



■王岐山7月初在內蒙古調研並召開部分省區巡視工作座談會，左圖為考察海裝風電設備有限公司，右圖為在巴彥德力格爾調查了解基層黨建情況。新華社

中央巡視組破「來了巡了走了好了」常態

「回馬槍」懾貪官

聲勢浩大的中央巡視組已完成十八大後的第三輪巡視，在新一輪巡視即將出征之際，中共中央政治局常委、中央紀委書記、中央巡視工作領導小組組長王岐山提出「哪裡問題集中就巡視哪裡，誰問題突出就巡視誰，巡視過後再殺個回馬槍，給黨員幹部以警示，發揮更大威懾力」。專家認為，巡視「回馬槍」是「王氏」反腐的新招數，打破了多年形成的「來了巡了，走了好了」的常態，是撕下地方偽裝、起底貪腐線索的殺手，令巡視不走過場，貪官難以遁形，反腐更大戰果值得期待。 ■香港文匯報記者 王珏

腐 反腐新思維 (下篇)



北京專家稱，王岐山的反腐思維方法創新，出其不意的「回馬槍」式巡視，成為懸在官員頭上的「達摩克利斯之劍」，可以對黨內形成更強有力、更為持續的震懾，凸顯反腐只有進行時、沒有完成式，從而令心存僥倖的腐敗官員無立足之地、死灰復燃的違法亂紀行為無處遁形。

巡視組一到 官員忙截訪
「河南，中央巡視組來了。清明節期間，黃河迎賓館面向文化北路的西門外，圍滿了來自河南各市、縣、鄉鎮的政府工作人員，以至於有人調侃，『人多到連蒼蠅都飛不進去』。通往這座賓館西北角別墅群的路上，至少設置了兩道巡邏關卡。該區域正是中央第八巡視組駐地，因此也被巡邏人員稱之為『不能亂逛的任務區域』……。」這是內地媒體報道今年四月中央巡視組進駐河南時的場景：聽聞欽差來了，訪民紛紛趕赴巡視組駐地「告御狀」，而各地基層官員也忙著跑來「截訪」。

未巡急查缺 巡過舒口氣
中國監察學會理事、中國人民大學反腐敗與廉政政策研究中心主任毛昭暉對本報稱，出現這種情況和以往的巡視方式有很大關係。由於巡視工作有一定階段性、規律性、計劃性，一般下去幾個月，難免造成正被巡視的地方誠惶誠恐，未被巡視的地方急著查缺補漏，而已巡視過的地方雖然也在加緊整改，但免不了有了長舒口氣的感覺，甚至一些心存僥倖的地方或官員鑽空子，在被巡視的時候「嚴格要求自己」，做些「表面文章」，等到巡視組一走，一切又是「外甥打燈籠——照舊(舅)」。與此同時，由於巡視組時間有限，不可能真正把某省某單位的所有情況弄清楚，從而遺漏下很多案件線索。

線索大起底 高壓式反腐
他說，王岐山基於對當前嚴峻反腐形勢的清晰判斷，提出「回馬槍」式巡視，是要對過去的案件線索大起底，不留死角地進行全面清理，這不僅有助於鞏固前次巡視成果，更是中央加大反腐高壓與力度的行動宣言。
國家行政學院教授汪玉凱也對本報說，巡視是加強黨內監督的重要形式和反腐利器。巡視組雖然沒有辦案權力，但對被巡視單位威懾力巨大，這主要是因為它的權力來自於中央，成員來自中紀委、中組部以及退下來的省部級老幹部，上面對下面的監督權力的賦予，使得其能夠超脫地方利益，不受地方各種宗派體系、裙帶關係、地方保護主義的掣肘，在相對獨立的空間進行運作，直接、大膽地對問題進行發現、匯報、反饋。

不歇息反腐 貪官難遁形
他還表示，「回馬槍」顯示反腐只有進行時、沒有完成式，令不法分子無處遁形。另外，這也是針對巡視地區和單位整改不力甚至「走過場」提出的，有助於杜絕巡視地區和單位部分幹部的僥倖心理，加強對巡視後整改落實情況的監督檢查，提升巡視工作的權威性。



