

# 南粵東風

第13期

作為國家層面規劃批覆的新區，廣州南沙、深圳前海、珠海橫琴「三大平台」不僅被外界譽為粵港澳合作抓手，也被看成是珠三角經濟發展、廣東實現轉型升級的新引擎。其建設進展備受各方關注。日前，這三地主官聚首珠海，舉行「廣州南沙、深圳前海、珠海橫琴重大平台建設交流會」，共同探討三地如何合力創新發展，為廣東經濟探索新的發展路徑。

■香港文匯報記者 鍾俊峰

## 南沙 前海 橫琴 三大國家級平台

# 構築廣東全面深化改革新引擎



南沙

■現代化的南沙港區。

■前海規劃效果圖。

前海

橫琴

■橫琴金融服務基地。

### 南沙：粵港澳共建優質生活圈

在國家級新區廣州南沙新區的總體規劃中，早就明確了南沙的發展定位為「粵港澳全面合作示範區」，具體內容為粵港澳優質生活圈、新型城市化典範、具有世界先進水平的綜合服務樞紐和社會管理服務創新試驗區。「粵港澳合作」和「新型城市化」成為兩大主題，明確提出了粵港澳合作發展新型產業、低碳智慧的發展策略，產業結構重點發展航運物流、裝備製造、科技智慧、商業服務和健康旅遊五大主導產業，並積極申報粵港澳自由貿易園區。

南沙新區發展的東風帶來充滿活力新興產業投資。據統計，僅規劃出台後8個月裡，南沙新區就累計簽約項目48個，涉及投資總額4060億元。據悉，目前南沙的落地項目已初步形成了由世界500強及知名企業、央企、省屬企業、市屬國企、港澳財團、民營企業等六大投資「軍團」積極參與，在文化創意、工業設計、航運、旅遊、總部經濟、先進製造業等方面全面合作的良好局面。

南沙發展的最大特點是「粵港澳優質生活圈」，強調以人為本，宜居優先。區域綜合交通服務樞紐的打造將集聚人口規模100萬左右，10年內，將基本形成南沙為中心的大珠三角一小時生活圈，這也就對南沙的創新環境和社會人文軟環境提出了更大的要求。行走於南沙街頭，抬頭所止，儘是綠意。據介紹，南沙新區目前建成區綠化覆蓋率達到41%，人均公園綠地面積38平方米，人居環境優美，更擁有濱海濕地、嶺南水鄉、森林公園等多種生態資源。



■南沙港碼頭。

### 前海：打造現代服務示範區

近日，前海「創新深港服務貿易自由化制度機制」探索和推進工作以優異成績通過了深圳市全面深化改革督查小組的評估。據了解，前海推動粵港澳服務貿易自由化體制機制創新，主要包含深港聯合作業、外商投資管理、跨境貿易、融資租賃與商業保理、跨境航運服務、深港青年創業、港籍員工工社保、跨境基礎電信等內容。

作為國內唯一一個深港現代服務業合作區，前海如何推動深港合作一直是外界關注的焦點。為進一步拓展香港發展空間，前海調整土地出讓模式，增加針對港資的土地供應總量，未來前海1/3以上的可開發土地將對港企出讓。同時，鼓勵港企投資項目採用香港建設管理體制，探索「港人、港資、港服務」的開發運營新模式。近期，全國首個針對香港的整體合作方案《深港合作總體方案》還將出台，方案將在資金、用地等方面對港企港人給予支持。例如：將為港企提供一系列優惠措施，將物流、信息服務、科技服務、文化創意產業的企業所得稅，由25%減至15%；在前海

給予港資企業國民待遇等優惠政策。

此外，全國首個針對香港青年創業創新的深港青年夢工廠項目也實現開局良好，已和香港青協、深圳青聯簽訂運營合作框架協議，成立了運營指導委員會，擬訂了運營方案，正在組建運營團隊；直通香港的「前海卡」也預計今年9月前發行，將實現深港移動通信同城化；香港大學生已來前海實習工作；組建了金融、法律、規劃建設、青年專業諮詢委員會，並進行常態化運作；與香港四大商會簽訂了合作協議；設立了前海香港聯絡處，並開始常態化運作；與香港科技園公司正在抓緊擬訂構建前海國家現代服務業產業基地方案。



■前海標誌性巨石。網上圖片

南沙地處珠三角幾何中心，前海緊鄰東方之珠香港，橫琴隔水相望澳門，「三大平台」構建珠三角城市群中的「金三角」，共同擔負着為廣東推進全面深化改革、打造經濟升級版、深化粵港澳緊密合作作出新貢獻的重要使命。

### 促粵經濟增長轉型

如果說珠三角是廣東改革開放三十多年來的「引擎」，那麼，以引領改革創新、轉型升級、粵港澳合作為最大亮點的深圳前海、珠海橫琴、廣州南沙三大國家級平台則成為廣東新一輪科學發展「新引擎」。因此，搭建起三大平台對於廣東轉型升級、粵港澳深度和寬領域合作、進一步改革開放，意義十分重大，尤其是借助這幾大粵港澳合作重要平台，廣東全面推動體制機制改革試點，營造與港澳趨同的國際化營商環境。

