



# 金銀業貿易場 前海貴金屬關注專責小組專版

■責任編輯：羅榮韻 版面設計：伍泳傑

香港文匯報 金銀業貿易場 聯合主辦

## 前海醞釀「港資國民待遇」 為港支柱和優勢產業開創業務機會

前海機遇

前海管理局安排戰略發展處日前撰寫了一份調研報告《跳出CEPA框架建設前海港資國民待遇試驗區》(以下簡稱《調研報告》)報送深圳市決策層,在香港中小實業投資者間引起了良好反響。該報告在深入調研的基礎上,針對目前前海引進港資過程中面臨的投資准入問題,提出了具體可行的操作方案,以及試驗成功之後在全國範圍內推行港資國民待遇的漸進路徑。

■香港文匯報記者 羅榮韻

《調研報告》主創人、前海管理局戰略發展處副處長王識歧指出,要實現前海的歷史使命,就必須將毗鄰香港的前海打造成「經濟飛地」(類似瑞士日內瓦州的經濟飛地法國阿訥馬斯城市聯合體),通過頂層設計為香港的支柱產業和優勢產業開創新的業務機會,為香港中小企業創造發展機遇,為香港青年白領提供成長階梯。這個頂層設計的核心內容就是港資國民待遇。

然而,從目前看,儘管CEPA框架使用了香港服務者的概念,涵蓋香港本土企業、香港外資企業和香港永久性居民,但是又對香港服務提供者進入內地市場設定了准入條件,致使對港開放措施的惠及面較小,香港服務業80%以上的本土中小企業和青年創業團隊享受不到。



■在前海試行港資國民待遇將是一個革命性的制度創新,存在一定的政經風險。

王識歧說,CEPA在本質上是兩個WTO成員之間的自由貿易協定,需要到世貿組織備案,必須遵守WTO規則;在自由貿易協定模式下,不可能實現對香港本土中小企業和青年創業團隊的一次性全面擴大開放,從而使其在內地所設經濟實體能夠享受到境內中國公民所設經濟實體的待遇。

### 屬革命性制度創新

為此,《調研報告》提出,在前海建設港資國民待遇試驗區既有法理依據,也有其他地區及國家的類似經驗可供借鑒。首先,世貿組織《服務貿易總協定》

允許毗連邊境地區實行服務貿易特殊優惠措施。在WTO框架下,毗連邊境地區是指距邊境線兩邊各15公里以內地帶,前海全域均在距深港邊境線15公里範圍內,最遠處也不超過11公里,符合WTO規則對毗連邊境地區的定義,可以跳出CEPA框架,實行大尺度對港開放的措施。

其次,給予境外親緣人群所設經濟實體特殊優惠措施在國內外有先例可循。作為與前海相似的毗連邊境地區,雲南瑞麗市對外籍個體工商戶尤其是緬籍跨境民族實行十分寬鬆的投資准入政策。從東亞視角看,韓國也對海外韓僑實行十分寬鬆的投資准入政策。借鑒雲南瑞麗市和韓國的做法,前海可以給予港籍中國公民所設經濟實體與境內民營企業同等的待遇。

王識歧認為,在前海試行港資國民待遇是一個革命性的制度創新,存在一定的政經風險。如果試驗成功,可以在WTO框架下小範圍推廣,將港資國民待遇試驗區擴展到靠近深港邊境線的福田保稅區、鹽田綜合保稅區和大鵬新區。假如進一步的試驗也成功,可以跳出WTO框架,借鑒韓國給予海外僑胞資本與國內民間資本同等待遇的做法,在全國廣泛推行港資國民待遇。即使試驗失敗,也可以提高港資認定標準再做試驗,甚至取消港資國民待遇試驗區,讓前海真正成為中國最獨特的改革創新試驗區。

## 洪為民：不遺餘力促進兩地融合發展

對話前海

香港知名人士、互聯網專業協會會長洪為民日前被前海管理局正式聘為港事務首席聯絡官。洪為民表示,感謝前海管理局的信任,日後定將全力以赴積極開展工作,密切與香港特區政府、商界及學界等各方面的溝通,以「香港人能理解的語言」推廣前海,促進兩地的融合發展。

