軍隊形象差 國民拒入伍
出生率低
隨時敗仗

■美國的募兵中心外經常會見到的海報。 網上圖片

烏克蘭、伊拉克、利比亞……各地地緣政治局勢不穩，令不少國家重新審視國防軍力。雖然現今軍事科技進步，一個按鈕已足以造成破壞性打擊，但怎樣強大的武器也需要足夠人手操控，故兵力仍然是決定軍隊整體實力的關鍵因素。然而，現代社會出生率低，民眾普遍對戰爭和軍隊持負面印象，令不少國家面臨徵兵困難。 ■香港文匯報記者 孫志賢、張麗斯

目前全球軍隊徵兵制度主要分為募兵制及義務兵役兩大類，前者是讓有意參軍的民眾自願申請入伍，英國、法國、意大利等歐洲國家便採取此制度。俄羅斯、以色列、韓國、新加坡等則採取義務服兵役制度，即該國公民達到一定年齡後，必須入伍服役一段時間。

志願或強制 好壞參半

兩者各有好壞，志願入伍制在資源分配效率上較佳，但有可能面臨兵力不足的風險。義務服役制能確保兵力穩定，但卻可能引起民眾逃避入伍、軍紀鬆弛和軍隊士氣低落的情況。義務服役制亦被批評不符成本效益，認為在和平時徵兵是浪費開支，故德國及瑞典已分別於2011年及2010年廢止義務服役制。

美國採取的則是類似義務服役的選擇性徵兵制(Selective Service System)，即法律上實施義務服役制，但實際上屬於募兵制。該制度規定18至25歲美國公民必須登記註冊，以便在緊急時被國家徵召入伍服役，不過其主要軍力則是以募兵為主。中國亦是採取類似的「志願及義務相結合」方法徵兵。

不過，大部分國家募兵對象均是年輕健全男性，限制了其他社群入伍機會，例如女性在軍隊只能擔任某些崗位，部分國家甚至拒絕女性參軍，包括提倡性別平等的芬蘭及丹麥，引發性別歧視爭議。另外，同性戀者及年長人士亦被排除於徵兵對象之外。

現今很多年輕一代參軍意慾極低，原因是對軍隊持負面印象，例如西方國家民眾普遍對越戰及伊拉克戰事反感。在這樣的社會背景下，因為義務服役而被強徵入伍的新兵可能造成紀律問題，迫令軍方投放更多資源及時間應對和訓練。韓國軍隊近日接連有士兵自殺，更發生前線士兵槍殺同袍事件，被視為最響亮的警號。

徵科技專才 恐搶經濟飯碗

現代戰爭技術已非第一次及第二次世界大戰所能比擬，戰場亦由現實世界延伸至虛擬網絡世界。隨着戰爭技術多元化，軍隊對專門技能及受過特殊訓練的軍人需求亦上升，各國軍隊爭相增加用於軍事科技的投資及相關培訓，不少教育水平較高的發達國家更直接招募專才入伍，減輕成本。

不過招募專才入伍的做法也被批評容易造成資源錯配，可能浪費了他們本身的專業技能，市場亦難以輕易彌補缺口，拖低經濟生產力。一旦這些專才死於戰爭，更恐造成無可挽救的損失。

■韓軍近年接連有受欺凌的士兵自殺或槍殺同袍，凸顯強制徵兵的問題。 資料圖片

斥10億推「魅力攻勢」徵兵

德國

去年底上任的德國首位女防長馮德萊恩，6月初宣布將投放1億歐元(約10.3億港元)推行「魅力攻勢」，在未來5年革新軍隊及軍營形象，包括添置新傢俬及增設WiFi上網、改善居住環境，亦會提供托兒服務及彈性工作時間等福利，希望能提升軍隊吸引力以招募新兵，解決目前面臨的人手短缺危機。

德國2011年取消強制徵兵，改為自願入伍制。馮德萊恩指出，2024年潛在新兵人數只有70萬，當中逾半為女性，選擇參軍機會不大，即使能吸引餘下約30萬男性當中10%申請入伍，也只有3萬人，只及理想人數的一半，因此有需要及早提出對策。

由於歷史因素，德國人對軍隊沒好感，不像其他國家軍人般受國民擁戴，令當兵吸引力大減。德軍亦不會為25歲以上軍人提供住宿，年輕軍人通常合租房屋，在慕尼黑等生活成本較高的城市居住更要捱貴租，令很多人對參軍敬而遠之。

馮德萊恩的政策亦惹來不少批評，退役將領庫雅特斥她毫不了解軍隊運作，認為推動軍備現代化更迫切，可讓民眾知道軍隊會致力保護他們的安全，令父母更放心讓孩子當兵。

馮德萊恩

找AKB女星誘宅男入伍

日本

日本首相安倍晉三為了擴軍軟硬兼施，一方面修改憲法解釋解禁集體自衛權、增加軍費為自衛隊添購軍備；另一方面則邀來日本人氣組合AKB48的可愛女星島崎遙香，為自衛隊拍攝招募隊員的宣傳片，但此舉卻惹來爭議，被指淡化戰爭的嚴重性。

