

# 李克強促做好為農民工服務工作

香港文匯報訊 國務院總理李克強昨日在北京主持召開國務院常務會議。會議部署做好為農民工服務工作，有序推進農業轉移人口市民化。

## 促進就業創業 維護勞動權益

據中新社報道，會議指出，農民工是產業工人的重要組成部分，為中國經濟社會發展作出了巨大貢獻。適應「新四化」同步發展要求，以人為本、改革創新，進一步做好為農民工服務工作，有利於造就支撐產業轉型升級的較高素質勞動新軍，促進擴大消費的新群體，參與城市發展、共享發展成果的新市民，推進社會公平正義和經濟持續健康發展。

會議強調，做好農民工服務工作，事關全局。要重點推進長期在城市居住、有相對固定工作的農民

工有序融入城市，並關心和幫助靈活就業農民工，使億萬農民工工作有着落、生活有保障、精神有家園。

會議要求：一要促進農民工就業創業。實施職業技能提升計劃，鼓勵各地改擴建面向農村招生的職業、技工院校，努力讓未升入普通高中、普通高校的農村應屆初高中畢業生都能接受職業教育。發展服務業和中小微企業，開發適合農民工的就業崗位。運用財政支持、創投引導、小額擔保貸款和貼息、生產經營場地等扶持政策，促進農民工創業。

二要維護農民工勞動保障權益。在建設領域和其他容易發生欠薪的行業推行工資保證金制度，探索建立欠薪應急周轉金制度，落實工程總承包企業對農民工工資支付全面負責制度、勞動保障監察執法與刑事司

法聯動治理惡意欠薪和解決欠薪問題地方政府負總責制度。落實農民工與城鎮職工同工同酬。暢通農民工勞動爭議仲裁「綠色通道」，提高仲裁效率。

## 深化公共服務供給制度改革

三要深化基本公共服務供給制度改革，促進有條件有意願的農民工及家屬在城鎮有序落戶並平等享受基本公共服務。公辦義務教育學校要對農民工隨遷子女開放。將農民工納入社區衛生計生服務範圍，逐步將有意願的農民工納入城鎮職工基本養老和基本醫療保險，將住房保障和公積金制度實施範圍逐步擴大到農民工。

四要加強對農民工的公共文化服務，推動體育、文化等設施向農民工同等免費開放。



李克強日前在山東德州袁橋社區向已成為當地市民的農民工握手指點城鎮化好處。資料圖片

## 內地戶籍改革進入全面實施階段

# 6年內實現1億農民落戶城鎮

香港文匯報訊（記者張聰、實習記者張議元北京報道）

公安部副部長黃明昨日在京聯合教育部、發改委等部委負責人，宣布內地推進戶籍制度改革開始進入全面實施階段。黃明表示，根據國務院最新頒布的國務院《關於進一步推進戶籍制度改革的意見》，此次戶籍改革預計到2020年戶籍制度改革實現1億左右農業轉移人口及其他常住人口在城鎮落戶，讓在城鎮就業居住的農業轉移人口和其他常住人口暫時沒有落戶的，能夠逐步享受當地的基本公共服務。

黃明表示，目前城裡的農業轉移人口存量有兩億人之多，新的增量又在不斷增加，隨着城鎮化的持續健康發展，吸引力也會增強。

### 建城鄉統一戶口登記制

黃明指出，此次戶籍制度改革要努力實現：到2020年內地1億左右農業轉移人口及其他常住人口在城鎮落戶，讓在城鎮就業居住的農業轉移人口和其他常住人口暫時沒有落戶的，能夠逐步享受當地的基本公共服務。

據黃明透露，此次戶籍改革將進一步推進戶籍制度改革提出深化調整戶口遷移政策，全面放開建制鎮和小城市落戶限制，有序放開中等城市落戶限制，合理確定大城市落戶條件，嚴格控制特大城市人口規模，有效解決戶口遷移中的重點問題，同時建立城鄉統一的戶口登記制度，建立居住證制度，健全人口信息管理制度，切實保障農業轉移人口及其他常住人口合法權益。完善農村產權制度，擴大義務教育、就業服務、基本養老、基本醫療衛生、住房保障等城鎮基本公共服務覆蓋面，加強基本公共服務財力保障。

### 積分落戶制將因城施策

黃明表示，此次戶籍制度改革兼顧大中小城市和建制鎮，東中西部地區不同的實際，根據人口規模和各地綜合承載能力的不同情況，實行差別化的落戶政策。總的要求是，能放開的放開，該控制的控制。對合理佈局大中小城市和小城鎮，合理引導人口的分佈將起着十分重要的作用。