香港企業最近加入駐前海,但港企在前海企業總數中佔比目前並不算高。對此,洪為民指出,有些香港人認為入駐前海的都是大國企、大公司,實際上在前海註冊的企業並不限於國企和大型企業,大部分是民營企業和中小企業;有些人認為前海是與香港競爭的,如果香港的企業和人才被前海吸引過去,就導致香港產業空洞化了;特別是在金融業和現代服務業,前海大張旗鼓地推進金融改革和高端服務業的發展,部分香港人並沒有從前海發展將為香港帶來新機遇這個角度去理解,反而產生這樣的疑慮:如果香港金融業都到前海去發展,香港自己還剩下甚麼?

在洪為民看來,香港過去的發展得益於建立了一個自由而開放的經濟體系,如今也應該以更加開放的態度看待前海的發展,從前海的發展中尋找新的增長機遇和空間。作為前海的港事務首席聯絡官,他表示會密切關注香港各界對前海的需求及疑問,加深前海與香港之間的相互了解,為雙方加深合作掃除障礙。

具體措施方面,洪為民表示將首先利用各種媒體,包括社交媒體、自媒體等新媒體,廣泛宣傳前海惠港政策及優勢;其次是通過各種民間組織、行業協會、商會等,有針對性地發佈有關前海的資訊;此外,還打算組織特定人群到前海參觀,增加他們對前海的感性認識。

與此同時,前海還將推行不同的稅務優惠,包括個人所得稅等,以吸引更多中小企及港資企業到前海開設辦公室,而目前於前海註冊的7,683間企業中,只有377間為港資企業。他期望年底可增加至1,000間,並指有信心可達相關目標。

另據洪為民的了解,儘管香港商界許多人對前海很有興趣,但香港青年卻未必如此。他引述香港青年協會的一項調查顯示,如果把香港青年對前海的了解程度分為從1到10的梯度,最後統計的得分僅為2.5,這說明他們對前海的認知程度是很有限的。而即使是聽過前海,有興趣增加對前海了解的商界人士,往往不知道通過甚麼渠道去了解前海。針對有關情況,他表示將加強與各界的溝通,打消他們對前海的顧慮或誤解,促進兩地深入合作,共同繁榮發展。

事實上,從比例上說,目前願意到內地工作的香港青年應該不是很多。洪為民表示,前海設立了「香港青年夢工廠」項目,這是一個公益項目,專門針對香港的青年群體,幫助他們到前海追逐夢想、實現夢想。「我們要讓香港青年看到成功的例子,這樣才能起到示範帶動效應。」他如是說。



■洪為民表示會密切關注香港各界對前海的需求及疑問,為雙方加深合作掃除障礙。

### 聚焦前海

前海的一系列優惠政策對金融類企業吸引力很大。目前入區的持牌金融、類金融企業佔據了企業總數的60%,且大部分為民營企業,有利於增強行業創新活力。同時,定位「深港合作」的前海也吸引了眾多港資企業進駐,預計年底港資企業入駐數將超過1000家。

—前海管理局副局長李強(出席「前海國際融資租賃金融創新論壇」)

目前,前海將持續經濟改革創新,推動新一批的金融創新改革訴求上報,將為入駐前海的香港企業創造更多的發展機遇,促成更多的項目在前海落地。

前海管理局副局長湯志江(接見「香港工商各界赴前海參觀考察團」)

未來的前海,一定會成就經典的建築案例,或許會誕生世界級的經典建築設計,從而成就一大批建築設計師。同時,前海將集聚以城市綜合體項目為主要特徵的一大批高層建築,建築設計領域的新理念、新技術、新材料、新形式將被廣泛應用。

—前海管理局規劃建設處處長胡燦(出席「前海首屆規劃建築周開幕式」)

