

齊鵬飛「大歷史」中觀港澳 「人心回歸」是關鍵

6月10日，國務院新聞辦公室發表《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》白皮書，系統闡述全面準確地理解和貫徹「一國兩制」方針政策的問題，在海內外引起巨大的反響。作為資深的港澳問題研究專家，自是不能迴避媒體的「圍堵」，高密度的採訪使得北京市政協委員、全國港澳研究會副會長、中國人民大學港澳研究中心主任齊鵬飛的名字頻頻見諸內地和港澳媒體。1997年至今，每值港澳回歸慶祝、紀念活動，齊鵬飛都作為學術顧問和特約嘉賓亮相央視熒屏，進行現場直播節目的評點。潛心研究港澳問題二十餘年，齊鵬飛以講求「歷史感」和「現實性」為擔當，全方位地見證了港澳回歸和「一國兩制」在港澳實踐的風雲變幻。

香港文匯報·人民政協專刊記者 王曉雪、馬玉潔、凱雷

早 在1990年代初，當末代港督彭定康推出「三違反」的「政改方案」蓄意挑起中英在香港「後過渡期」的全面對抗以後，齊鵬飛就對香港問題產生了濃厚的興趣，其後便開始了持續的研究工作，並逐步成為內地該研究領域的著名學者和領軍人物。「冷戰一結束，英國人就在香港部署『光榮撤退』，搞所謂「還政於港」的「代議制改革」，導致『平穩過渡』的『直通車』不通，讓所有關心香港前途和命運的中國人捏了一把汗。我就是從那個時候開始關注香港的歷史、現實和未來的。」

港澳問題研究領軍人物

1993年，中國人民大學創設了內地高校第一個本科「台港澳事務」專業方向並開始招生，教學管理工作由齊鵬飛負責。由於首批學生是在1997年畢業，此消息一出，各方面反映強烈。「當時有港媒來採訪，問這是不是為1997年『接收香港』做準備，我說你們回去好好讀讀基本法，我們是『港人治港』而不是『京人治港』，這些人畢業後都在內地工作，但是可以成為『香港通』，



齊鵬飛首部關於香港問題的研究專著。

可以更好地為特區服務。」

筆耕不輟二十年

1997年香港回歸前夕，齊鵬飛第一部關於香港問題研究的學術專著《日出日落——香港問題156年（1841—1997）》問世。在這本書中，他對於英國殖民統治香港歷史的描述，沒有採用通行的《南京條約》換文生效的1843年，而是從查理·義律登島實際佔領香港的1841年算起，首次提出了156年「英人治港」的時段概念，在學界引起普遍關注。

1999年澳門回歸前夕，他在提出引起比較大爭議的「『經濟香港』、『文化澳門』」之新觀點的同時，推出了他第一部關於澳門問題研究的學術專著《澳門的失落與回歸》，將「葡人治澳」的歷史界定為446年（1553—1999）。2004年，鄧小平誕辰百年之際，齊鵬飛又推出其關於香港問題研究的學術代表作《鄧小平與香港回歸》。

近二十多年來，齊鵬飛在港澳問題研究領域筆耕不輟，成果豐碩——近十部專著、近百篇論文，幾百場學術講座、幾百次媒體訪談……每當港澳的「一國兩制」建設有了重大進展時，都可以聽到齊鵬飛的即時精彩解讀。

多次經歷「香港熱」

與內地其他研究香港問題的學者大多屬於「兼職」情況不同，經歷了歷次「香港熱」的齊鵬飛從未間斷過其持續追蹤研究的進程。

齊鵬飛指出，目前內地學界關於香港問題研究的學術熱情已經持續了十餘年——2003年7月1日香港回歸六周年紀念日突然爆發的香港街頭50萬人大遊行，以及接下來直接導致的香港《國家安全條例》本地立法進程被粗暴打斷並被「無限期」的擱置，讓香港回歸以來所積累各種社會矛盾和深層次問題集中暴露出來，其表象是激進的香港市民尤其是所謂香港反對派對香港特區政府的極端不信任，而實質上是對中央政府和中國內地的極端不信任。



