

# 白皮書釐清香港普選底線憲制基礎 昭示中央底線堅不可摧

## ——十一論香港普選「底線思維」

屠海鳴 香港僑界社團聯合會永遠名譽會長、中華海外聯誼會理事、中國僑商投資企業協會副會長、上海市政協常委



屠海鳴

白皮書不僅清楚劃定香港普選的法律底線和政治底線，更重要的是明確了普選底線的憲制依據來自國家憲法及基本法，須在憲制性的法律框架內理解和闡釋。先看依照基本法和人大決定落實普選的法律底線。既然基本法是根據憲法制定的憲制性法律，是香港特區制度的依據，那麼，香港特區的普選制度當然需以基本法的規定為依歸。人大常委會就香港政制發展作出決定，其法律依據來自憲法和基本法。普選須按人大決定的有關規定辦事，這也是憲法和基本法的要求。再看特首人選必須愛國愛港的政治底線。白皮書特別強調「愛國是對治港者主體的基本政治要求」，這個政治要求，在憲法和基本法中有充分的依據。對於香港普選底線，中央領導人及有關方面負責人過去只是在口頭上進行表述。中央這次通過白皮書，白紙黑字向全世界宣示香港普選底線及其堅實的憲制基礎，顯示中央堅持普選底線的原則立場是不可動搖的。任何企圖逼迫中央在底線上讓步的人，都須放棄幻想。

國務院新聞辦發表的《「一國兩制」在港實踐》白皮書明確指出，行政長官和立法會普選制度必須「符合香港基本法和全國人大常委會有關決定的規定，經普選產生的行政長官人選必須是愛國愛港人士」。這顯然是清晰劃定普選的兩條底線：前者是法律底線，後者是政治底線。白皮書在香港普選問題上給人的重大啟發，是提醒人們須從憲法的層面來理解普選底線。

### 普選底線須在憲法框架內理解和闡釋

白皮書明確指出，「憲法和香港基本法共同構成香港特別行政區的憲制基礎。憲法作為國家的根本法，在包括香港特別行政區在內的中華人民共和國領土範圍內具有最高法律地位和最高法律效力。香港基本法是根據憲法制定的、規定香港特別行政區制度的基本法律，在香港特別行政區具有憲制性法律地位。」白皮書這段關於憲法與基本法關係的論述，不僅澄清了憲法和基本法之間是母法與子法的關係，而且提醒人

們，須在憲法的框架內理解和闡釋香港普選底線。我國憲法第三十一條規定：「國家在必要時得設立特別行政區。在特別行政區內實行的制度按照具體情況由全國人民代表大會以法律規定。」香港基本法序言第三段明確規定：「根據中華人民共和國憲法，全國人民代表大會特制定中華人民共和國香港特別行政區基本法，規定香港特別行政區實行的制度，以保障國家對香港的基本方針政策的實施。」對照憲法和基本法的這兩個規定，可以清楚看到，基本法是根據憲法制定的，基本法的各項規定必須放在憲法框架內來理解和執行。因此，對於香港普選底線，也必須放在憲法的框架內理解和闡釋。

### 普選法律底線的憲制依據

白皮書清晰劃定普選的兩條底線，都有憲制層面的根據。先看依照基本法和人大決定落實普選的法律底線。香港普選必須按基本法辦事。基本法是依據憲法第

三十一條，對香港特區實行的制度作出規定。白皮書從闡釋基本法與憲法的關係着手，強調香港特區的制度、法律和政策都必須以作為憲制性法律的基本法為依據。因此，香港特區的普選制度需以基本法的規定為依歸。

香港普選須按人大決定的有關規定辦事，法律依據也是來自憲法和基本法。白皮書在「中央依法直接行使治權」的部分，論述了「行使憲法和香港基本法賦予全國人大常委會的職權」，其中包括「對香港特別行政區政制發展問題作出決定」職權。從白皮書的論述可以清楚看到，人大常委會就香港政制發展作出決定，其法律依據來自憲法和基本法。普選須按人大決定的有關規定辦事，這也是憲法和基本法的要求。

