

發改委「雙線作戰」護航「價格槓桿」

香港文匯報訊 據中新財經報道，2014年上半年，中國官方加快完善主要由市場決定價格的機制，放開調整一批政府管理的商品和服務價格，運用價格槓桿讓資源實現更為合理的配置。在政府定價項目縮減、政府定價範圍縮小的過程中，官方同步加強了行政定價和市場定價兩個領域的管控制度。過去半年裡，發改委反壟斷局通過規範政府定價和加強反價格壟斷執法的「雙線作戰」，着力為「價格槓桿」護航，確保其能發揮其應有的作用。

近來，發改委反壟斷局對奔馳、奧迪等豪華車品牌，以及十二家日本汽車零部件商的調查讓汽車行業反壟斷受到各方高度關注。與此同時，發改委反壟斷局對高通涉嫌壟斷調查過程中，社科院專家張昕以國務院反壟斷委員會專家諮詢組成員身份違規為「高通」背書的新聞也引發各方熱議。

反壟斷執法走向常態化和官方着力為競爭護航的態度受到多方稱讚，但由於本輪反壟斷執法中，不少外企牽涉其中，一些外媒開始質疑中國此舉是針對外企的差別化執法。

完善「競爭中立」執法理念

對此國務院反壟斷委員會專家、中國政法大學教授時建中表示，簡要回顧《反壟斷法》實施六年來的情況，我們就可以發現，

遭到反壟斷調查的企業既有本國企業也有外國企業；在被調查的本國企業中，既有國有企業也有民營企業；既有上市企業也有非上市企業。

時建中強調，中國的反壟斷執法機構一直在實踐並不斷完善「競爭中立」的執法理念——在反壟斷法面前，所有的企業一律平等。

他提醒說，近期被調查的幾家外國企業所在國均是反壟斷法發達的國家，都有過在其他國家被調查的經歷，甚至受過其他國家的十分嚴厲的處罰，有極強的反壟斷法律意識，應對各國反壟斷執法的經驗非一般企業可比。因此，我國反壟斷執法機構的調查工作需要慎之又慎。

中國社科院美國所副研究員蘇華也撰文表示，對中國選擇性執法的指責無法成立。蘇華表示，自中國市場對外開放，跨國公司充分利用中國法律與監管漏洞，某些在美歐市場上將面臨嚴懲和私人訴訟風險的壟斷行為，如價格卡特爾、轉售價格限制、濫用知識產權等，在中國市場上一度暢行無阻。

專家：外資超國民待遇時代結束

「時移勢遷，外資在華享受超國民待遇的時代已結束」，蘇華指出，中國在反腐敗、反壟斷、食品安全等領域加強監管，是進入常態的過程。這一過程觸及外企在華利益，被代表其利益的評論者百般指責，被不明就裡的人以訛傳訛。

蘇華介紹說，經近年來系統訪談官員、被調查企業及其律師，自己觀察到，國家發改委反壟斷執法官員嚴格遵守《反壟斷法》、《行政處罰法》、《政府信息公開條例》等相關法律、法規。被調查企業可以通過恰當途徑表達意見，如對執法機構的決定不服，有權申請行政復議或提起行政訴訟。簡言之，任何案件的定性和處罰必須基於法律與事實。

蘇華強調，近年來，中國反壟斷執法機構就執法的實體與程序問題與美歐等相關機構開展對話，取得積極效果。但是，將美歐規則強加於中國實踐並無助益。

江蘇政府助民企轉型重生

搭建平台籌資金 鼓勵發展高科技

近年來，江蘇無錫市很多民營企業都面臨着轉型升級，它們都在經歷着一場痛苦卻又必須完成的嬗變。為了支持民企轉型，無錫近來密集出台了《促進中小企業轉型發展條例》等政策，並通過簡政放權釋放民企活力。而在整個江蘇，不僅通過簡政放權為民間投資鬆綁，還先後出台了十多項鼓勵民間資本投資的新政策，向民企發佈了總投資7500億元的350個項目，在能源、基礎設施、現代產業、社會事業等領域鼓勵民資進入。

香港文匯報記者 楊明奇、趙勇 江蘇報道

「如果不是轉得早，現在我們肯定處於半停工狀態了」，說起企業轉型，江蘇錦明工業機器人自動化有限公司總經理文碧直言很是後怕。而在去年11月之前，這家公司的主要業務還與機器人毫不沾邊。文碧說「2008年金融危機之後，玻璃機械行業大幅下滑，沒有訂單，大家不知道怎麼辦。」