在談到戶籍改革中可能存在的難點時，黃明直言，城鄉、區域以及城市之間發展差距大難以平衡；福利待遇與戶籍制度長期掛鉤難以合理；各種群體的利益訴求多元多樣難以協調都體現了戶籍制度改革的艱巨性、複雜性和長期性。針對北上廣等特大城市的戶口遷移問題，黃明表示要嚴格控制人口規模，各地都要按照中央的要求建立完善積分落戶制度、建立公開透明的通道。但同時，根據各個城市的實際情況出具有體政策，因城施策，因人而異。

### 五十年來戶籍制度變化

- 1953年，為減少城市的人口壓力和就業壓力，保障城市經濟發展，國家開始制止農民盲目流入城市。
- 1958年，全國人大常委會通過了《中華人民共和國戶口登記條例》，包括常住、暫住、遷出、遷入等7項戶口登記，以法律形式嚴格限制農民進入城市，並限制城市間人口流動。從此，城市與農村間築起了一道無形的「高牆」，城鄉分割的二元經濟模式得以確立。
- 1985年9月全國人大常委會頒布《中華人民共和國居民身份證條例》，人不分城鄉均發身份證驗證身份，方便人口流動自由擇業。
- 1994年以後，國家取消了戶口按照商品糧為標準劃分農業戶口和非農業戶口的「二元結構」，以居住地和職業劃分農業和非農業人口，建立以常住戶口、暫住戶口、寄住戶口三種管理形式為基礎的登記制度。
- 上世紀90年代中後期，上海、深圳、廣州等改革開放的前沿城市開始施行「藍印戶口」政策。藍印戶口相當於國內的「投資移民」或者「技術移民」，投資購買當地政府規定的房產，或者滿足投資金額、納稅額、解決就業等條件，可以給予藍印戶口。
- 1997年，公安部頒布《小城鎮戶籍管理制度改革試點方案》和《關於完善農村戶籍管理制度的意見》，明確提出農民可以辦理小城鎮常住戶口。
- 2001年10月1日，中國以兩萬多個小城鎮為重點，推行戶籍制度改革，在小城鎮擁有固定住所和合法收入的外來人口均可辦理小城鎮戶口。
- 近年，作為特大城市，上海、廣州、深圳都已經採取了積分落戶政策。

資料來源：新京報

編者的話

國務院總理李克強在今年全國人大會議上作政府工作報告時提到，今後一個時期，着重解決好現有「三個1億人」問題。其中第一個「1億人」問題，是要促進約1億農業轉移人口落戶城鎮。而昨日頒布的國務院《關於進一步推進戶籍制度改革的意見》亦提出，此次戶籍改革預計到2020年戶籍制度改革實現1億左右農業轉移人口及其他常住人口在城鎮落戶。這些都顯示中央政府對農業轉移人口落戶城鎮這個問題的高度重視。



國務院昨日正式印發《關於進一步推進戶籍制度改革的意見》。圖為山西太原西華苑保障房建設工地，農民工在烈日下施工作業。中新社

## 特大城市人口過密將受抑制

香港文匯報訊（記者張聰、實習記者張議元北京報道）公安部副部長黃明昨日在京宣佈，內地戶籍改革正式進入全面實施階段，對於500萬人口以上的特大城市，將通過建立積分制度，建立公開透明的落戶通道，嚴格控制人口規模。中國經濟體制改革研究會公共政策部研究員、中國城市發展戰略研究會副會長易鵬在接受本報採訪時表示，此次戶籍改革中差別化的落戶政策將會在一定程度上對特大城市人口過密現象起到抑制作用，但不會從根本上改變現狀。

易鵬表示，目前戶籍政策作為調整人口流動的辦法已經失效。北京、上海這類具備很強的公共服務能力和產業支撐能力的特大城市，讓很多人寧願不要戶口也願意留在這裡。因此，特大城市實行積分落戶制度尺度不會很大，外來人口落戶依然很難。

易鵬總結此次改革的亮點，「首先這次戶籍改革將制度改革放在很重要的位置，其次這是一個整體性

而非碎片化的改革，再者，其對農民有一定的利益保護。」

### 建更多媲美京滬城市作疏導

對於如何才能根本的緩解特大城市的人口壓力，易鵬表示，其關鍵在於通過政府引導和市場指導的方式，建設更多能夠與北京、上海媲美的城市，例如武漢、長沙、重慶、西安、成都等，給予這類城市更多的資源，從而減輕北京、上海等特大城市的壓力。

