



責任編輯：陳馳 版面設計：伍泳傑

香港文匯報 金銀業貿易場 聯合主辦

建立粵港澳自貿區 擴大對港金融

前海機遇

推進深港合作已經走入快車道，建立粵港澳自貿區，擴大對港金融開放是其中的重中之重。前海管理局局長張備日前表示，前海未來強化深港合作關係，重點是出台前海《深港合作總體方案》，充分借鑒香港模式開發建設前海，積極爭取建立粵港澳自由貿易園區，對外資進入前海實行准入前國民待遇和「負面清單」的管理模式。前海將參照香港法定機構做法，設立金融發展、規劃建設、法律制度等專業諮詢委員會，香港成員在委員會中的佔比不低於30%。

為推進深港合作，深圳方面將在擬建的粵港澳自貿區方案中提出多項深港金融合作建議。包括推動人民幣、港元在園區內自由進出，允許香港投資者在園區內以人民幣、港元開展資本項下的雙向投資；在CEPA框架下進一步擴大金融業對港開放，支持在CEPA框架下適當降低香港金融企業在園區設立有關機構和開展金融業務的准入條件；允許園區金融機構設立離岸業務部，拓展離岸金融業務。前海管理局還擬推出多項政策，以鼓勵港企創新發展，目前正在研究的政策包括設立港資企業創新發展基金等。

擬對港資實行國民待遇

由於港資被列為外資，適用「三資法」、CEPA和《外商投資產業指導目錄》，在進入一些產業領域時面臨准入門檻、股比限制和禁入壁壘，導致前海在引進香港優勢產業時也受到制約。例如，現行CEPA框架使用了香港服務者的概念，涵蓋香港本土企業、香港外資企業和香港永久性居民，但是又對香港服務提供者進入內地市場設定了准入條件，致使對港開放措施的惠及面較小，香港服務業80%以上的本土中小企業和青年創業團隊享受不到。

業內人士表示，前海日前在調研基礎上形成的報告稱，將前海打造成香港的「經濟飛地」，需要通過頂層設計為香港的支柱產業和優勢產業開創新的業務機會，為香港中小企業創造發展機遇。這個頂層設計



《深港合作總體方案》將充分借鑒香港模式開發建設前海。

計的核心內容就是港資國民待遇。據了解，報告中提出的港資國民待遇包括對中國公民（還可包括國有出資人）所擁有權益比例（包括直接持有和間接控制）合計超過90%的前海港資企業，在進入外商投資非禁止類產業領域時，視同民營企業管理。對中國公民（還可包括國有出資人）直接和間接出資比例合計超過75%的前海港資創業投資企業，在投資境內註冊未滿3年的中小企業時，視同內資創業企業管理。前海相關人士表示，如試驗成功，可將港資國民待遇試驗區擴展到靠近深港邊境線的福田保稅區、鹽田綜合保稅區和大鵬新區；如進一步試驗也成功，則有望在全國廣泛推行港資國民待遇。

強化基建 港深共建優質生活圈

此外，《深港合作總體方案》還將在資金、用地等方面對港企、港人給予支持。前海三分之一的可開發土地將面向港企出讓，建築面積至少900萬平方米以上。前海還將鼓勵港企投資項目採用香港建設管理體制，探索「港人、港資、港服務」的開發運營新模式，並向港企全面深度開放市場，整合引進香港優質服務資源，為前海提供國際一流標準的便捷的城市公共配套服務。對港籍高端人才、緊缺人才和對符合一定條件的港企實施稅收優惠。

目前前海已出讓的用地中，已經有6塊土地為香港上市企業或實際控制人註冊地在香港的企業競得，這僅是前海與香港企業合作的開端。隨着前海開發建設的推進，適合企業營商的條件不斷成熟，香港企業對前海的興趣日益濃厚。今年以來，平均每天都有3-4家港企落戶前海，前海的深港合作值得期待。