■王岐山提出巡視「回馬槍」，杜絕地方走過場。圖為7月初他在內蒙古召開巡視工作座談會，該地為2013年第1輪巡視地區。新華社

中央「千里眼」 覆蓋31省市區

中紀委監察部網站消息，經中央批准，中央巡視組近日開始對廣西、上海、青海、西藏、浙江、河北、陝西、黑龍江、四川、江蘇等10個省區市開展常規巡視，同時對國家體育總局、中國科學院、一汽集團開展專項巡視。這是今年中央第二輪巡視工作，也是十八大後第四輪巡視。至此，擔當着中央「千里眼」的中央巡視組在31省市區開始或者完成巡視，實現全覆蓋。

重點發現買官賣官

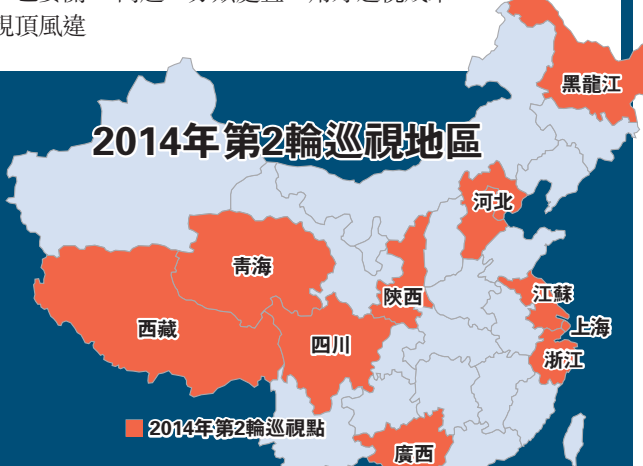
中紀委書記、中央巡視工作領導小組組長王岐山此次巡視工作動員部署會上強調，巡視前要做足功課，不打無準備、無把握之仗。在腐敗問題上，要緊盯礦產資源、土地出讓、房地產開發、工程項目、惠民資金和專項經費管理等方面的突出問題。在「四風」問題上，要盯住享樂主義、奢靡之風方面的問題，也要關注形式主義、官僚主義問題，重點發現頂風違紀行為。

轉變創新巡視方式

王岐山還說，逐步實現巡視全覆蓋必須轉變方式、創新方法，在開展常規巡視的同時，深入探索專項巡視。專項巡視可以針對一個地方、部門或企業事業單位某個方面、某個領域存在的突出問題，體現機動靈活、出其不意、短平快的特點。對巡視發現的問題要有思考、有分析、有判斷，從個別中發現一般，找出共性问题，分類處置、用好巡視成果。

十八大後中央四輪巡視

- 2013年第1輪巡視地區：**
時間：2013年5月
常規巡視：江西、湖北、內蒙古、貴州、重慶
專項巡視：中國儲備糧管理總公司、水利部、中國出版集團、中國進出口銀行、中國人民大學
- 2013年第2輪巡視地區：**
時間：2013年11月
常規巡視：山西、吉林、安徽、湖南、廣東、雲南
專項巡視：新華社、國土資源部、商務部、三峽集團
- 2014年第1輪巡視地區：**
日期：2014年3月至5月
常規巡視：北京、天津、遼寧、福建、山東、河南、海南、甘肅、寧夏、新疆和新疆生產建設兵團
專項巡視：科技部、復旦大學、中糧集團
- 2014年第2輪巡視地區：**
日期：2014年7月
常規巡視：廣西、上海、青海、西藏、浙江、河北、陝西、黑龍江、四川、江蘇
專項巡視：國家體育總局、中國科學院、一汽集團