前海變化非常大,國家主席習近平要求前海一年有一次變化,但前海做到一月一變化、每天都在變化。前海最重要的合作夥伴是香港企業,前海務必讓香港企業到前海有事可做、有利可圖、有事好辦。

—前海管理局投資推廣處處長戎衛華(出席「香港總商會午餐會」)

前海將進入企業進駐第三階段,即「質量提升」的階段。招商引資也走向精準化,從單個企業轉向全產業鏈着手,鼓勵總部企業落戶,搭建交易要素平台。

—前海管理局新聞發言人王錦俠(摘錄自《南方都市報》)

未來前海金融改革創新的方向還是要擴大金融業的對外開放程度,加快資本賬戶和資本市場的對外開放水平,在人民幣國際化、外匯管制及離岸結算業務方面實現突破。

—深圳綜合開發院副院長郭萬達(摘錄自《證券時報》)

未來前海一定要突出金融產業話語權的構建,因為確立國際金融市場的影響力是穩坐全球金融中心位置最重要的資本,即「軟實力」,而這其中包括全球經濟金融信息的權威來源、金融資產定價權等。

—北京大學匯豐商學院副教授任頤(摘錄自《深圳特區報》)

## 前海上半年創多項第一

焦點透視

前海管理局局長張備日前在上半年工作總結會上表示,今年是前海的突破年,前海人真抓實幹,上半年的工作取得了實實在在的工作成果,創造了多項第一。

據介紹,在金融創新方面,跨境人民幣貸款在全國率先破冰,截至目前累計備案金額360億元(人民幣,下同),今年力爭突破500億元;商務部正式發文,率先授權前海計劃單列市的外資審批權限,目前在前海註冊外資企業,在審批權限範圍內,對符合條件的企業一天內就能辦完外商批准證書;全國首單跨境電商退稅花落前海;企業所得稅《優惠目錄》詳細實施辦法已初步制定,有望成為國家新區中第一家落地的;深圳前海中小企業金融服務公司獲國家發改委批准赴港發行不超過30億元人民幣債券,這是註冊在前海的第一家獲批赴港發行人民幣債券的企業;興業金融租賃在前海成立SPV項目子公司。

在深港合作方面,全國首個針對香港的整體合作方案即將出爐,並上報市政府;在國內首次提出給予港資國民待遇,並形成了初步方案,得到了中央部委的積極回應;全國首個針對香港青年創業創新的深港青

年夢工場項目開局良好,已和香港青協、深圳青聯簽訂運營合作框架協議,正在組建運營團隊。

在規劃建設方面,即將在國家新區中第一個制定與國際高度接軌的政府行政規章—《前海規劃管理暫行辦法》;在全國率先試行產業項目用地公告出讓,5月底前海成功出讓4宗商業辦公用地,這是全國首次以公告出讓的方式出讓產業用地;在全國率先探索實施了市政基礎設施集群招標模式;首次以規劃建設周的方式推動規劃建設,邀請了眾多院士、普利茲克獎評委等國內外專家,用全球先進的規劃理念和前沿的建築語言,描繪前海發展藍圖。

### 進駐企業年增13倍

在法治創新方面,深圳國際仲裁院國際化形象進一步提升,該院境外仲裁員經過聘聘後佔仲裁員總數提高到37.7%,在全國保持最高;前海法庭首次引入港籍調解員,港籍調解機制於今年4月正式啓動,調解結案率達61.5%;司法部今年初正式批准前海為廣東省首批開展內地與港澳律師事務所合夥型聯營試點地區之一,深港法律服務深度融合發展有所突破。