### 普選政治底線的憲制依據

白皮書在第五章「全面準確理解和貫徹「一國兩制」方針政策」中，專題論述「堅持以愛國者為主體的「港人治港」」，不僅明確指出「對國家效忠是從政者必須遵循的基本政治倫理」，而且特別強調「愛國是對治港者主體的基本政治要求」。這裡所說的「基本政治要求」，正是說明白皮書所講的「經普選產生的行政長官人選必須是愛國愛港人士」，就是香港普選的政治底線。

白皮書還專門論述了這個政治底線的法律依據。白皮書指出，「愛國者治港也是具有法律依據的。憲法和香港基本法規定設立香港特別行政區，就是為了維護國家的統一和領土完整，保持香港長期繁榮穩定。」

「一國」原則對愛國者治港的要求，在憲法和基本法中有充分的依據。國家憲法第一條第二款規定：「社會主義制度是中華人民共和國的根本制度。禁止任何組織或者個人破壞社會主義制度。」憲法第五十

四條還規定，「中華人民共和國公民有維護祖國的安全、榮譽和利益的義務，不得有危害祖國的安全、榮譽和利益的行為。」凡是中國公民都有義務維護國家的基本體制，包括居住在中國的公民，都必須遵守憲法規定，尤其是香港特區行政長官，必須維護國家主權、安全和發展利益，尊重國家實行的根本制度，不得對抗中央和破壞國家的社會主義制度。

基本法規定，特區行政長官、主要官員、行政會議成員、立法會主席及立法會百分之八十以上的議員、終審法院和高等法院的首席法官，都必須由在外國無居留權的香港永久居民中的中國公民擔任；行政長官、主要官員、行政會議成員、立法會議員、各級法院法官和其他司法人員在就職時必須依法宣誓擁護中華人民共和國香港特別行政區基本法，效忠中華人民共和國香港特別行政區；行政長官必須就執行基本法向中央和特別行政區負責。這些規定體現了國家主權的需要，確保治港者主體效忠國家，切實對國家和香港特區負責。

如果治港者不是以愛國者為主體，或者說治港者主體不能效忠於國家和香港特別行政區，「一國兩制」在香港特區的實踐就會偏離正確方向，不僅國家主權、安全、發展利益難以得到切實維護，而且香港的繁榮穩定和廣大港人的福祉也將受到威脅和損害。果真如此，香港的「一國兩制」就會崩盤。這是香港和中央都不能承受的後果。中央也一定會堅守底線，全力防止出現這種顛覆性的局面。

# 「撐警大聯盟」成立 挺執法護繁榮

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）反「佔中」組織「正義聯盟」昨日宣布成立「撐警大聯盟」，希望藉着成立大聯盟表揚香港警察對市民的貢獻，和為香港警察打氣。他們計劃於8月3日舉行「撐警大遊行」，並會把8月4日定為「撐警日」。聯盟召集人之一的李偲媽表示，計劃邀請20多個民間的婦女及青年組織等加入聯盟，並呼籲建制派及反對派政團加入，以示支持香港警方。



「撐警大聯盟」希望藉此表揚香港警察對市民的貢獻。劉國權攝

在昨日的成立「撐警大聯盟」記者會上，「正義聯盟」表示，成立目的是為了表揚香港警察對香港市民的貢獻，並為香港警察「打氣」，讓他們聽到香港市民支持的聲音。「撐警大聯盟」將會由「正義聯盟」與多個民間團體，包括家長會、青年會等組成，並擬將每年的8月4日定為「撐警日」。而8月3日大聯盟將舉行首次的「撐警大遊行」，旨在讓市民能夠站出來親自向香港警察致敬，亦希望不同團體出來支持。「撐警大聯盟」又透露，會創作「撐警日主題曲」和「市民撐警短片」，希望以不同活動帶出市民認同香港警察的訊息，支持警察嚴正執法，維持香港的安定繁榮。

