



■宅基地和集體建設用地使用權登記納入不動產範圍。

資料圖片

五部委：「農房」納不動產登記

香港文匯報訊 據新華社報道，國土資源部昨日公佈五部門關於進一步加快推進宅基地和集體建設用地使用權確權登記發證工作的通知，明確將宅基地和集體建設用地使用權確權登記發證納入不動產統一登記制度的實施進程，強調要為建立城鄉統一的建設用地市場奠定產權基礎。

據悉，由國土資源部、財政部、住房和城鄉建設部、農業部、國家林業局聯合下發相關《通知》，明確要求結合國家建立和實施不動產統一登記制度的有關要求，將農房等集體建設用地上的建築物、構築物納入宅基地和集體建設用地使用權確權登記發證的工作範圍，實現統一調查、統一確權登記、統一發證。這是國務院同意建立不動產登記工作部際聯席會議制度以來，有關部

門首次聯合發文，明確闡述了不動產統一登記「城鄉統一」的重要意義。

維護農民權益重要措施

《通知》明確，宅基地和集體建設用地使用權確權登記發證工作的目標是在實施不動產統一登記制度前提下，將農房等集體建設用地地上建築物、構築物納入宅基地和集體建設用地使用權確權登記發證的範圍，基本實現統一調查、統一確權登記、統一發證。這是維護農民合法權益，促進農村社會秩序和諧穩定的重要措施，是深化農村改革，促進城鄉統籌發展的產權基礎，也是建立實施不動產統一登記制度的基本內容。

據介紹，在宅基地和集體建設用地使用權登記發證工作中將農房等集體建設用地地上建築物、構築物一併納入，有助於建立健全不動產登記制度，形成覆蓋城鄉房地一體的不動產登記體系，提高政府行政效能和監管水平，避免增加群眾負擔，減少重複建設和資金浪費。國土資源部有關負責人指出，改革完善宅基地管理制度的要求，對農民基本財產權利意義重大。

因地制宜避免「一刀切」

《通知》要求全面加快農村地籍調查，因地制宜確定調查方法和精度，避免「一刀切」，要以針對本省實際問題，進一步細化完善有關政策和技術標準。堅持農村違法宅基地和集體建設用地必須依法補辦用地批准手續後，方可進行登記發證。

「雙導師制」助小材大用

河南試點投逾200萬 中小學教師高校授課

深化改革 激發活力
河南省自2012年開始試點教育類專業「雙導師制」，當年選聘100位中小學教師進入高校授課，兩年來該制度得到了廣大高校和社會的認同，越來越多學生亦嘗到了雙導師制的甜頭。2014年，河南省教育廳投入逾200萬元，並為每位入選教師提供4,000元的補助，以保障此項工作順利進行。越來越多的中小學、幼兒園老師走入高校，為師範類大學生指導授課。

■香港文匯報記者 駱佳、實習生 李璇暉 鄭州報道

早在2007年，內地多所高校開始試行「本科導師制」，兩年後又有少數高校的部分專業試行雙導師制，但像河南省這樣，把此項制度納入省級政府層面作為省級政策整體推進的省份，目前還比較少見。河南大學是河南省率先推行雙導師制的院校，也是河南省教育廳推行「雙導師制」政策的重點高校，2014河南大學得到的雙導師制資金補助，佔整個河南省超過三分之一。

緩解教育專業學生兩難題

作為河南大學教育科學學院的副院長，楊捷見證了雙導師制從無到有、從弱到強的全部過程。他告訴記者，「教育專業的學生，一般面臨兩個問題：一是不知道本專業是幹什麼的，對以後進入中小學校工作感到十分無趣，從而放棄教育行業工作，白白浪費四年所學；另一是進入工作單位後，需要很長時間磨合，重新學習如何與學生、家長及其他老師溝通。」楊捷說，雙導師制的實行，使這兩個問題得以緩解。「雙導師制的實施，建立了大學生直接與中小學溝通的橋樑。通過這幾年雙導師制的實施，學生們不僅熟悉當下中小學的教學制度、形態，也大大增加了他們對以後工作的興趣。」

導師須既有學術又具技能

楊捷表示，導師的選擇很嚴格，聘任的高等學校指導教師須既有學術性，又有技能性，在了解基礎教育的基礎上，能有效掌握教育教學規律；中小學指導教師則需具備豐富的教學經驗。先由各個學校進行自行選擇，然後報到省教育廳，經省級教育部門核准後才可以聘用。

「中小學入選的雙導師教師進入大學後，雖然主要以授課為主，但很多高校都為這些教師開設了與本校教師互動的教研活動，所以雙導師制的推行，不僅提高了高校學生的各項素質，也使導師自身得到了提高。」楊捷說，很多入選的中小學老師，並不看重教育部門的補助金，他們更加看重自身的提高。



■河南平頂山教育學院「雙導師」聘任儀式。

本報河南傳真



■「雙導師制」考核評估會。

本報河南傳真



■教育類專業學生在導師的安排下進入中、小學代課。

本報河南傳真

香港文匯報訊（記者 駱佳 鄭州報道）王萍是河南大學附屬小學的校長，作為一名優秀的基礎教育工作者，她連續兩年被選聘為「大學導師」。「我經常把我的『大學學生』分為不同主題的課題研究小組，安排他們進入小學觀摩學習，與一線教師交流學習實踐經驗，然後再讓他們把理論與實踐相結合，得出他們自己的學習感受。」