下一步，相關部門將根據前海合作區開發建設需要，研究出台支持前海開發開放的新舉措，把前海打造成現代服務業集聚地、香港與內地合作的先導區。

強化跨境基礎設施無縫對接深港基礎設施對接將進一步加強。相關部門此前明確表示，將積極協調，加快建設客運專線、港珠澳大橋等重大跨境基礎設施，積極推進蓮花/香園圍口岸、深港空港合作項目，深化深港海關合作，探索監管結果互認共享機制，強化跨境基礎設施的無縫對接，為深港兩地人員、物資跨境流動提供便利環境。

此外，相關部門提出港深共建優質生活圈的建議，支持深港在醫療、教育、環保領域的合作，擴大開放醫療服務市場，合作開展人才培養，共同保護區域生態環境，為港深共建優質生活圈創造更有利條件。

張備：前海是中資走向世界的大後方

對話前海

日前，深圳前海管理局局長張備做客第二期北大匯豐深商新經濟領袖大講堂，發表名為「商機無限：前海發展與企業商機」的主題演講。他表示，得益於一系列優惠政策，前海短短一年吸引了1萬餘家企業入駐，掀起了一股企業入駐前海的熱潮。張備還特別強調，對於中小企業，前海也十分歡迎。

深圳前海深港現代服務業合作區，僅有1,500萬平方米土地，被譽為「特區中的特區」。隨着國務院對前海深港現代服務業合作開發區現狀發開相關政策的頒佈，一直炙手可熱的前海愈發引人注目。

「海上絲綢之路」金融商務樞紐

張備說，中國經濟發展到現階段，製造業產能已嚴重過剩，「從今年開始，房地產也出現產能過剩」，「世界工廠」亟需新的接棒者。而產業輸出要取得成功，關鍵是配套金融服務要跟上，「過去10年，珠三角走出去的製造業企業大約2萬家，今後5年內『下南洋』的中資企業將越來越多」。

張備指出，中國企業走出去，但是當地的金融服務並沒有跟上，前海是距離東南亞、南亞最近且有發達經濟支撐的區域，同時前海在產業轉型發展中不斷探索新路，推動改革創新，對國家經濟轉型和現代服務業發展都具有重要影響。未來，前海可以成為中資企業走向世界的大後方，最有優勢打造21世紀「海上絲綢之路」的金融商務樞紐，為人民幣國際化鋪路。

橋頭堡 跳板 促雙向互動

經過短短一年，入駐前海的企業從590多家增長到10,000多家。現在每天都有40餘家企業入駐前海。張備認為，目前前海已具備大規模開發開放的條件，將打造成集創新金融、現代物流、資訊服務、科技與專業服務等現代服務業的高端集聚區，成為國際資本進入中國內地的橋頭堡和國內企業走向世界的跳板。

在政策方面，前海也爭取到了27條金融創新政策。目前，證監會已同意前海設立私募產品的跨境融資平台，未來前海將有真正的交易所，而且是跨境的。這樣一來，便可以為中小企業發行集合債和私募債，緩解融資難的問題，並享受優惠利率。此外，前海現在也正在取消入區企業註冊資本金500萬元人民幣的限制，鼓勵更多優秀的中小企業入駐。



張備表示，作為未來的金融商務樞紐，前海不僅可以為人民幣國際化鋪路，更成為國內企業走向世界的大後方。

聚焦前海

企業入駐前海，我們秉持的是抓大但不放小的原則，中小企業我們同樣非常歡迎。前海希望引進戰略布局、總部經濟、產品研發、資金管理創新型企業，具有全新的業態、服務體系。前海將通過設立現代服務業集聚區、交易廣場等為此類企業提供集成服務。前海並不只注重吸引大企業，對中小企業入駐也是高度重視。

——前海管理局局長張備
(張備在北大匯豐深商新經濟領袖大講堂作前海發展與企業商機演講)

前海既不是上海，也不會成為香港，而是有着自己的特色，隨着時間的推移，其特色會日益明顯。在金融領域，前海要成為國家的金融創新區，以金融創新探索人民幣國際化的新空間，通過定點定行業定風險的金融實驗來「先行先試」，支持跨境人民幣貸款、跨國企業資金池業務、境外人民幣發債等業務，在國家金融改革開放中發揮自己的獨特作用。

