

巨災保險料有突破

試點在滇推進 委員稱制度建設刻不容緩

香港文匯報·人民政協專刊訊(記者何凡)雲南魯甸地震災情牽動人心,亦再次凸顯出巨災保險內地落地的急迫性。目前雲南已成為首批試點地震保險的地區,相關工作將分階段推進。全國政協委員、中國人壽原董事長楊超向記者表示,巨災保險是一項系統工程,制度建立應結合國情和各地巨災風險特點。全國政協委員、保監會原副主席李克穆也指出,近年來內地進入新的災害多發期,造成的損失呈明顯上升趨勢,建立完善巨災保險已刻不容緩。

據 中國地震台網測定,8月3日16時30分,雲南省昭通市魯甸縣發生6.5級地震。這是雲南遭遇14年來最大的一次地震。而高層此前選擇雲南作為地震保險試點,便與其本身特殊的地理、地質環境有關。專家指出,雲南省內全部國土面積都處於6度以上抗震設防區,高烈度抗震設防面積比例居中國大陸之首,且震後易引發滑坡及崩塌等其他次生地質災害。

巨災保險將成救災支柱

伴隨自然災害發生頻率增高,建立地震災害在內的巨災保險制度,使其成為災害救助體系的重要支柱,已成為各界共識。今年政府工作報告提出建立巨災保險制度:「將保險納入災害事故防範救助體系」,亦成為決策層在上月國務院常務會議部署的重要工作之一。

李克穆認為,巨災保險制度的推進工作確需加快。「無論是對於災難補償的支持,還是對於保險公司的成長,巨災保險都是有好處的。」他指出,巨災保險的關鍵點,是要形成政策性保險,國家財政支持,地方政府補貼,保險公司運作。國際上,保險對自然災害直接經濟損失的補償通常高達30%-40%,而中國僅為3%左右。

十一屆全國政協委員、中國國際經濟交流中心常務副理事長鄭新立指出,保險是社會的安全網,建立發達的保險業是維護社會安全穩定的需要。要建立巨災保險制度,充分發揮保險公司在防災救災中的作用。去年,中國人均GDP已達6,750美元,從國際經驗來看,進入了保險業快速發展期。而中共十八屆三中全會《決定》提出「完善保險經濟補償機制,建立巨災保險制度」,為發展保險業指明了方向,也使巨災保險制度建設從研究討論逐漸走向實質性的建設實施階段。

需動員社會力量參與

楊超認為,地方試點僅是區域性的,不能從根本上解決所有問題。內地地域廣闊,人口眾多,災害事故頻發,要考慮到東南西北中各個地方情況的差異,需要因地制宜、量體裁衣。

「首先要統一觀念,當前一些突發自然災害地方的政府職能部門已經意識到巨災保險制度的重要性。而作為一個保險保障制度,財政預算要給予充分支持,同時動員社會力量包括商業保險機構的參與。」楊超說。

去年8月,雲南省與深圳成為首批試點巨災保險的地區。「地震保險已在楚雄地區開展,但僅限於農房保險,城鎮居民還未納入地震保險制度內,且難度也很大。」雲南財經大學保險系教授錢振偉稱。

據透露,作為制度在地方層面的破題,雲南從頂層設計、政策支持、配套措施、專業風險管理及地方立法等方面分階段推進試點。有關試點方案將探索建立政府主導、市場運作、財政支持、非營利性的地震保險制度。另有內地媒體報導稱,近期將下發的「新國十條」中有明確中央財政支持和巨災基金兩項關鍵內容,會解決巨災保險試點面臨的問題,以實現巨災保險在更大範圍內的可持續發展。



全國政協委員、中國人壽原董事長楊超。

雲南魯甸地震現場,解放軍全力救死扶傷。

沈寶昌：多種形式履職 支持深化改革

香港文匯報·人民政協專刊訊(記者王頌)近日,北京市政協副主席沈寶昌在此間表示,推進協商民主廣泛多層次制度化發展,發揮政協作為協商民主重要渠道作用是全面深化改革的重要內容。他說,開展聯合調研及協商議政,是政協今年最為重要的履職活動之一。下半年乃至今後工作中,要更加密切地關注全市各領域改革的進展,使政協履職的重點始終貼近重要領域、關鍵環節的改革,完成好政協自身的改革任務。

籲各界展己所長提建議

近日舉行的政協北京市第十二屆委員會常委會第九次會議上,沈寶昌指出,對北京市政協來說,今年的聯合調研是圍繞首都全面深化改革履行職能邁出的重要一步。在加強對中央和市委關於全面深化改革要求、部署的學習同時,要密切關注全市各領域改革進展情況。在全力支持經濟社會領域改革的同時,要圍繞協商民主在政協的制度化、規範化、程序化,積極探索及深入實踐,不斷創新履職的形式和方法,及時總結經驗。



北京市政協副主席沈寶昌。

何凡 攝

北京市政協調研報告提出,綜合施策緩解交通擁堵。圖為北京市區塞車的景象。

沈寶昌表示,市政協各部門要進一步加強與市委全面深化改革專項小組、相關委辦局的聯繫,主動開展溝通工作,及時組織情況通報、座談交流等活動,為委員知情明政創造條件。例如,組織開展專題協商,針對落實首都城市戰略定位,加快構建「高精尖」經濟結構的相關文件提出建議。

他呼籲各位常委、各界委員要展己所長,關注、了解國家和北京市改革重要情況,建立更加豐富、有效的信息收集渠道,為提出具有前瞻性、針對性的意見建議奠定基礎。

改革須破利益固化藩籬

圍繞改革面臨的主要問題,沈寶昌提出,要運用各種履職形式,發揮政協組織聯繫廣泛、位置超脫及智力密集的優勢,為反映不同社會階層和群體利益訴求、提出自己和各界有識之士的真知灼見,凝聚各族各界群眾改革共識開闢渠道。