談到改革對農村人口流動產生的影響時，易鵬表示，要想增加中小城市對農村人口的吸引力就要在大城市群中發展中小城市，例如浙江長三角地區，在大城市的輻射帶動下，中小城市得到很好的發展，「另外，文化、旅遊等資源的開發也能起到務實作用。」

專家解讀

## 北京等地將出台積分落戶制

香港文匯報訊（記者張聰、實習記者張議元北京報道）公安部副部長黃明昨日在京指出，根據日前國務院頒布的《關於進一步推進戶籍制度改革的意見》，北京等地將嚴格控制人口規模，改進城區人口500萬以上的城市現行落戶政策，及時出臺並建立完善的本地積分落戶制度。

黃明說，天津、上海、廣東等多個地區已經實施了落戶積分制度並在進行積極探索，「這次《意見》明確特大城市實施積分制，300萬-500萬人口的大城市統一實行積分制，也是總結了各地的經驗做法。」他透露，北京等地會將根據中央的精神，抓紧研究相關具體政策，認真貫徹、及時出臺本地的積分落戶制度。

據了解，《意見》將根據綜合承載能力和經濟社會發展需要，以具有合法穩定就業和合法穩定住所（含租賃）、參加城鎮社會保險年限、連續居住年限



廣東、上海、天津等地已經實施了積分落戶制度。網上圖片

等為主要指標，合理設置積分分值。按照總量控制、公開透明、有序辦理、公平公正的原則，達到規定分值的流動人口本人及其共同居住生活的配偶、未成年子女、父母等，可以在當地申請登記常住戶口。

## 隨遷子女可在流入地受教育及高考

香港文匯報訊（記者張聰、實習記者張議元北京報道）教育部副部長劉利民昨日上午在京表示，教育部將根據國務院提出的戶籍制度改革總體要求，把常住人口，包括隨遷子女納入到區域教育的發展規劃之中，積極推動隨遷子女在流入地接受教育並且參加升學考試。

根據現行的《意見》規定，我國將建立居住證制度，居住證持有人逐步享有隨遷子女在當地參加中考和高考的資格。劉利民表示，到目前為止有27個省

份明確了隨遷子女在當地參加中考的政策，有30個省份明確了隨遷子女在當地參加高考的政策，「2014年有28個省市開始解決隨遷子女在當地參加高考的問題，今年有5.6萬名符合條件的隨遷子女辦理了高考的報名手續。」

劉利民強調，各省市需要因地制宜，合理確定隨遷子女入學政策，保障他們能夠平等地接受教育，各地要按照進城務工人員隨遷子女在校的人數來撥付教育經費。

## 習近平13年前論文提戶改「路線圖」



習近平當年的博士論文封面。網上圖片

公安部聯合教育部、發改委等七大大部委昨日在京公佈了國務院最新頒發的《關於進一步推進戶籍制度改革的意見》，記者無意中發現，今日發佈的戶籍改革意見中許多觀點，竟然與2001年習近平在清華大學人文社會科學學院就讀博士時寫過的一篇博士論文中關於戶籍改革的「路線圖」相仿，兩者均提出關於戶籍改革要慎重、穩妥地按照城市規模不同層次循序推開。

在這篇名為《中國農村市場化研究》的博士論文中，習近平強調，戶籍管理仍然沿用計劃經濟體制下的將農民束縛在土地上的制度，制約了農村剩餘勞動力的轉移和農村市場化的發展。習近平指出，改革開放以來，中國所進行農村剩餘勞動力轉移在總體上仍未脫離「離鄉不離土」的模式，絕大多數在城市務工的農民並未真正融入城市，造成這一問題的根本原因是戶籍制度的限制。

### 指取消戶籍限制是必然趨勢

對於是否取消戶籍限制，習近平認為，無論從農村市場化建設的角度看，還是從市場經濟發展和實現現代化的要求看，取消在計劃經濟體制下形成的從人們出生之日起就分成非農業人口和農業人口兩種不同身份的戶籍制度，是歷史發展的必然趨勢，政府應理智而又勇敢地面對這一現實，大膽進行戶籍制度改革，堅決剷除黏附在戶籍關係上的種種社會經濟差別，徹底消除由戶籍制度造成的城鄉勞動力市場的分割。

最後，習近平指出，戶籍改革要慎重、穩妥，分階段積極推進，「一些小城鎮應實行不再具有城鎮限制的新的戶籍管理制度，取得局部突破後，再分為中等城市、大城市和特大城市等不同層次循序推開。」

記者張聰、實習記者張議元

特稿



教育部將把隨遷子女納入到區域教育的發展規劃之中。圖為安徽省合肥市一所民辦農民工子弟學校。資料圖片