常規巡地方 專項巡部委

從迄今展開的四輪中央巡視可以看出，中央巡視工作以常規巡視為主、專項巡視為輔。對各省市自治區的巡視，被稱為常規巡視，對中央國有企業、大型國有銀行、大學以及中央各部委局的巡視，被稱為專項巡視。專家分析認為，如果把常規巡視比作常規武器，專項巡視就是核子武器。專項巡視確立以問題為導向的邏輯，把巡視從空間條件局限與模式化制約中解放出來。這種新型的巡視形式，不再受對象類別、巡視批次、條塊級別等空間條件限制，可以在對象空間隨機出入、按需巡視，而且能夠「說走就走、說來就來」，做到可持續地發現問題、形成震懾。它將與常規巡視一起，雙劍發力，合力推進巡視「全覆蓋」，形成震懾。

加大問責考核 改進巡視工作

作為中央的一種垂直性反腐監督機制，中共黨內巡視制度自1996年啟動、2003年開始運作，如今已正式運行11年。北京航空航天大學廉潔研究與教育中心主任任建明指出，十八大後，中央高度重視改進巡視工作，巡視制度的警示威懾作用進一步增強，如加大問責考核、巡視頻度加快，從統計來看，去年共計排出兩輪20個中央巡視組，巡視20個省區市和國家機關單位，發現的問題量是過去的5倍，效果顯著提升。任建明分析稱，較之以往，十八大後的巡視工作有五方面改進。

目的聚焦 頻度加快

- 一是對於巡視工作的目的、定位比過去更為聚焦。巡視組要做到「四個著力發現」，找出問題，找出「老虎蒼蠅」，成為中央的「千里眼」。
- 二是對巡視組的問責。王岐山講，有問題沒有發現是失職，發現問題沒有報告就是瀆職。以往巡視組巡視結束，交了報告就算完成工作了。這次是根據發現問題的情況，應該發現問題沒有發現就要問責。而且，對巡視組組長加大了考核，一次一授權。
- 三是巡視的頻度加快。原來巡視組到一個地方巡視3到4個月，去年每輪巡視時間2個月多一點。

巡面更廣 成員專業化

- 四是巡視的面更廣。以往是巡視下級政府，巡視對象除了地方政府，還有國有企業事業單位，如央企、大學都有，這叫巡視全覆蓋。
- 五是巡視組組長和成員在結構上也有些變化。過去退居二線的老同志比較多，使命感會差一些。去年不僅巡視組組長人員有變化，巡視組成員也是抽調了有經驗的辦案人員，能力、素質和專業性上有所改進，有利於發現問題。



■地方紀委檢查組工作人員在財政所檢查公務接待原始票據。資料圖片

2014年第一輪巡視反饋問題(部分)

- 甘肅** 組長：湖北省政協主席楊松
省屬國企、礦產資源、交通領域腐敗問題突出，領導幹部插手工程建設
- 北京** 組長：河南省原省委書記徐光春
「小官巨腐」問題嚴重，微地拆遷問題較多
- 寧夏** 組長：廣西自治區原政協主席馬鐵山
領導幹部親屬違規經商辦企業，工程招投標以權謀私
- 山東** 組長：遼寧省原省委書記張文岳
買官賣官比較嚴重，「帶病提拔」、跑官要官問題仍存在
- 天津** 組長：安徽省政協主席王明方
「一把手」違紀違法案件多危害大
- 新疆** 組長：全國政協人口資源環境委副主任張基堯
領導幹部親屬違規經商辦企業問題突出，民生領域腐敗問題時有發生
- 海南** 組長：寧夏自治區原政協主席項宗西
基層反腐鬥爭形勢較嚴峻，「庸懶散奢貪」現象仍較突出
- 河南** 組長：中央組織部原副部長歐陽沁
買官賣官問題突出，跑官要官、拉票賄選問題一度也較嚴重
- 福建** 組長：貴州省原政協主席王正福
廳處級領導幹部「裸官」較多
- 科技部** 組長：審計署原副審計長令狐安
重業務、輕廉政；幹部兼職過多
- 遼寧** 組長：內蒙古自治區原政協主席陳光林
拉票跑票之風較為突出
- 復旦大學** 組長：中央文獻研究室原副主任董宏
校辦企業「一手辦學、一手經商」現象突出
- 中糧集團** 組長：中央紀委駐農業部紀檢組組長朱保成
公款支付打高爾夫球費用等奢侈浪費問題突出