齊鵬飛二十年筆耕不輟，成果豐碩。

「保持長期繁榮穩定」是大考驗

其後連續發生的諸如在香港「雙普選」之「時間表」和「路線圖」問題上無休止的政治紛爭、在香港「國民教育科」立與廢問題上激烈的政治衝突、在香港與內地雙向交流問題上不斷升級的摩擦和對立等等，進一步加劇了這種緊張局勢，讓人們在港澳回歸之初的盲目樂觀的情緒一掃而空。

人們似乎在一夜間忽然發現，港澳問題並沒有隨着港澳回歸祖國而自然而然地劃上句號，成為歷史的僅僅是「國家統一」範疇和層面的港澳問題，而「國家治理」範疇和層面的港澳問題則剛剛開始。人們對於鄧小平早在1980年代中英「聯合聲明」剛剛開始之際就已經明確警示的遠見卓識逐步有了切身的感悟和體認：「一國兩制」在港澳是不是真正成功，是不是具有生命力？有兩個重大考驗：一個是「九七」、「九九」以前，港澳是不是能夠平穩過渡、順利交接；一個是「九七」、「九九」以後，港澳是不是能夠「保持長期繁榮穩定」，後一個考驗更重大、更艱巨。

港澳研究現「小陽春」

以此轉折為歷史契機，內地學界對於港澳問題的學術研究和政策研究重新給予應有的關注和重視，各種研究機構逐步設立或恢復，各種研究成果批量湧現，推動港澳問題的學術研究和政策研究不斷升溫，出現了一



全國港澳研究會副會長、中國人民大學台港澳研究中心主任齊鵬飛接受本刊專訪。馬玉潔攝

個新的「小陽春」。

齊鵬飛特別強調——此「小陽春」與執政黨中央領導集體對於港澳問題、港澳工作重新給予應有的關注和高度重視之大背景分不開。中央重新將港澳「保持長期繁榮穩定」的新考驗提升到新形勢下「治國理政面臨的嶄新課題」和「治國理政面臨的重大課題」之戰略高度來認識、來處理，逐步改變了香港回歸之初為了安定人心、為了力避「干預」之嫌而「不該管的沒有管、該管的也沒有管」的「矯枉過正」現象以及相對被動局面，開始真正地負起中央人民政府對於港澳應有的「管理」和「治理」的憲制責任。

「沒有歷史感就沒有現實性」

齊鵬飛認為，從歷史出發的長期追蹤是研究港澳問題必由之路。「包括政策研究，如果沒有一個紮實的學術研究做積澱，是研究不到點子上的，沒歷史感肯定沒現實性。」

在研究對象上，相比其他內地高校港澳研究機構或偏重於法律、或偏重於經濟，齊鵬飛和他的研究團隊更加注重研究的整體性、綜合性，「把香港問題整個包起來作為一個政治問題來研究」。在基礎學術研究和應急對策研究中，他認為學術研究更重要。「即使是一些比較大的現實事件，也把它放在歷史中考量，這樣可以看得更全面、更深入、更準確。」

團結黨外人士 「圍繞中心、服務大局」



中國人民大學獨特特色的民主黨派工作室。馬玉潔攝

由專家出任校黨委統戰部長是人民大學逾半世紀以來的一貫傳統，其首任統戰部長則是新中國馬克思主義政治經濟學的奠基人、著名經濟學家宋濤教授。作為新一任中國人民大學統戰部長，齊鵬飛一方面主持着學校層面的統戰理論和政策的科研工作，繼承和發揚人民大學與統一戰線的深厚淵源和優勢資源；另一方面，他也致力於將黨外人士團結起來「圍繞中心、服務大局」，用統一戰線的「凝心聚力」功能助推「人大夢」的實現。

