

齊鵬飛：香港邁向「雙普選」中央立場堅定不移

「佔中」恐累政改再「原地踏步」社會應全面理解「一國兩制」基本法解僵局

香港政改「五步曲」已經邁出第一步，本月底將面臨最關鍵的一環，全國人大常委會將在本月25日至31日討論特首所遞交的相關報告，決定2017年的行政長官選舉辦法是否需要修改。全國港澳研究會副會長、中國人民大學台港澳研究中心主任齊鵬飛明日赴港出席香港大講堂開講〈鄧小平與香港「一國兩制」的政治建設〉，日前臨行前接受本報獨家專訪時明確表示，對於香港以「雙普選」為目標指向和主要內容的政制改革和民主化進程，中央政府的立場和態度是一貫而明確的——「堅定不移地支持」，且中央對此享有主導權和最後決定權。他又指出，「佔中」等違法行為或令香港政改和民主化進程不得不出現再次「原地踏步」的重大挫折。要破香港當前僵局，必須正本清源，令香港全社會全面準確理解和認識「一國兩制」及基本法最為關鍵。

■香港文匯報記者 馬靜、凱雷，實習記者 朱昊 北京報道

今年7月15日，特首梁振英向全國人大常委會提交了《關於香港特別行政區2017年行政長官及2016年立法會產生辦法是否需要修改的報告》。同日，特區政府亦發表《2017年行政長官及2016年立法會產生辦法公眾諮詢報告》。

齊鵬飛分析，「就『2017年行政長官和2016年立法會產生辦法』重點議題，兩份報告主要有四點整體意見：香港社會普遍殷切期望於2017年落實普選行政長官；社會大眾普遍認同在基本法和全國人大常委會的相關解釋及決定的基礎上，理性務實討論，凝聚共識，落實普選行政長官；社會大眾普遍認同於2017年成功落實普選行政長官對香港未來施政、經濟和社會民生，以至保持香港的發展及長期繁榮穩定，有正面作用；社會大眾普遍認同行政長官人選須『愛國愛港』。」

中央為港人度身定做「雙普選」

這位曾參與過中央對港多項政策研究和制定的權威智囊指出，對於香港以「雙普選」為目標指向和主要內容的政制改革和民主化進程，中央政府的立場和態度是一貫而明確的——「堅定不移地支持」，「雙普選」的政制改革和民主化方案，是中央為實行「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的香港和香港同胞度身定做的。「雙普選」設定的法定「時間表」——2017年及以後，也是中央對香港和香港同胞莊重的政治承諾和政治擔當。近年

來，包括中共中央總書記習近平在內的多位中央領導人曾在多個場合的明確表態也充分表達了中央政府推動香港「雙普選」的誠意和決心。可以說，在香港以「雙普選」為目標指向和主要內容的政制改革和民主化進程中，中央政府始終踴躍道德和法律高地，是最大的、最堅定的「民主派」。

中央擁主導權決定權屬憲制責任

齊鵬飛又強調，對於香港以「雙普選」為目標指向和主要內容的政制改革和民主化進程，中央政府享有主導權和最後決定權，這是「一國兩制」方針政策應有的題中之義，是中國憲法和香港基本法賦予的不可推卸亦不可剝奪的憲制責任。那麼，中央政府所提出的一些基本原則就具有不可違的權威性，必須得到充分尊重、充分的依循、充分的貫徹落實。

具體到哪些基本原則，齊鵬飛指出，其最核心的內容，擇其要者，就是兩點——第一，香港以「雙普選」為目標指向和主要內容的政制改革和民主化進程，必須在香港基本法和全國人大有關決定的規定之正確軌道上向前推進；第二，「普選」出來的行政長官必須是不能與中央政府對抗的「愛國愛港」者。