廣東省政府出台《關於加快橫琴開發建設的若干意見》，下放20多項省級經濟社會管理許可權，支持前海落實相當於計劃單列市管理許可權，下放8項審批管理權，出台3項支持措施；南沙新區也着力探索建設粵港澳全面合作示範區，成功引入國際仲裁中心，率先在全國實行「一次申報、一次查驗、一次放行」通關模式試點。國家發改委宏觀經濟研究院常務副院長王一鳴指出，廣東通過積極推進產業集群建設，努力打造承接重大項目建設的重大平台，將製造和研發有機結合起來，提升了廣東創新和研發能力，促進了經濟增長模式轉變，必將有力地推動廣東產業轉型升級。

目前，南沙、前海、橫琴三個國家級平台着力於粵港澳合作和發展，通過「現代服務業」、「先進製造業」、「金融創新」等方面的改革和探索讓廣東的經濟轉型升級有了更為廣闊的舞台和想像空間。

### 承擔多重發展重任

廣州南沙、深圳前海、珠海橫琴組成了大珠三角世界級城市群的「金三角」。當前，三大平台在短短幾年的開發時間內，階段性豐碩成果結出。

南沙新區作為粵港澳全面合作示範區，明確了粵港澳優質生活圈、新型城市化典範、現代產業新高地、具有世界先進水平的綜合服務樞紐、社會管理服務創新試驗區等五大功能定位，目前，南沙發展規劃建設方興未艾，眾項目已進入洽談、在建階段，基礎設施逐步建成。

前海合作區創新發展的制度框架進一步確立，深港合作新模式逐步形成，在各方的共同推動下，國務院正式批准支持前海開發開放的22項政策，深港聯合作業、外商投資管理、跨境貿易、融資租賃與商業保理、跨境航運服務、深港青年創業、港籍員工社

保、跨境基礎電信等內容穩步推進。

橫琴新區在粵港澳金融合作中「橋頭堡」的形象日益凸顯，金融創新取得了成效，初步形成傳統與新興金融類機構齊聚、多層次發展的金融體系，截至2014年3月末，橫琴新區已有銀行、證券、保險、擔保、保理、貨幣兌換、小額貸款、融資租賃、交易中心、股權投資基金等各類金融機構和準金融機構377家，註冊資本已達670億元。

### 橫琴：凸顯金融創新橋頭堡作用

作為首個由國家批准的粵港澳合作示範區，橫琴新區在粵港澳金融合作中「橋頭堡」的形象日益凸顯。粵澳金融合作發展是橫琴金融改革的重要方向之一。截至今年3月，香港進駐企業9家，澳門進駐企業10家，目前已有33個項目進駐橫琴，粵澳金融合作小組機制基本搭建，而跨境貸款和同城結算業務都已開始進入規劃，粵澳合作雙贏局面初步形成。

橫琴在金融創新上的舉措一直受各界關注。據介紹，在要素交易平台方面，目前橫琴已有9家要素交易平台，產權交易中心和廣東金融資產交易中心兩家已正式開始運作，包括稀貴商品交易中心在內的其他平台正在規劃之中。面對廣州深圳已有的多家要素交易平台的競爭，擁有多家交易平台的珠海金控相關負責人表示，交易平台之間在良性的競爭之外也有互動合作，橫琴的交易平台會根據自身的平台特點發展創新的金融產品，通過錯位形成發展。

隨着人民幣在港澳地區的大量使用，內地發展離岸業務逐漸成為必要，橫琴在這方面的探索實驗走在了全國前列。在2012年國務院關於《廣東省建設珠江三角洲金融改革創新綜合實驗區總體方案》的批覆中，明確要求橫琴開展資本項目可兌換的先行先試，目前這一先行先試權僅有前海、橫琴兩地才有。橫琴區內的金融機構獲可開辦外幣離岸業務、在滿足一定條件的前提下開展

綜合經營試點以及跨境人民幣結算試點等政策，使橫琴在探索推進人民幣國際化的進程中扮演重要角色。廣東省產權交易集團就透露，該集團將利用橫琴先行先試的政策優勢，探索跨境人民幣業務的資本項下開放的新通道。

### 專家說法「金三角」要互補錯位發展

根據《南沙、前海、橫琴三地友好合作協議》，三地建立了聯席會議制度，要為全國區域經濟的開發合作與協調發展闖出新路。協議確定，三地的合作原則是優勢互補、互利共贏，平等協商、相互開放，先行先試、重點突破，協調規劃、合理對接。

#### 廣東省委黨校教授 陳鴻宇：

三地分屬不同行政區劃、有着不同主管部門，這樣的區域合作在國內較為少見。合作能夠避免無謂的內耗和惡性競爭，三地在吸引資源、產業發展方向、政策法規制定上也可以互相借鑒和對照，如果三個新區能成為一個樞紐，就有了放大效應，它們背後都有廣闊的腹地，能夠起到1+1+1>3的效果。要讓三地合作協議發揮好作用，協議必須走向具體化，要在簽訂協議後制定具體的工作方案、實施細則和運行機制。同時，要將協議做實，讓大家看到成效。



■陳鴻宇

#### 中山大學港澳珠三角研究中心 教授林江：

南沙、前海、橫琴的聯姻要為珠三角的區域合作闖出新路，仍有很長的路要走，特別是三地涉及不同的行政區劃，彼此之間也存在着一一定的競爭，關鍵要看三地能否真正打破各自區域的利益格局。南沙、前海、橫琴三地需要更加清晰地界定彼此互補錯位發展的空間，並且從更高層面對產業、規劃等統籌安排，而不是各說各話。



■林江