學。之後,深受觸動的他撰寫了《上海的小學辦得好》,刊登於《紐約時報》中文網首頁,驚歎上海基礎教育的發展水平,「中國過去30年在基礎建設和教育領域的投資,終於要獲得回報了。」

薔薇小學位於上海市郊的閔行區梅龍鎮南側,建於1999年,前身是一所「村校」。近兩年,薔薇小學成績斐然,英語教師團隊獲得「上海市教育先鋒號」、學校則入選「數字化特色學校」。事實上,與所有上海戶籍的學生一樣,農民工子女獲得了同

樣優質的教育資源。弗里德曼提到,薔薇小學的教師每周有70%的時間用在課堂和教學上,30%時間則用於培訓、發展教學技能,上海教師的培訓時間,比一所典型的美國學校要高得多。在尹後慶看來,教師的專業技能,很大程度上決定了上海基礎教育的水平。他表示,上海教師的進修制度始於25年前,時任上海市長的朱鎔基還為此專門頒發了「市長令」。

尹後慶認為,持之以恆的進修制度,不但為教師提供了自我發展的最佳途徑,亦可以隨時為工作中的問題答疑解惑,上海每個區縣都有教研室、每個學校有教研組,從上至下形成了完整的教研體系,每個教師站在講台前講課,而他的背後是強大的教研團隊。

### 陝行政審批清單精簡三成



香港文匯報訊(實習記者 王明揚 西安報道)為深化行政審批制度改革,推進簡政放權工作,切實轉變政府職能,陝西省政府近日首次集中公布了省級部門行政審批事項目錄清單,涉及52個部門共721項事項,精簡比例達31.72%。

政府文件正式發布。今後,凡未列入《匯總目錄》的,各部門一律不得實施審批。

此外,陝西省還將逐項制定審批流程圖並向社會公開。流程圖將明確每一個審批事項的辦理時限、收費依據及標準、監督電話等,做到每個事項的辦理環節、程序、時限、責任人均有據可查。

據介紹,此次公開旨在鎖定省政府各部門的行政審批事項「底數」,接受社會監督,防止邊減邊增、明減暗增和變相審批等問題的發生。陝西省審改辦將在聽取社會各方面意見的基礎上,進一步推動行政審批事項的取消和下放。省審改辦將在省政府門戶網站和省編辦網站設置專欄,公開省級部門行政審批事項匯總目錄,進一步聽取社會各界的意見建議,之後形成《省級部門行政審批事項匯總目錄(2014年版)》,並以省



陝西行政審批精簡,市民受益。網上圖片

### 戶籍改革治理流動人口面臨挑戰



香港文匯報訊 據中評社報道,國務院日前印發《關於進一步推進戶籍制度改革的意見》,取消了過去以「農業」和「非農業」區分性質的城鄉二元戶籍制度。中國國務院宣佈將對長久以來限制農村人口向城市大規模流動的戶籍制度進行改革。

目前,政府稱要爭取在2020年以前實現1億農村人口城鎮化,而要達到這個目標,不改變現有的戶籍制度是行不通的。在中國經濟增長的過程中,城市人口發揮了重要作用,而戶籍改革將作為中國轉型經濟增長的重要一環,推動以消費和需求促增長的新型增長模式。

這份名為《關於進一步推進戶籍制度改革的意見》,提出將放寬中小城市的落

戶限制,但並未提及改革會擴展至更大規模的城市,它對即將到來的戶籍制度自由化規定了具體細節。如果中國所有城市都放寬了限制,那麼無疑,大多數的農村人口都將湧入城市。

英國路透社認為,中國對戶籍制度改革仍然十分謹慎,他們避免任何激進的改革措施,強調有序的移民,而戶籍改革的阻力來自於地方政府,人口從中小城市遷出迫使地方政府承受額外的公共服務負擔,對此,《規定》在安撫措施上傾斜較少。《紐約時報》報道指出,市場化推動中國經濟轉型,但現時存在諸多壁壘,中國有54%的人口生活在城市,36%的人擁有城市戶口並享有相應福利;政府希望在2020年以前,將推動城鎮化人口增加到60%,城市擁有家庭人數的比例到45%。

目前,流動人口面臨着現實的挑戰,他們的子女不能就讀當地學校,也不能參加當地的高考,這些都成為滋生社會不滿和抗議的源泉。