「佔中」搞手必接受法律道德雙重拷問

針對當前香港出現的違法「佔中」行為，齊鵬飛說：「如果因為『佔中』運動等極端主義思潮和極端主義勢力的干擾和破壞導致已經明確了『時間

表』的『雙普選』規劃落空，香港政改和民主化進程不得不出現再次『原地踏步』的重大挫折，那麼，接下來是不是會出現5年、10年乃至更長時間的民主發展空轉期，真真是不堪設想。如果一旦這種最壞情形出現，一意孤行的『佔中』始作俑者，也必將接受法律和道德的雙重拷問，試問：他們擔得起這種不可推卸的歷史重責嗎？」「這並不是危言聳聽，時至今日，我依然持有這樣的疑惑和擔憂。」齊鵬飛說。

部分人對「一國兩制」錯誤理解認識

就香港當前形勢，齊鵬飛表示，香港當前針對政改實施方案出現各種亂象，根本癥結所在，最關鍵的因素在於香港社會內部有相當一部分人對「一國兩制」方針政策、對香港基本法長期存在着模糊、片面甚至是錯誤的理解和認識。前不久中央政府所發布的《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》白皮書，就是對於這種非常不正常現象的一次全面、系統的「矯枉」。

要打破僵局，齊鵬飛認為，應該讓香港社會對「一國兩制」方針政策、基本法，有更加全面準確的理解和認識，更加深入細緻的理解和認識，有必要回到歷史發展的原點，回到「一國兩制」方針政策和香港基本法出台的歷史過程中，回到「總設計師」鄧小平的有關思想論述中，來追本溯源、正本清源，以廓清和指示未來香港政治發展的路徑。



■齊鵬飛表示，對於香港以「雙普選」為目標指向和主要內容的政制改革和民主化進程，中央政府的立場和態度是一貫而明確的——「堅定不移地支持」，且中央對此享有主導權和最後決定權。

朱昊 攝

重啓歷史原點 回歸鄧公思想

香港文匯報訊（記者 馬靜、凱雷，實習記者 朱昊 北京報道）今年8月22日，中國將迎來鄧公誕辰110周年紀念日，中央將舉行一系列高規格紀念活動。而本月21日在香港舉辦的「光輝歷程——紀念鄧小平誕辰110周年大型展覽」是中央批准，唯一一場在境外舉辦的國家級紀念活動。令人矚目的是，當天展覽開幕式後，以〈鄧小平與香港「一國兩制」的政治建設〉為題的主旨演講將在香港大講堂開講，作為報告人的正是鄧小平研究專家齊鵬飛教授，「打破當下僵局，重啟歷史原點，需要回歸『總設計師』鄧小平有關思想論述，唯如此，香港未來政治發展路徑方能正本清源。」

港政制發展處「十字路口」

時至今日，香港政制發展再一次走到「十字路口」：「一國兩制」在香港實踐中的新情況新問題進一步湧現，香港長期積累各種社會矛盾和深層次問題進一步暴露出來，關於香港以「雙普選」為目標指向和主要內容的政制改革和民主化進程如何向前

實質性邁進的全民大討論更加白熱化……如何全面準確地理解和貫徹「一國兩制」方針政策、如何全面準確地理解和執行香港基本法的問題，再一次非常緊迫、非常突出地擺在了人們的面前。

本月21日舉行的「光輝歷程——紀念鄧小平誕辰110周年大型展覽」將循環播放《鄧小平與香港》專題影片、開講的〈鄧小平與香港「一國兩制」的政治建設〉報告都將令海內外、全香港社會的目光與思考重新聚焦到鄧公的思想上。

「要談『一國兩制』就繞不開鄧小平。」全國港澳研究會副會長齊鵬飛日前接受本報訪問時開門見山如是說。在這位權威的香港問題研究專家看，當今香港所面臨的考驗和問題，鄧公早年就曾作出預測並提出自己的建議和主張。

