

社會不均嚴重 重創傳統右派

美國在冷戰時期為了對抗共產主義，拉攏拉丁美洲反共的軍事統治者，又極力在拉美推動自由市場政策。冷戰結束20多年後的今天，拉美政治軸心不僅明顯向左傾，部分中間偏左政府更向中間派移動，令右派愈來愈難立足，近乎絕跡拉美。正當美國把外交焦點放在亞洲和中東，拉美這個「美國後院」正經歷地緣政治重新定向。

香港文匯報記者 李鍾洲、陳國麟

拉美社會不平等情況嚴重，民眾對增加社會開支、財富重新分配等政策特別受落，促使左翼陣營頻頻勝選。對於保守派節節敗退，華盛頓傳統基金會拉美問題專家昆塔納指出，拉美很多人三餐溫飽成問題，自然難對自由市場、體制改革的概念產生共鳴；右翼以往可主打親商界、重視法治的立場，亦因近年中左翼向中間派傾斜，更壓縮右翼生存空間。

查韋斯派強硬 盧拉派撐私企

拉美左翼陣營內部並非完全一致，特別在對美國及政商關係上存在分歧，大致上分成兩派。其中一方以委內瑞拉已故總統查韋斯為代表，主張政府集權，並抗衡美國，目前此陣營包括玻利維亞、厄瓜多爾、尼加拉瓜等，而這三國去年均稱願為美國中情局前僱員斯諾登提供庇護。另一方則以前巴西總統盧拉為代表，他主張增加用於窮人的社會開支，但同時支持私人企業及環球資本。

分析認為，拉美實際分歧並不在左與右，而是自由市場與保護主義之爭。阿根廷、委內瑞拉及巴西致力保護本地產業，並不惜大舉介入經濟；智利、秘魯、哥倫比亞和墨西哥均支持由美國倡議的「跨太平洋戰略經濟夥伴協定」(TPP)。

拉共體成焦點 料取代美洲國家組織

不過若從整體地緣政治方針看，拉美重新定向已是毋庸置疑的現象。拉美與加勒比國家共同體(CELAC)年初在古巴舉行峰會，共有33名領導人及高級官員赴會，美國和加拿大並未獲邀。CELAC被視作用於取代華府主導的「美洲國家組織」(OAS)，因此它在非OAS成員的共產國家古巴舉行峰會，具有重大象徵意義。

拉美國家與中國貿易發展蓬勃，加上巴西冒起成為南美洲經濟及地緣政治強國，增加了拉美的活動空間和話語權，而它的地緣政治和外交政策改變，同時導致美國在全球影響力倒退，反映拉美政治轉向帶來的深遠影響。

世盃「麻藥」消散 巴西阿根廷臨動盪

對於熱愛足球的南美洲國家，世界盃戰績關係國家榮辱，阿根廷在決賽落敗後，布宜諾斯艾利斯爆發警民衝突，表面上是球迷肇禍，背後更可能是與當前經濟危機帶來的民怨有關。巴西在世盃前夕爆發示威浪潮已是警號，隨着世盃帶來的興奮麻痺效果逐漸消失，巴西和阿根廷恐迎來新一輪的社會動盪。

羅塞夫選情急轉直下

巴西總統羅塞夫民望過去一年如坐過山車，最初被認定會在今年10月大選連任，到世盃開幕遭現場觀眾棄台，選情急轉直下。巴西2007年申辦世盃時，經濟處於高增長期，但近幾年經濟急劇放緩，政府仍大灑金錢舉辦賽事，漠視民生需要，難免引爆民怨。

雖說政治與體育不應扯上關係，但歷屆世盃均與政治分不開。森巴足球王國在主场遭遇恥辱性大敗，巴西球迷自然不好過，更重燃民間對政府的不滿。不少巴西人看不過羅塞夫想借國家隊「抽水」的意圖，有餐館東主坦言，相比巴西隊贏得冠軍，現在大敗出局反而令他更開心，認為這可讓社會正視當前問題。

屈居亞軍的鄰國阿根廷同樣陷入經濟困境和新一輪違約危機。倫敦經濟學院拉美社會事務專家帕尼扎指出，相比巴西人對球隊感到羞恥，阿根廷球迷仍對球隊感到驕傲，因此賽後騷亂中民眾的怒火，更多是指向政府。

司法脆弱助長犯罪 威脅民眾安全

拉美國家政治和經濟影響力近年急速冒起，但犯罪猖獗嚴重拖累社會發展。根據聯合國開發計劃署(UNDP)數據，在2000年至2010年間，拉美是全球唯一錄得謀殺率上升的地區，同樣急速增加的還有搶劫和勒索個案，威脅民眾安全。問題癥結是司法制度脆弱，助長犯罪風潮。

拉美犯罪原因包括對毒品的需求、黑幫肆虐、槍械氾濫、民眾教育程度低、社會不公等。無論警察、檢控官、法庭及監獄，拉美司法制度普遍被認為充滿弱點，民眾對其信心盡失，罪犯亦肆無忌憚。在謀殺案最嚴重的洪都拉斯，按該國目前謀殺率計算，每9名今天出生的男孩便有1人將來會遭謀殺。對比全球謀殺案入罪率為43%，拉美只有接近20%。