在王萍看來，雙導師制教育模式，受益的不僅是教育專業的學生，同樣也令一線教師和教育專業的大學老師受益匪淺。「目前中小學中有一大批教育實踐經驗豐富的老教師，他們不缺經驗，缺的是更加先進的教育理念，隨著時代進步，教育下一代的觀念同樣需要同步跟進。而大學老師恰恰相反，理論知識豐富但缺乏實踐經驗，這兩者恰恰可以起到互補的作用。所以雙導師制可謂是讓大學老師、中小學一線教師，教育學專業學生三方都受益。」

作為一名教育專業的大三學生，閆靜一開始很不喜歡自己的專業。「我是被調劑到教育專業的，當時很失望，不想學也不知道怎麼學。但『雙導師制』改變了我，它使我的學習變得很有樂趣。在『雙導師制』的實踐中，我接觸到教師這個行業的方方面面，慢慢開始接受教師這個職業。」

現在的閆靜每周都會在導師授課的小學進行一天的看課見習。「在課堂教育中可以學習到不同的教育方法，課下還可以接觸到很多孩子和家長，學習到了教育行業中人際關係的處理和應用。」閆靜說自己最開心的時候就是去小學，感覺學到了很多東西。

理論+實際三方均受益

三種形式「雙導師制」

話你知

「雙導師制」主要指大學教師與中小學、幼兒園教師共同指導和培養師範生的機制，也指大學教師與中小學、幼兒園教師共同指導和培養中小學學生和幼兒的機制，蘊含了三種「雙導師」制度：1、對高等院校在校師範專業大學生，授課教師既有大學教師，也有來自基層的中小學教師；2、對進行教育實習

的高年級師範生，既有來自高校的跟蹤指導教師，也有來自實習中小學的輔導教師；3、對中小學生，既有來自本校的專任教師，也有來自高等院校教育類課程教師進行授課，高校教師與中小學教師合作開展教研教改。「雙導師制」的實行，將有力推進教師教育職前培養與職後培訓一體化建設。 ■本報記者 駱佳整理

粵政府向社會購買公共服務



香港文匯報訊（記者 古學 廣州報道）廣東省政府日前規定，承接政府購買服務的主體將不僅限於社會組織，而是擴大為包括社會組織、企業、公益類事業單位和其他機構。在購買機制上，區別服務標的數額大小，將可進行公開招標、非招標採購、其他競爭性方式以及委託等多種方式。此前，廣東已在全省試點推行政府向社會組織購買服務。

內地公共服務基本由政府直接提供，政府向社會力量購買服務仍是新生事物，在實施中存在政府購買服務規模較小，程序不夠規範，監督管理不夠，缺乏相應的法律保障體系以及社會組織能力普遍薄弱、資金和人才缺乏、服務水平不高等問題。

十八屆三中全會提出，推廣政府購買服務，凡屬事務性管理服務，原則上都要引入競爭機制，通過合同、委託等方式向社會購買。由此，廣東省財政廳對先前的做法進行了修訂。

專家表示，廣東在全省試行政府向社會組織購買服務工作，在全國屬率先之舉。除了省級層面，目前，廣州、深圳、東莞等市也已就政府購買社工服務出台了專項政策。此前，由中山大學社會工作教育研究中心發佈的相關報告則指，截止2013年底，廣東全省政府購買社會工作服務資金（包括政府財政及福彩公益金等）達到11.1109億元，佔內地購買社工服務資金總額5成以上。

借鑒香港模式服務長者

目前，廣東省政府購買社工服務主要有三種方式，崗位購買、綜合服務項目購買及專項服務項目購買或資助等。以綜合服



■此前廣東承接政府購買服務的主體僅為社會組織。

本報廣州傳真

務項目購買為例，相關政府借鑒香港經驗，以街道家庭（社工、社區）綜合服務中心為平台，委託社工機構承運為家庭、青少年、長者、弱勢群體服務。穗越秀區長者綜合服務中心就是其中一例，政府通過購買服務委託相關社會組織管理運作，以給老人提供一個安全方便的家。

英媒：中國民企成上市主角



香港文匯報訊 據英國金融時報網日前報道，中國民營企業愈來愈成為上市的主角。投資銀行從幫助中國民營企業上市賺得的費用收入，首次超過它們幫助中國國有企業上市的新費。瑞信對 Dealogic 所提供的數據進行分析發現，今年各銀行的股本融資費用收入中，只有三分之一來自國有企業。相比之下，2013年全年的這一比例超過一半，2005年至2010年中國企業上市繁榮時期的這一比例平均達到三分之二。

這些數字包括在境外上市的中國企業，但尚不包括互聯網集團阿里巴巴即將在紐約進行的首次公開發行(IPO)所帶來的費用收入，這筆收入將使整個比

例進一步向民營企業傾斜。高盛日本以外亞太區融資集團聯席主席龐建忠表示，如今中國的着眼點有所不同。現在，國有企業正在拓寬融資選擇，而不僅僅是上市。

從2011年之後，投資者預期民營企業將漸漸成為赴港上市的主角。這一趨勢今年變得更為顯著，原因是上市的民營企業有很多來自投資者青睞的行業，比如高科技行業。另一方面，自北京方面暗示計劃改革國企以來，國有集團的上市興趣也減弱了。上月，政府選定六家大型集團開展國企改革試點，以吸引私人投資，提高公司治理水平。該英國媒體援引瑞信亞太區投行業務主管維克拉克姆·馬爾雷特表示，民營部門的業務意味着你的思維必須更靈活，更具企業家意識。勝出的銀行將是那些首先發現這一趨勢、並且已經聚精於於有企業比較集中的行業（如高科技和消費）的銀行。