鄧公早預言「一國兩制」受考驗

「鄧公當年發表的一些重要講話，同樣適用於今日香港。」齊鵬飛說：「在上世紀80年代中期《中英聯合聲明》剛剛換文生效、香港『十二年過

渡時期』，鄧小平就已經富有前瞻性地提出——『一國兩制』在香港是不是真正成功，是不是真正具有生命力？有兩個重大考驗：一個是『九七』回歸以前，香港是不是能夠『平穩過渡』和『順利交接』；一個是『九七』回歸以後，香港是不是能夠『保持長期繁榮穩定』，後一個考驗將更嚴峻、更艱巨。」

白皮書重溫「一國兩制」科學構想

齊鵬飛說，在這樣的大背景下，今年6月，中央政府發表《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》白皮書，重溫鄧小平提出「一國兩制」科學構想並具體指導香港回歸的偉大歷程，重溫香港回歸17年來「一國兩制」實踐的偉大歷程，可以全面廓清方方面面對於「一國兩制」方針政策、對於香港基本法的模糊、片面甚至是錯誤的認識。

「鄧公對香港充滿感情，他對香港問題所做的許多精闢論述，至今一點也沒有過時，仍然是正確認識和處理香港問題的指導方針。重新溫習鄧小平的這些重要論述，對於全面準確理



■「紀念鄧小平誕辰110周年大型展覽」是唯一一場在境外舉辦的國家級紀念活動。

資料圖片

解、掌握和貫徹『一國兩制』方針政策，對於正確觀察和處理香港事務都具有深遠意義，而這恰恰也是維護香港長期穩定與繁榮的根本保證。」齊鵬飛說。

專研鄧公理論與港問題

齊鵬飛，法學博士，中國人民大學馬克思主義學院中共黨史系教授，鄧小平理論與香港問題研究專家，中共中國人民大學黨委統戰部部長、中國人民大學台港澳研究中心主任、全國港澳研究會副會長。

自1990年初開始關注並從事港澳問題、從事「一國兩制」理論與實踐問題的學術研究和政策研究。先後出版有《日出日落——香港問題156年（1841—1997）》、《鄧小平與香港回歸》、《統一與整合——新時期解決港澳台問題的理論與實踐》等著作近十部，發表有《「長期打算、充分利用」——中共第一代領導集體對於港澳問題的戰略思考和特殊政策》、《鄧小平對於香港回歸的十大歷史貢獻》、《「一國兩制」的「香港模式」與「澳門模式」的比較研究》等論文近百篇。曾擔任1997年、1999年中央電視台香港「移交大典」、澳門「移交大典」現場直播特別節目的學術顧問和特約嘉賓主持人。



起床閱港聞 廿載從未休

每天早晨，齊鵬飛起床後的第一件事是打開網頁瀏覽香港新聞，這件事一堅持就是二十年。從開始研究香港問題至今，對香港的關注、熱愛，從未停止過。

熱愛港事瞭如指掌

板凳一坐十年冷，作為香港問題研究的中央智囊，齊鵬飛線上、線下吃透、更走透香港，這一點出乎我們的意料。「研究香港問題首先要愛香港，要對香港有感情。」的確，在幾個小時的採訪過程中，香港的歷史、文化、經濟、政治、甚至小到一個景點，齊鵬飛都瞭如指掌。記者感慨，齊鵬飛是一個和香港人一樣對香港有深厚感情、一樣熟悉香港的內地香港問題研究學者。關於香港各個時期的研究資料，齊鵬飛比任何研究香港的學者都要收集的全面，在某些關鍵問題上比香港人還要諳熟其中的來龍去脈。

「香港問題其實是一個綜合問題，既是學術研究又是政治研究，既是歷史研究又是現實問題研究，研究香港，就在把香港放在一個坐標點上，研究它的過去、現在和未來。」齊鵬飛這樣總結。

非聽一面之詞 與港各派接觸



▲齊鵬飛部分著作。

►齊鵬飛查閱鄧公相關資料。

朱昊 攝

「研究香港問題還要有大胸襟，要傾聽香港各界的聲音，不能只是看看聽聽，要真正的融入香港，也不能只聽一面之詞，要與香港各界各派都要有接觸。」齊鵬飛去過香港幾十次，走遍了整個香港各個角落，與香港各大政黨領袖也都有過深入交流。