——前海管理局局長張備

前海是深港合作區，也是國家唯一批覆打造法治建設示範區的國家級新區，致力於營造與國際慣例充分接軌的營商環境，是香港海事法律服務機構與專業人士走向內地市場的重要通道。前海管理局將攜手深圳國際仲裁院，依託其30多年積累的公信力和影響力，充分學習借鑒香港海事仲裁的先進經驗，加快推動深港海事仲裁的深度合作，營造前海國際化法治化的營商環境，提高航運、貿易企業的信心，共同促進深港航運服務業的融合發展。

——前海管理局副局長何子軍
(何子軍與深圳國際仲裁院劉曉春院長聯合帶隊前往中遠(香港)集團和禮德齊律師事務所進行考察，調研學習香港海事仲裁和航運發展的先進經驗。)

前海創新研究院的主要目的就是研究中央的政策在前海如何具體落實。現在中國發展的方向已經到了另一個方向，未來前海服務業發展的方向，將與香港互相配合。

——香港著名經濟學家、前海創新研究院院長陳坤耀
(前海創新研究院於日前揭牌，香港嶺南大學前校長陳坤耀出任院長)

前海是深圳特區中的特區，是金融改革和創新的試驗田，有毗鄰香港國際金融中心區位優勢，同時也有諸多政策扶持優惠優勢。前海股權交易中心就誕生於前海這塊金融改革創新之地，資本市場服務中國中小企業、實體經濟的改革將從這裡起步。

——前海股權交易中心董事長胡繼之博士

59條前海版「負面清單」開閘引外資

焦點透視

深圳前海管理局於上月底發佈《深圳市前海深港現代服務業合作區外商投資企業管理辦法》（《辦法》）和《前海深港合作區外商投資企業准入特別管理措施（2014年）》（前海版「負面清單」），意味着外資在前海可以享受准入前國民待遇，將有效承接外商投資企業管理工作，優化前海外資准入管理模式。業界普遍認為，該59條「負面清單」是前海首次在該領域的探索，具有「開閘」的意義。

前海版「負面清單」以《外商投資產業指導目錄》、《深圳前海深港現代服務業合作區產業准入目錄》為依據，結合內地服務業領域對外資的法律、法規和行業專項規定進行歸納和整理。此次前海的《特別管理措施》共涉及11個行業部門、23個行業領域，列明59項，相比內地其他自貿區或綜合試驗區更為精簡。而與之相配的「辦法」共17條，主要包括基本管理規則、備案程序、核准程序、事中事後監管等4個方面。

前海版「負面清單」的實施進一步放開了港澳投資在備案程序方面的限制。前海此次明確了企業可在申領營業執照的同時申請辦理備案手續，使商務主管部門和工商登記部門可以實現「一套材料、一口受理、一口審核、一口出件」，進一步簡化了外資准入程序。

實施一月 入駐港企顯著增多

負面清單實施一個月以來，辦理備案手續或者外資准入和商事登記手續的企業明顯增多，為大量外資企業帶來了較以往更強烈的信心。前海管理局相關部門的數據也顯示，自前海版「負面清單」出臺之後，入駐的港企數量明顯增加。此前，前海管理局局長張備曾透露，《前海合作區外商投資企業准入特別管理措施》將實行動態管理，相信隨着國家行業政策及准入規定的定期更新，也將帶動更多的港企扎根前海。