若不轉型就要關門

一次偶然的機會，文碧接觸到了工業機器人項目，「我們是做機械的，工業機器人市場空間也大，能不能往這方面轉呢」。沒想到研發工業機器人引來股東會一片反對和質疑。最後，工業機器人項目頂着壓力上馬，2009年，錦明做出了第一台樣機，2013年，錦明的工業機器人形成了5000多萬的銷售。「今年估計能做到一個億，江陰市每年還有幾十萬的扶持資金」，文碧說，「今年下半年玻璃機械又是一張訂單都沒有，如果不是轉得早，錦明現在就要關門了」。

在江陰，95%以上企業都是民企，裝備製造、特色冶金、紡織等優勢產業已經發展了20多年，如今利潤空間卻越來越小。

不久前，做裝備的雙良集團一下拿出1個多億，建了一家生物製藥企業。這個大膽的決定，也是政府和企業合力的結果。用江陰市委書記周鐵根的話說，現在政府的功能就是搭建平台，為民營企業資金找方向，為高新技術找資金。作為幫助民企轉型的最新舉措，江陰「科技小巨人三年培育計劃」日前發佈，政府將對符合條件的企業給予最高每年50萬元的獎勵。

3D金屬打印令業績飆漲

飛而康快速製造科技有限責任公司的主要業務，是為國內外多家飛機製造企業提供用3D金屬打印技術生產的配件，這些配件不僅更輕量化，而且成本更低。飛而康如今已經在3D金屬打印領域佔據了全球技術高地。飛而康的奇跡，正是其母公司銀邦金屬複合材料股份有限公司轉型升級的產物。

2011年第一次接觸3D金屬打印，銀邦董事長沈健生最深的印象是「很迷惘，3D金屬打印是什麼？」深入了解之下，沈健生覺得3D金屬打印前途廣闊。新區政府為了吸引這個項目落戶，拿出500萬啟動扶持資金。2012年，飛而康成立，之後業績一路飆漲。



錦明的工業機器人製造已漸成規模。

本報江蘇傳真



飛而康用3D金屬打印技術製造出的航空配件。

本報江蘇傳真



無錫市經信委主任高亞光接受本報記者採訪。趙勇攝

在無錫，民營經濟佔經濟總量的98%以上，但傳統產業的瓶頸效應已經愈來愈明顯，創新驅動的轉型升級成為當務之急。無錫市經信委主任高亞光介紹，無錫目前正通過簡政放權、制定更精準服務政策等措施幫助民企轉型升級。「現在支持民企轉型的政策更精確了，政府的主動服務意識也更強」，高亞光說。

無錫最新發佈的2014年版「權力清單」進一步簡政放權，取消和下放管理層級的行政審批及收費事項達104項，其中取消53項，市向市（縣）、區下放51項。此外，今年3月，無錫發佈《促進中小企業轉型發展條例》，條例中明確，政府鼓勵創辦科技型、資源綜合利用型、節能環保型等中小企業，支持中小企業發展高新技術產業、戰略性新興產業和現代服務業。

作為直接服務民企的部門，無錫經信委目前已經出「加計抵扣」政策，支持民企加大研發投入，即民企當年的研發經費可以乘以1.5，在應稅所得額中扣除。此外，經信委還專門設立了總額一個億的中小企業轉型資金池，鼓勵中小企業投入研發轉型升級。接下來，經信委還將推動內地尚屬空白的企業信用貸款，幫助中小企業向銀行進行無抵押貸款，一旦企業確因市場原因暫時無法還貸，政府將先替企業向銀行還款。

不只是無錫，作為民營經濟大省，江蘇全省都在搭建服務民營企業的平台。「創新的路上會困難重重，但不創新肯定是死路一條」。今年6月3日，江蘇省委書記羅志軍描述了江蘇民營經濟轉型的具體路徑：政府轉職能、企業轉方式、社會轉觀念。作為這一路徑的落腳點，政府創新服務方式支持企業轉型升級，正成為江蘇經濟工作的重中之重。通過政府轉職能、企業轉方式、社會轉觀念這三轉，江蘇民營經濟進一步激發了活力。今年1月到5月，江蘇民營經濟增進領跑內地，同比增長了12.5%。

政府轉職能 激發民企活力

政府服務也要轉型升級

江蘇省社會科學院世界經濟研究所所長田伯平一直關注江蘇民營經濟的發展軌跡，面對江蘇這一輪民企轉型升級的風潮，田伯平認為，民企的自主轉型升級導向更明確、效率更高，而政府的支持和保護，對民企轉型升級也至關重要。