「研究香港問題首先要將香港放在『一國』的大背景下，但是也不能只從單一的中央的角度去看問題，只有大視野大角度，才能全方面的真正看透香港，看懂香港。」齊鵬飛如是說。

■記者 馬靜、凱雷，實習記者 朱昊

鄧提三指導思想：借「民主」反華必干預

香港文匯報訊（記者 馬靜、凱雷，實習記者 朱昊 北京報道）全國港澳研究會副會長、中國人民大學台港澳研究中心主任齊鵬飛日前在接受本報採訪中，詳解了鄧小平當年指導基本法起草時所提出的三個原則性的指導思想：基本法在結構上的「宜粗不宜細」、中央和特別行政區關係上的「必要的干預」和特別行政區政治體制民主化的「循序漸進」。並指鄧小平還曾表示，如果有人要通過行動，要把香港變成一個在「民主」的幌子下反對內地的基地，中央就必須干預不可。

基本法涉「一國兩制」成敗

齊鵬飛在訪問中介紹，鄧公自「舊香港」至「新香港」的「12年過渡時期」（1985年至1997年）抓的第一件大事，就是《香港特別行政區基本法》的制定。當年鄧公將這一問題提升到關係「香港回歸」和「一國兩制」成敗的戰略高度來闡釋：「香港問題解決的程序，第一是搞基本法，這是非常鄭重的事情。」

他說，鄧公曾對基本法起草提出過三個原則性的指導思想，第一個就是「宜粗不宜細」。「鄧公認為基本法既然是法律，沒有必要搞得那麼繁瑣，最重要的是要讓港人通過實踐相信『一國兩制』這個政策不會變。此外，鄧公在基本法正式起草前還曾特別重申過一個『常識性』基本原則，就是『制定基本法要徵求香港人的意見，但制定的權限在全國人大常委會。這是有關主權的問題。』」齊鵬飛說。

基本法起草過程中，中央和特別行政區的關係問題、香港特別行政區的政治體制設計問題是當時引發討論最熱烈的兩個問題，尤其是在中央的「直轄權」和特別行政區的「高度自治權」的關係問題上。

「高度自治權」「授予」非「分割」

齊鵬飛說，對於這一「原則性」的問題，鄧公表示不能「混淆是非」，他明確指出：必須用單一制的國家結構理論闡釋「一國兩制」的中央和特別行政區的關係，沒有中央的「直轄權」就沒有特別行政區的「高度自治權」，特別行政區的「高度自治權」是中央「授予」的不是「分割」的。

「只有發生動亂，駐軍才出動」

在此處，齊鵬飛特別大段引用了鄧公當年講話：「切不要以為香港的事情全由香港人來管，中央一點都不管。這是不行的，這種想法不實際。中央確實是不干預特別行政區的具體事務的，也不需要干預。但是，特別行政區是不是也會發生危害國家根本利益的事情呢？難道就不會出現嗎？那個時候，北京過問不過問？難道香港就不會出現損害香港根本利益的事情？能夠設想香港就沒有干擾，沒有破壞力量嗎？我看沒有這種自我安慰的根據。如果中央把什麼權力都放棄了，就可能會出現一些混亂，損害香港的利益。所以，保持中央的某些權力，對香港有利無害。大家可以冷靜地想想，香港有時候會不會出現非北京出頭就不能解決的問題呢？中央的政策是不（會）損害香港的利益，也希望香港不會出現損害國家利益和香港利益的事情。要是有的呢？比如1997年後香港有人罵中國共產黨，罵中國，我們還是允許他罵，但是如果變成行動，要把香港變成一個在『民主』的幌子下反對大陸的基地，怎麼辦？那就非干預不行。干預首先是香港行政機構要干預，並不一定要大陸的駐軍出動。只有發生動亂、大動亂，駐軍才會出動。但是總得干預嘛！」

特寫