前海大力發展融資租賃、跨境貸，以及推出所得稅減按15%的優惠政策，又因為毗鄰香港，具有得天獨

厚的地理優勢，而深受深港兩地以及內地眾多金融服務企業的關注。

此次推出的前海版「負面清單」的「深港合作」元素突出，結合CEPA協議增加了對港澳投資者特別管理措施，進一步開放港澳投資者在前海投資服務業的准入限制。



前海版「負面清單」實施一個月，前來前海e站通辦理備案手續或者外資准入和商事登記手續的企業明顯增多。

張晉榮：前海應借助本港金融服務業經驗

委員專訪

香港文匯訊（記者羅繁韻）深圳前海、上海自貿區同屬國家級改革試驗區，但去年以來上海自貿區的優勢政策不斷，特別是在金融產業發展上，勢頭似乎蓋過前海。不過，太陽國際金融集團執行董事張晉榮認為，前海有其獨特的競爭力，發展方向亦與自貿區有所區別。在他看來，前海最大優勢在於深港合作大背景下的金融創新。前海應借助香港在金融、服務業的成熟經驗，以及優秀的營商人才，與香港共同構建一個跨界的國際金融與物流中心。

去年以來，自貿區發展勢頭迅猛，很多大銀行也在當地政策吸引下進駐，一些資本項下的金融改革也陸續發佈了政策框架，令到市場懷疑前海的發展步伐追不上自貿區。但張晉榮接受本報訪問時指出，前海擁有獨特的發展優勢，其定位也與自貿區

不同，是以「深港合作」作為發展大前提；相反，自貿區的發展是面向全世界及長三角地區。「『深港合作』可以產生很大的效果，因為香港擁有豐富的服務業經驗，又具備人才優勢，無論在法律、金融、會計等均與國際接軌，深圳與香港合作後可以加速金融與物流業等方面的發展。」

「既然前海毗鄰香港，就應該借助香港在金融、物流、服務業的優勢。」張晉榮強調，要是前海能夠在稅務、法規制定上有更清晰的指引，以及給予港商和本港的人才有更多的相關優惠，必定可以吸引大批港商走進前海發展。他始終認為，前海在吸納人才方面比上海自貿區是有優勢的。

在張晉榮看來，前海目前的發展定位已相當清晰，主要是發展物流、信息服務、科技服務等四大產業；然而，他認為本港企業和金融公司對前海的認知仍然不足，尚未清楚自身在前海的發展定位，商界反應還有待升溫，香港金融界對前海仍處於探索階段。因此他建議，前海方面可以舉辦多項投資推介會，向本港業界多做一些宣傳，尤其在稅務、法規方面的講解，讓他們掌握在前海的具體發展路向。

至於太陽國際金融集團如何抓緊前海的發展機遇，張晉榮指出，該公司主要是配合金銀業貿易場的投資發展。金銀業貿易場計劃在前海興建金銀倉庫、貴金屬交易中心，該公司定將與之積極合作。

他認為，要是成功在前海建立金銀倉庫，必定對兩地珠寶商及金商帶來直接效益。首先，稅務優惠可令他們的交易成本減輕；其二，一個集中的貴金屬交易平台可以減低運輸成本。「其實前海方面已開了綠燈，目前關鍵是要落實地點及投資規模，融資方面也需要具體的解決方案。」

事實上，太陽國際金融集團在內地發展具備優勢，因其聯營公司太陽世紀集團有限公司是以深圳為基地的房地產開發公司，熟悉內地法律、稅務、金融、融資各項規定，可以為公司帶來強大支援。「在中國經濟利好的形勢下，香港投資公司在法規、監管、系統、服務方面較有優勢，絕對可以吸引已經走出國門的內地投資者。如何利用自身的優勢，領跑金融投資市場，將是公司接下來的部署。」張晉榮如是說。

針對中國黃金的需求情況，張晉榮引述官方數字指出，現時內地的黃金儲備約1,000多噸，只有美國的八分之一、德國的三分之一左右；若以此作比較，內地的黃金儲備還有很大的差距。再者，內地投資者或散戶的黃金持有量（2013年總值約780億美元），與銀行存款、股票、房地產和其他資產相比價值非常小，因此黃金投資需求仍有相當大的增長潛力。從目前情況看，金價穩在1,200美元水平已有一段時間，若美國繼續延遲加息，金價大幅下跌的可能性不高，而今年底更有機會上試1,400美元。



張晉榮認為，前海在吸納人才方面比上海自貿區是有優勢的。