由於該廣告首次播出的時間，正值安倍政府強行解禁集體自衛權之後幾天，時機十分敏感，令廣告格外受到關注。該廣告避免談及戰爭帶來的禍害，而是強調自衛隊帶來「無限夢想」，渲染「有你加入才有和平」的概念，被指試圖淡化加入自衛隊可能面臨的危險，包括可能被派往海外作戰，甚至戰死沙場。

除了媒體宣傳外，防衛省亦向中學寄出入伍邀請信，但這引起年輕人反感，在社交媒體號召更多人上街，抗議安倍強行解禁集體自衛權。

■島崎遙香為自衛隊拍攝的招募廣告被指淡化危險。

自願參軍成本高 削兵或挫領導地位

美國

美國可能是全球實施募兵制最成功的國家，通過較高的工資津貼、優厚的福利待遇、充足的職業發展和深造機會等，吸引人才加入軍隊，很多人更是以「找工作」的心態參軍。根據政府在2002年頒布的法令，在「911」恐襲後參軍的外國軍人，更有優先申請入籍美國的權利。

然而其制度亦惹來批評，美國跨黨派「國防小組」(National Defense Panel)上月底發表報告，批評美國現行自願參軍制度對政府開支造成沉重負擔，認為當局需要作出「合理及具成本效益的薪酬福利改革」。報告又多次批評國內社會福利項目開支連累軍費受限，又指責這些社福項目很多時申請的款項並不等同實際需要，認為白宮有必要整頓財政，並維持龐大的軍費開支。

總統奧巴馬計劃逐步削減美軍人數，從目前51.4萬人，到明年10月減至49萬，再到2019年減至45萬，考慮到自動削支機制，美軍人數最終或跌至42萬。報告警告，這將把美軍從以往「有能力同時應付兩場戰爭」的方針，減弱至可能無法維持一場長期戰事，在當前日益動盪的國際局勢下，恐削弱支撐美國領導地位的戰略基礎。

大學生讀軍事科當服役 允帶寵物入伍

俄羅斯

俄羅斯規定全國18至27歲健全男性必須強制服兵役1年，但由於訓練刻苦和待遇欠佳，前年便有逾24萬名適齡男性逃避兵役。為了維持軍隊實力，當局推出多項措施，包括允許大學生在校內修讀軍事準備科目，代替入伍服役，又致力改善參軍環境，包括允許新兵帶同受過訓練的寵物一同服役。

俄羅斯人為逃避兵役可謂無所不用其極，俄國上月初便通過新法案，把此前全國只有7%大學開設的軍事科目開放予全體大學生，學生們只要修讀學科，便可被列入後備兵力，很大機會毋須服役。當局指，此舉一來可以補充高質素的後備兵源，有助維持軍隊實力，二來可以防止大學與軍事部門的貪污行為，三來亦可讓學生和僱主免受徵兵制影響。

俄軍情況近年已有所改善，國防部稱今年春季適合入伍男性按年增加2.4個百分點，至73.4%，主要因不合格人數大跌21.6%。軍方醫療指揮部主管菲松指出，由於軍營生活條件及醫療情況改善，軍人近2至3年患病率大幅下降。

士兵受欺凌自殺嚴重

韓國

韓國採取義務服兵役制，凡18至35歲健全男性必須服役兩年，即使是演藝界明星亦不例外。然而韓軍接連傳出士兵被欺凌自殺消息，令不少韓國人對服役產生恐懼，當局近年推出多項針對性改善措施，希望能解決自殺問題及挽回軍隊形象。

由於朝鮮的威脅，韓國徵兵制度對國家安全有着重要影響，但其階級嚴明的軍旅制度多次被批評落伍，不適用於多為獨生子女的現代社會。此外，軍方內部的心理評估員沒受過專門訓練，採用的評級標準寬鬆，難以直達問題核心；即使有人願意舉報欺凌，軍方亦欠缺公平審訊，往往對施暴者從輕發落。

國防部已就此推出改善措施，包括獎賞舉報欺凌事件的士兵、設立網上系統讓士兵尋求協助、容許父母探望派駐韓朝邊境的兒子等等，同時會縮短審批現役士兵是否適合繼續服役的過程。

韓星逃兵役原因多

除了特殊個案，韓國所有男性幾乎無法逃過服兵役的命運，過去便有不少韓星因逃避服役，導致人氣急跌，例如宋承憲曾利用假尿指自己有腎病；元斌則以讀大學及工作為由，多次申請延期入伍，嚴重影響他們在粉絲心目中的形象。韓星李敏鎬及近期憑《來自星星的你》紅遍亞洲的金秀賢原本預定今年服役，不過他們均以工作為由向當局提出申請後獲酬情處理，可延遲一年入伍。

■金秀賢 明年服兵役

■宋承憲 假尿逃兵役

各國徵兵制度一覽(部分)

強制服兵役國家

瑞士	韓國	以色列
新加坡	俄羅斯	

放棄強制服兵役國家

保加利亞	英國	葡萄牙
克羅地亞	比利時	意大利
波蘭	法國	
德國	西班牙	

志願及義務相結合

中國	美國