警隊貪腐 任私人保安賺外快

拉美公眾輿論計劃前年民調顯示，秘魯人感到最不安全。該國警察貪腐嚴重，更允許警員兼任私人保安，部分人幾乎整個月都在賺外快。相反，2008年民調顯示，僅11%智利人認為警察可被賄賂，遠低於其他國家，但智利警察被批評表現懶散，打擊犯罪不力。

拉美國家近年已逐漸改善司法制度，以審訊制度為例，從以往主要是筆錄、審問形式，改為口述、對質形式，減少錯誤。

一名沒有家的巴西少年，終日背着家當流連街上。
網上圖片

由於學歷低，不少南美人都生活艱苦。網上圖片

拉美左翼崛起 政治大轉向



各國領袖參與CELAC的古巴峰會後大合照。網上圖片

商品熱潮不再 亟需新動力

巴西世界盃令全球目光聚焦南美，也讓人關注到當地經濟問題。南美經濟在過去10年受惠於商品原材料出口強勁，掩蓋諸多結構性問題。隨着全球商品價格及需求開始回落，拉美國家亟需尋找新的增長動力，但經濟積弊卻非一時三刻能解決。

2004年至2011年間，拉美國家年均經濟增長率為4.3%，去年降至僅2.6%。2011年起中印經濟增長放緩，除油氣以外的全球商品價格不斷回落，令拉美領失增長動力。去年僅錄得2.3%增長的巴西經濟，今年恐進一步放緩；智利今年增長估計是4年來最低；過去10年經濟表現領先鄰國的秘魯，去年增長也降至5%，遠低過2005年以來的7%年均值。

與中國相反，南美國家尤其巴西的增長模式問題在於消費所佔比重太多、投資偏低，當消費力下跌，投資未能發揮支撐經濟的作用，令經濟增長無以為繼。目前整個拉美的投資佔國內生產總值(GDP)比重為25%，低過東南亞的約30%，其中巴西更只有18%，增長嚴重滯後。

地下經濟拖累整體生產力

與亞洲經濟體相比，南美勞工生產力落後，主因是教育水平不足。企業缺乏創新、運輸網絡落後、各行業尤其服務業缺乏競爭，都令生產力難有大幅提升。

南美經濟結構畸形，擁有龐大地下經濟，通常從事這些行業的人，生產力都會低得多。以一半勞動人口從事地下經濟的墨西哥為例，雖然當局多番改革，但人均生產力購買力平價仍由1981年的每小時18.3美元(約142港元)，降至2012年的17.9美元(約139港元)，原因就是地下經濟拖累整體生產力。

尋求非霸權秩序 積極與中俄合作

美國近年推進「重返亞太」戰略，投放在拉美的注意力明顯減少。除了古巴、委內瑞拉等傳統持反美立場的國家，巴西和阿根廷亦分別因為監控及債務問題與華府關係緊張，這變相給予中國和俄羅斯契機，促進與拉美關係，在西方之外，共創一個非霸權主義的國際秩序。



中國拉美貿易增逾20倍

中國與拉美的歷史關係雖然不算深厚，但重要性毋庸置疑。自千禧年至今，中國與拉美貿易規模爆發式增長逾20倍，目前已超過2,500億美元(約1.9萬億港元)。中國國家主席習近平早前在巴西利亞跟拉美與加勒比國家共同體(CELAC)領袖會面，反映中國有意與整個地區推進關係。

美聯社
■普京上周訪巴西時與羅塞夫會晤。

走訪多國 普京大豐收

俄羅斯總統普京早前走訪拉美多國，取得不少實際成果，包括有傳俄國將重開位於古巴的監測站、與尼加拉瓜鞏固經濟合作、把俄核技術及軍備推銷至阿根廷和巴西。阿根廷由於馬爾維納斯群島(英稱福克蘭群島)主權爭議，是少數在克里米亞問題上力撐俄國的國家，為兩國進一步促進關係製造空間。

分析認為，隨着新興國家崛起，巴西和阿根廷等拉美國家開始追求尊重主權與獨立的國際政治秩序，而非如美國般講求單方面介入和武力的霸權式外交，這與中國戰略利益一致。金磚國家(BRICS)早前同意合組銀行，反映有關同漸趨成氣候。

安倍周五訪拉美 圖抗衡中國

日本同樣青睞拉美不斷擴張的消費市場及便宜勞動力，日本內閣官房長官菅義偉上周證實，首相安倍晉三周五起將對拉美展開11日外訪行程，重點之一是下月1日與巴西總統羅塞夫的會談。適逢中國國家主席習近平剛剛訪問巴西，安倍相信是想拉攏拉美，制衡中國在該區的影響力。

助巴西採油 改善基建

日本共同社報道，安倍和羅塞夫將在聯合聲明中提出，為促進巴西海底油田開發，雙方將採用日本技術的巨型海上平台，同時為強化巴西造船業的產業基礎，日方將從今年開始為巴西培育人才。日本《讀賣新聞》亦報道，日方將協助巴西改善鐵路等基建設施，安倍亦會在峰會解釋日本對拉美的政策取向。

加勒比海島國特立尼達和多巴哥亦是安倍此次出訪重要一站，他將出席首次日本-加勒比共同體(CARICOM)峰會。除了貿易和技術合作，CARICOM的14名成員國構成了聯合國大會的7%，預料安倍將會積極拉攏他們，協助日本明年爭取成為聯合國安理會非常任理事國。



巴西前總統 盧拉

委內瑞拉已故總統 查韋斯

世盃舉行前，巴西的示威此起彼落。
路透社