

國資「四項改革」六央企入選

中國醫藥中建材試點混合所有制



■國資委召開「四項改革」試點新聞發佈會。網上圖片



香港文匯報訊（記者 羅洪嘯 北京報道）在十八屆三中全會提出國資改革8個月後，監管中國35萬億國有資產的國資委昨日宣佈啓動四項改革試點工作，選擇了6家央企作為改革試點企業。其中，備受資本市場關注的混合所有制改革試點花落中國醫藥集團總公司和中國建築材料集團公司。至於三中全會公報上提及的國有資本運營公司試點工作則暫無安排。

此次試點改革的具體內容包括國家開發投資公司、中糧集團將試點改組國有資本投資公司，中國醫藥集團和中國建築材料集團進行混合所有制經濟和董事會選聘高管雙項試點。被列入董事選聘高管試點名單的還有中國節能環保集團、新興際華集團。此外，國資委還將選擇2到3家開展派駐紀檢組試點，但並未公佈具體企業。

中石油「搶跑」未列名單

今次出爐的第一批國企改革試點可謂頗費周折，國資委針對改革共召開了9次全體會議和5次專題會議，涉及國企及國資改革的方方面面。本報獲悉，國資委在8月份還將陸續公佈配套的改革政策和方案。國資委新聞發言人、研究局局長彭華崗在新聞發佈會上表示，此次改革不是搞「盆景」、不是搞政策「窪地」，目的是要試出新體制、新機制、新模式。

與以往改革不同的是，今次改革是由企業提出試點方案。事實上，早在去年底，各家央企就上報了各自的方案，且積極性都較高，包括中石化、中石油、國家電網等企業都在兩會後公佈了各自的混合所有制方案，不過這些「搶跑」的央企今次並未出現在試點名單中。

對於試點央企的選擇標準，彭華崗表示，國資委這次研究試點企業主要是考慮試點工作的需要，選擇工作有基礎、試點有條件、近年來改革力度比較大、效果比較好的企業。這次改革試點從積極穩妥的角度選擇了少數企業開展，也是出於穩步推進的考慮。

守底線開綠燈少剎車

為了試點能夠取得成功，國資委還將結合簡政放權，對取消或下放的審批事項，率先在試點企業落實到位；對試點需要解決的政策性問題，從有利於改革的角度研究解決，在不越法律法規「紅線」、不碰國有資產流失「底線」的前提下，多開「綠燈」、少踩剎車。

本報了解，目前6家試點央企的實施方案仍在制定中，改革方案需要經過國資委批准後才可實施。對於改革試點的時間表，彭華崗表示，這次試點沒有設時間限制和批次，隨著試點經驗不斷積累和改革深入推進，試點企業會逐步轉入到深化國有企業改革的日常推進工作中。根據中央此前出台的時間表，是希望2015年啟動幾家國有資本投資運營公司組建試點，2020年分批完成國有資本投資運營公司組建。

混合所有制

混合所有制經濟是指財產權分屬於不同性質所有者的經濟形式。從宏觀層次來講，混合所有制經濟是指一個國家或地區所有制結構的非單一性，即在所有制結構中，既有國有、集體等公有制經濟，也有個體、私營、外資等非公有制經濟，還包括擁有國有和集體成分的合資、合作經濟；而作為微觀層次的混合所有制經濟，是指不同所有制性質的投資主體共同出資組建的企業。

根據十八屆三中全會提出的混合所有制改革，國企實現混合所有制的四條路徑分別是涉及國家安全的少數國有企業和國有資本投資公司、國有資本運營公司，可以採用國有獨資形式；涉及國民經濟命脈的重要行業和關鍵領域的國有企業，可保持國有絕對控股；涉及支柱產業和高新技術產業等行業的重要國有企業，可保持國有相對控股；國有資本不需要控制並可以由社會資本控股的國有企業，可採取國有參股形式或者可以全部退出。

■資料來源：百度百科、《求是》雜誌 整理：羅洪嘯



■中國醫藥入選試點混合所有制名單。圖為該集團北京總部。資料圖片

四項改革試點內容

一是改組國有資本投資公司試點



二是發展混合所有制經濟試點



三是董事會行使高級管理人員選聘、業績考核和薪酬管理職權試點



四是派駐紀檢組試點

選擇2到3家企業

試點名單保密 兩天前才獲知



■中糧集團近年來進行大量併購，具有較強的資本運作能力。圖為中糧員工在車間檢查產品包裝品質。資料圖片

國資委對於四項改革試點的6家央企選擇可謂慎之又慎，名單也是極其保密，並非此前媒體報道的各種版本。有央企負責人向本報透露，企業也是在兩三天前才知道入選。名單公佈後，本報記者昨日致電入選6家試點央企負責人，他們均表示正根據國資委的要求和佈置，抓緊研究、制定方案。所有實施方案都需經國資委批准後才可實施。