田伯平表示，由於傳統產業利潤空間縮減，江蘇民營經濟已經到了非轉型升級不可的地步。在這過程中，田伯平認為，轉型升級還是要以企業自身為主，「畢竟企業對市場更敏感，導向更精確」。他舉例說，蘇南地區很多民企現在都在做工業機器人，而且做得很成功，「並不是政府讓他們去做，都是企

業自發性的轉型」。

田伯平認為，在民企轉型升級的過程中，政府的服務也應該轉型升級。政府對民企轉型升級最大的支持，一是最大程度壓縮審批環節，為企業鬆綁。另外一方面，是不斷打破民營經濟的禁區，並進行嚴格的知識產權保護，讓民企享有公平公正的創業和競爭環境。這方面，江蘇已經有了很多實踐。他同時提醒說，政府支持民企轉型升級，最忌諱的就是通過行政化的手段去干預微觀市場，指導民企轉型。「政府做好服務，其他的交給企業，這就是最好的支持」，田伯平說。

專家 解讀

浙試點戶籍改革 取消農業戶口

香港文匯報訊（記者 白林森 溫州報道）近日，浙江平陽縣公安局戶口系統進行全面升級，在此期間，戶口停辦。這就意味着，作為浙江省戶籍管理制度改革試點縣，平陽縣戶口改革工作正式開始。據了解，戶改之後將取消農業、非農業等戶別，大學生非轉農政策也隨戶改截止，而農民享受的政策基本不變。

平陽的此次戶改將全面實現城鄉統一的戶口登記制度，取消農業戶口、非農業戶口的性質劃分，以及由此派生的自理口糧戶口等各種戶口類型，統一轉換為「居民戶口」，建立全縣城鄉統一的戶口登記制度。

據介紹，戶籍管理制度改革後，農民享

受的政策保持不變，對農民的集體經濟利益收益權、農民土地權、計劃生育政策、農民專業合作社登記政策、政策性農村住房保險等政策進行確權固化；對進城落戶農民，不改變其村集體經濟組織成員身份，不改變其原有的權利、義務，其擁有的股權可依法繼承和在本社社員中轉讓。

同時，保留原有的土地、山林承包經營權，鼓勵和引導其依法自願有償流轉；保留原有的宅基地使用權、房屋所有權，鼓勵其自願有償退出；繼續讓農民享受農村房屋拆遷安置政策；繼續執行計劃生育政策以及農村計劃生育家庭利益導向政策；繼續執行農民專業合作社登記政策；對特定群體享有的政策或權益保持不變，包括大中型水庫移民後期扶持政策、新建或續建的大中型水庫移民安置政策、徵兵文化程度政策、政

策性農村住房保險、農村孕產婦住院分娩補助政策。

推進改革配套政策調整

從戶籍改革之日起，該縣將穩步推進戶籍制度改革配套政策調整，具體包括：提高農村參戰參核軍隊退役人員定期補助、養老保險遺屬生活困難補助、退役士兵一次性經濟補助金等政策補助，實行城鄉居民統一標準發放；提高農村最低生活保障、重度殘疾人生活保障、農村「五保」供養等政策補助，按城鎮標準的85%發放，並從2015年開始實行城鄉居民統一標準發放；合理配置教育資源，在依法優先保障施教區適齡兒童入學的基礎上，充分保障實行實際居住登記的居民分類分批享有相應的基本公共教育服務。

英媒：中國政績考核告別「唯GDP論」

香港文匯報訊 據英國《金融時報》網站早前報道，中國多個城市放棄用GDP作為政績考核指標。文章指出，中國已有超過70個縣不再把國內生產總值(GDP)作為政績考核的一項指標，以便將重點轉向環境保護和減少貧困。

中國領導層發佈相關指示後，這一舉措是首批具體的信號之一，表明中國正在改變不惜代價追求經濟增長的發展模式，轉而更注重新民生指標的質量。

文章援引分析人士稱，將GDP作為一項政績考核指標——因此與地方官員的晉升

相關——導致官員們大力發展工業，為發展房地產而佔用農業用地，從而加劇了中國的環境惡化。

文章援引招商證券宏觀研究主管謝亞軒說：「把GDP作為主要考核指標造成了許多問題，比如收入分配不公、社會福利缺陷以及環境方面的代價。」

據新華社早前報道稱，河北省和寧夏回族自治區都取消了對重點貧困縣的GDP考核。而對官員的考核將把提高貧困人口生活水平和減少貧困人口作為重要指標。

國家主席習近平強調，要把民生改善、社會進步、生態效益等指標和實績作為重要考核內容，再也不能簡單以國內生產總值增長率來論英雄了。中共十八屆三中全會提出，要改革和完善發展成果考核評價體系，糾正單純以經濟增長速度評定政績的偏向。