在機制體制方面,在全國首創法定機構內部項目激



■張備(中)表示,一年來前海工作發生了翻天覆地的變化。

勵約束機制,第一個拿出來試點的跨境貸項目,競標工作已經基本完成;在全國首創法定機構內部事業部管理模式,跨境電商事業部組建工作進展順利。

張備表示,一年來前海工作發生了翻天覆地的變化,主要經濟指標呈幾何倍數增長。例如,進駐企業從593家增至8359家;註冊資本從867億元增至5225億元;港資企業從45家增長至405家;金融企業從434家增至4920家;世界500強企業從17家增至47家,要素交易平台從4家增長至10家;合同利用外資從19.3億美元增至累計62.6億美元;跨境貸從57.5億元增至360億元;固定資產投資從27億元增至129億元;各界高度關注的產業優惠目錄終於落地,同時又新增了17條金融改革創新舉措;土地出讓實現零的突破,截至目前,前海供應土地12塊,土地面積51.8萬平方米,建築面積387.9萬平方米,成交額達619.6億元。

## 蘇榮榮：前海應發揮改革開放橋頭堡作用

委員專訪

針對前海的發展路向,萬兆豐中國區總裁蘇榮榮接受本報專訪時建議,前海應發揮改革開放的橋頭堡作用,在金融改革先行先試方面進一步邁出堅實的步伐,推動外匯改革,人民幣國際化改革的盡快實施,將香港資金充裕的優勢引進到深圳,以至輻射廣東及內陸,擴大利用外資的範圍。



■蘇榮榮認為,前海的發展思路基本清晰,但發展的效率還需進一步提高。

深港合作一直是前海發展的前提,蘇榮榮認為,前海的發展思路基本清晰,但發展的效率還需進一步提高,否則面對風雲變幻的國際金融形勢,將會錯失良好的發展機遇。在他看來,香港金融界對前海的發展總體持歡迎的態度,加強深港合作,對深港兩地發展都有極大的促進作用,但他強調,前海出台的政策必須具體有效的落實,否則政策就形同廢紙一張。

蘇榮榮又指出,如要促進深港兩地在金融領域的合作,首先要加強兩地政府官員的交流和學習,尤其是提高深圳市政府的認識,使兩地官員的認識水平達到相同的高度;其次也要提升香港本地官員對加強深港合作重大意義的認識,認真落實兩地政府出台的各項政策,加強金融監管的執行力度,提高信息共享的水平,做好市場交易行為的監管,維護市場公平。而前海在發展服務

業時,香港亦可以將成熟的商業模式向前海輸出,例如金融服務、轉口貿易、中介機構服務等,從而促進前海與香港的業務、產業的整合。

儘管上海自貿區對深港合作存在競爭,但蘇榮榮認為,中國的市場足夠大,對深港兩地不足以構成威脅,只要按照各自的優勢發展優勢產業,依然會形成鮮明的地區特色。他特別提到,兩地在金融合作方面,尤其是深圳地區應進一步加強優秀人才的引進和吸引,只有佔領了人才的制高點,才能確立在競爭中的優勢。「人才引進是深圳要着力解決,且是刻不容緩的課題!」

對於中國黃金市場表現,蘇榮榮相信,未來三至五年,中國市場對投資黃金仍有強烈的需求,特別是面對美國的經濟復甦,人民幣面臨貶值壓力的時期。「就目前的中國金融市場來看,由於缺少穩健的投資品種,因此才會出現黃金下跌中的大媽搶購現象。」他稱,現在的中國雖然具備一定量的黃金儲備,但對於一個蓬勃發展的巨大經濟體而言,黃金儲備尚有巨大的空間,黃金交易量持續走高也反應了需求的旺盛,市場根本無需擔心「黃金剩餘」的問題。

談到萬兆豐的自身發展,蘇榮榮表示,公司早已抓緊前海的發展商機,進一步擴大其在內地的業務規模;同時,該公司與內地的合作夥伴(深圳中金國融)正在申請外商投資股權投資基金(QFLP)的政府批准。據了解,兩方股東的合作既可以充分發揮公司地處香港、募集和組織海外資金的優勢,也可以發揮內地股東熟悉內地資本市場,對於選擇項目和進行項目管理具有便利的優勢,實現強強聯合的發展。他續稱,如果獲得深圳市政府金融辦的批准,雙方將發揮各自的優勢,在擴大利用外資、人民幣自由兌換等方面進行有益的探索和嘗試。