在此輪改革中，中國建材集團（中建材）和中國醫藥集團（國藥）被列入混合所有制和董事會選聘高管的雙項試點央企，作為曾經「一馬雙跨」的中建材和國藥兩大央企董事長的宋志平在試點公佈後接受本報採訪時指出，中建材在發展混合所有制經濟方面積累了一些經驗和成績，下一步，中建材將按照國資委部署，在建材製造、新型房屋、科技

服務、新材料等業務板塊選定試點實施單位，深入推進混合所有制。

國藥新聞發言人石巖怡則向本報指出，國藥是國資委第一批董事會試點企業，且較早的在二級子公司實現了混合所有制改革。下一步國藥將總結以往的經驗、鞏固已有的改革成果，通過進一步深化混合所有制改革，解決公司治理方面的不足，激勵機制缺位等問題。

「管資產」轉為「管資本」

作為國有資本投資公司試點的中糧集團則表示，中糧

集團近年來進行了大量的併購重組工作，具有較強的資本運作能力。中糧集團將以混合所有制作為配置資源的主要手段，在下屬企業引入其他所有制的產業資本、社會集合資本、私募股權等戰略投資者，加快實現國有資本投資公司試點願景。

中國節能董事會秘書朱珉對本報表示，公司能夠入選試點董事會選聘高管有以下優勢，首先董事會建設完善，其次經營狀況良好，第三產業發展具有可持續性。

新興際華董事會秘書徐建華則表示，董事會行使三項職權試點是國資監管由「管資產」向「管資本」轉變的積極嘗試，未來新興際華將採取有效措施把試點落實到二、三級企業。

■記者 羅洪嘯 北京報道



發揮市場作用 改變國資獨大

國資委派出紀檢組的主要職責就是查處違規違紀行為和預防腐敗。

市場化運作增效率

值得注意的是，三中全會提出的國資改革分為國有資本投資公司和國有資本運營公司兩類公司改革，但在公佈的改革名單中並沒有國有資本運營公司，彭建國指出，國有資本投資公司主要是以實業為載體，以資本運作為手段，調整優化國有經濟佈局，主要是關係國家安全和國家經濟命脈的央企，這類公司改革試點的目的是通過市場化運作提高效率，體現國家戰略。

「國有資本運營公司的主要職責則是管理混合所有制企業中的國有資產股權，因此國有資本運營公司的試點要建立在央企混合所有制改革的基

礎上，這也是為何這次並沒有試點的原因。」彭建國指出，未來大多數央企都將改組為資本投資公司，因此首批試點國有資本投資公司具有更大的示範效應。

四位一體強化監管

中國經濟體制改革研究會管理科學研究所研究員崔長林也指出，這四項改革看似單獨進行，但又密切相關。國企改革的核心是管住國資，實現政資分離；而資本的變化又會在股權上有所顯現，就需要推行混合所有制，改變以往國資獨大的情況；股權發生變化後又需要和管理相適應，推動董事會制度，發揮市場的決定作用。而管理的變化又要求監管跟上，這就需要加強紀檢工作，嚴打企業腐敗。



■未來港資外資除了可以參股混合所有制試點央企改革外，還將有機會參股央企投資項目。圖為國家開發投資公司。資料圖片

港資未來可參與央企投資項目

香港文匯報訊（記者 羅洪嘯 北京報道）此輪國資改革最為矚目的當屬混合所有制改革，本報獲悉，國資委正在起草《引入非國有資本參股中央企業投資項目暫行辦法（建議稿）》，這意味著未來港資外資除了可以參股混合所有制試點央企改革外，還將有機會參股央企投資項目。

國資委相關負責人向本報表示，包括外資在內的各種民資參與國企改革，既可以是參股企業也可以是參股項目。大多數央企可能規模比較大，參股集團所需資金量也比較大，並不太適合單個的民資。民資可以組成股權基金參與央企二、三級企業的混合所有制改革機會比較大，同時在央企投資的單個項目參股上也有優勢。

事實上，央企和民企、民資聯姻已有不少案例。2013年1月國藥集團與復星集團共同組建了國藥集團醫藥控股有限公司，其中復星集團佔股比例達到49%。雅戈爾、泰康資產等民資紛紛入股參與到中石化集團興建的西氣東輸三線天然氣管道的建設中。

國資委副主任黃淑和曾表示，國資委下一步將推進國有企業股權多元化改革，加快推進國有企業特別是母公司層面的公司制、股份制改革。除涉及國家安全的少數國有企業和國有資本投資公司、國有資本運營公司外，其餘各類國有企業非公資本均可參與。他並表示，鼓勵具有資金、技術、管理優勢的戰略投資者以及社保基金、保險基金、股權投資基金等機構投資者參與國有企業改制重組。