他表示,政府與市場的關係是全面深化改革中的一個重點,許多領域、層面的改革都與之相關。改革必須觸及深層次矛盾及重大利益調整,需要突破利益固化的藩籬。改革一些部門行為上的缺位、越位和不到位,政協的民主監督應提供有效的支持。要繼續發揮民主監督小組、特約監督員的作用,客觀真實地提出意見和批評,同時着眼提高監督的實效,進一步探索和豐富履行民主監督職能的好形式。

例如,針對改革措施實行中出現的熱點和焦點問題,特別是帶有苗頭性的問題予以反映,提案、社情民意信息都是很好的渠道;圍繞重大改革政策的研究制定,可通過召開專題協商會;對於各專項改革面臨的具體問題,可採取對口協商及界別協商,提出專業化的意見建議;對於尚在探索當中,需要深化認識的改革事項,可舉行協商懇談會,請各方人士充分發表意見,激發思想火花、擴大共識範圍及尋找最佳決策。

李國華：發展普惠金融 開拓服務廣度



全國政協委員、中國郵政儲蓄銀行董事長李國華。

本報北京傳真

香港文匯報·人民政協專刊訊(記者何凡)全國政協委員、中國郵政儲蓄銀行董事長李國華近日在京指出,中國不缺少銀行,尤其不缺少大銀行,但是缺有特色的銀行。而發展普惠金融,就是將現代金融服務向弱勢地區、弱勢行業和弱勢群體等發展薄弱環節拓展,進一步擴大金融服務的廣度和深度,及時有效地為社會各階層和群體提供所需要的金融服務,讓現代金融服務惠及各個社會群體。

李國華認為,如果銀行脫離實體經濟而自我循環及自我發展,不僅會對實體經濟造成毀滅性打擊,也會摧毀銀行業發展的基礎。銀行業的發展服從和服務於實體經濟,須做到四個相適應:即要與國家經濟結構調整和產業轉型升級、與國家發展的橫向戰略和縱向戰略、與經濟發展的薄弱環節和核心、與金融深化改革和銀行業差異化金融發展相適應。

大銀行瞄準小微金融

他指出,隨着利率市場化改革推進,商業銀行需在經營管理模式、目標客戶甄選、業務流程改造等方面精耕細作,圍繞核心市場與客戶群真正做到量身訂製,打造差異化的競爭優勢。當前,加快推進消費主導的經濟轉型和產業結構調整升級,既是宏觀調控政策的着力點,也是商業銀行服務實體經濟的重點。

李國華表示,「大銀行只適合做大業務,小銀行更適合做小業務」的傳統論斷正被顛覆。在郵儲銀行3.9萬多個網點中,七成以上網點分佈在縣和縣以下地區;員工隊伍長期扎根社區、縣城、鄉鎮,熟悉周邊客戶群體,了解當地產業特色。「我們一方面堅持從『小』處入手,充分發揮深入縣域、扎根農村的獨特優勢,將小額貸款作為長期、核心的戰略業務;另一方面積極向『大』處挺進,通過資金集中統一運用,依托公司金融和市場兩類批發業務,從財務支撐角度帶動普惠金融健康可持續發展。」

委員倡粵港澳台郵輪遊合作

香港文匯報·人民政協專刊訊(記者何凡)內地暑期郵輪遊持續升溫,出遊人數增長顯著。近來,廣東省政協港澳委員、惠佳交通集團董事長田亮建議加強粵港澳台郵輪遊合作,創新合作形式,豐富合作內容,拓展合作領域,以實現優勢互補和互利共贏。他並提議政府部門做好郵輪遊發展規劃,出台扶持政策。

郵輪遊走俏 半年人數增2倍

郵輪遊是近年來旅遊市場新興的熱點。內地途牛旅遊網監測數據顯示,今年上半年郵輪遊出遊人數同比增長約242.6%。進入旅遊旺季後,郵輪遊成為常規暑期旅遊產品之外的一大亮點。田亮認為,廣東瀕臨南海,海岸線長度位居中國之冠,又毗鄰港澳地區,具

有發展郵輪遊旅遊業的優勢。

他指出,廣州、深圳、珠海等十四個臨海、沿海地區已建成一批遊艇會及遊艇碼頭,經過多年的發展,珠三角地區成為遊艇製造企業分佈最廣的區域。國家和廣東省關於推進廣州南沙新區、深圳前海地區、珠海橫琴島等區域規劃和政策的出台,也有利於促進郵輪遊旅遊業發展。

粵優勢顯著 可與港澳台互補

田亮認為,作為在自然地理上、經濟總量上均是內地第一海洋的大省和旅遊總收入排名第一的旅遊大省,廣東既有責任有義務,也有能力大力發展海洋旅遊業。

他建議有關職能部門在充分調研的基礎上,出有台有利於郵輪遊旅遊業發展的政策法規;同時,要進一步細化扶持政策,完善法律制度環境,為產業發展提供政策便利,並要加快基礎設施建設,為郵輪遊旅遊業發展提供堅實基礎。

田亮表示,香港地理位置優越,郵輪旅遊發展較早,基礎設施優良,接待郵輪乘客經驗豐富,未來還會有更多項連接內地的大型交通基建項目落成,方便內地遊客來港乘坐郵輪。《粵澳合作框架協議》提及澳門與南沙共同發展區域旅遊休閒項目,打造世界郵輪旅遊航線等。台灣則擁有天然良港,郵輪製造業發達,且在積極開闢海上郵輪航線。粵港澳台可在郵輪遊港口岸通關、建立區域內郵輪遊信息平台、聯手策劃郵輪遊旅遊產品等方面展開密切合作。