民主黨派工作室具特色

記者採訪中國人民大學統戰部，即被其單獨設置的民主黨派工作室所吸引，迎面而至的就是提出「長期共存，互相監督；肝胆相照，榮辱與共」「十六字方針」的中共領袖毛澤東、鄧小平的首像以及八大

民主黨派創始人首像，在內地高校中如此具有濃郁黨派氣息的會議室幾乎未見。與此同時，對學校統戰史和統戰工作特色進行系統總結的「中國人民大學統一戰線之窗」網站也已在今年開通上線。從這些線下線上的點滴細節，可見齊鵬飛對學校統戰工作的用心。

隨着中央決策日益重視吸納和利用社會力量、日益重視「智庫」建設，從2004年開始，中央統戰部、北京市委統戰部在中國人民大學設置了黨政理論研究基地，每年將大量對策性研究課題委託給中國人民大學統戰部承擔。齊鵬飛表示，中共十八大以後新一代中央領導集體在統戰理論方面有很多創新的地方，其中最主要的是兩個點——「協商民主」和「中國特色社會主義參政黨」的新論述，這將成為研究基地今後的重點研究方向。

「內地和香港是命運共同體」

作為內地較早倡議研製和發佈涉香港問題的「白皮書」並主張將其制度化、規範化的學者，齊鵬飛認為，引起巨大反響的「白皮書」，絕非如某些人所言，是一個「推倒再來的全新的對港政策建構」，是對以往「一國兩制」方針政策的重大改變甚至是全面否定。「白皮書」就其基本內容和主要觀點而言，就其核心要素、精神實質、具體原則而言，與以往中央長期實行的「一國兩制」方針政策是一脈相承的、一以貫之的，是對以往中央長期實行的「一國兩制」方針政策的全面傳承，此一基本國策沒有發生任何實質性、根本性的改變。

「高度自治」「全面管治權」相輔相成

齊鵬飛指出：「有一個反常現象必須提及——以往我們對於特區『依法實行高度自

治』的問題，幾乎是年年講、月月講、天天講，說得非常多、非常全、非常透，而對關於中央對香港的『全面管治權』問題說得不多、不全、不透，甚至一度在實踐中為了極力避『干預』之嫌而『不該管的絕對沒有管、該管的有些也沒有管』的時候，沒有人覺得反常，覺得不全面、不平衡，怎麼到了『白皮書』稍許『矯枉』，將以往說得不多、不全、不透的關於中央對香港的『全面管治權』問題回歸應有的重要位置，說得比較全面一些、系統一些、深入一些、明晰一些，就有人覺得反常呢，覺得非常不理解、非常不安和不满呢？豈非咄咄怪事！」

對港澳問題作精彩熒屏解讀

研究香港問題20餘年、跟蹤港澳事務20餘年，齊鵬飛感慨道，內地和香港是休戚與共的命運共同體，是一榮俱榮、一損俱損的關係，不光香港人要有這個意識，內地人也要有這個意識。



齊鵬飛作為專家主持參與央視1997年香港回歸移交大典直播。



齊鵬飛研究香港問題已20餘年。

也必須考慮社會影響。」全程參與中央電視台國際頻道慶祝、紀念港澳回歸歷史直播節目，成為齊鵬飛印象最深的經歷。「過去央視大的新聞節目基本上都是錄播的，1997年開始搞改革做直播，香港回歸是個大的試點。」1997年央視決定對香港「移交大典」做全程72小時的直播，國際頻道的現場解說由三位職業主持搭配三位特約專業嘉賓，齊鵬飛就是三位專家主持之一。

此後，1999年澳門「移交大典」的48小時直播，以及之後港澳回歸1周年、5周年、10周年、15周年慶典直播特別節目，他都作為央視的學術顧問和特約嘉賓出現在電視熒幕上。