### 李偲媽：媒體抹黑損士氣

聯盟召集人之一的李偲媽指出，「正義聯盟」去年8月4日在旺角舉辦「支持警察嚴正執法，粗鄙文化遠離校園」活動，但活動被「暴力政治組織」衝擊而沒法進行，正正反映香港暴力文化已不斷萌生，憂慮社會理性守法已經遭到拋棄，亦憂慮暴力不斷升級，對社會帶來威脅。李偲媽又認為，過去幾年媒體不斷醜化、抹黑香港警察，甚至將警隊的執法行動說成非法、打壓，憂慮這種情況會令到香港警察的士氣低落。

### 冼澤正：處理七一溫和

另一名「撐警大聯盟」召集人、退休

督察冼澤正指出，香港警察在世貿會議期間應付韓農示威，亦獲得韓農感謝，相反七一遊行清場行動卻遭部分人不知所謂地「愚弄」警方，事後更批評警方的做法。他又指，過往「藍帽子」訓練會以伸縮警棍應對示威者行為，七一遊行的處理手法卻沒有使用警棍，做法已很仁慈。聯盟成員李顯聲表示，相較外國警察將示威者打至「頭破血流」，香港警察已經處理得好好，認為沒有理由批評讓香港安居樂業的警隊。

### 招建制反對兩派議員加入

被問到至今有多少個團體參與「撐警大聯盟」，李偲媽表示，已向約20個團體發出邀請信，並會在今天起在facebook上設立專頁，讓市民瀏覽相關資訊。她續說，會游說「幫港出聲」、建制派及反對派的立法會議員加入。冼澤正表示，他與退休警員有聯絡網，會邀請他們加入，亦會呼籲現職警員的家人加入。

## 警員佐級協會：盼記者避險非禁採訪

香港文匯報訊 香港警察隊員佐級協會解釋，前日發表的聲明當中提及的「尋覓滋事者」是指挑釁警方的人，強調用字並無參考內地當局的做法。

### 陳祖光：用字無參照內地

協會較早前發表的聲明，批評七

一遊行期間，有人製造混亂，希望將「尋覓滋事者」繩之於法。協會主席陳祖光昨日於香港電台節目回應指，當日遮打道清場期間，他在現場，不覺得警員過分使用武力，警員見有些位置較危險，希望記者避開，並非不讓記者採訪拍攝。至於為何要將示威者形容為「尋

覓滋事者」，陳祖光強調，用字並無參考內地當局的用法，「我自己用這字眼時，我想指出是那些在現場挑釁警察或者特別是『搞事』的那部分人，並不是那些守法、合情合理表達訴求的人。我用這些字眼並沒有參考或沒有考慮內地是如何去解釋這字眼。」

## 駐港公署：華擁西沙南沙主權

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）對於日前有數十名越南籍香港永久居民在港舉行遊行，並聲稱支持越南政府爭取領土主權，外交部駐港公署發言人昨日發表回應，重申西沙群島和南沙群島是中國領土，中國對有關群島及其附近海域擁有無可爭辯的主權。發言人又強調，「無論什麼人如何叫囂，都無法改變這一事實。」

# 鄺保羅：部分七一遊行個腦不懂分析



鄺保羅 資料圖片

香港文匯報訊 聖公會大主教鄺保羅在日前向信眾講道時，評論到七一遊行及中環遮打道被捕人士，他指，部分人只接收一種信息，完全不懂去分析。他又不認同抗爭一定要發聲，並鼓勵教友要學習耶穌基督，內心要有「平和安寧」，自會處變不驚，懂得分析。

### 七一遊行「羊群心理」作祟

香港聖公會聖保羅堂網頁上載了鄺保羅大主教剛在星期日的講道聲帶，提到近日的社會運動包括七一遊行，「記者問他（遊行者），你是否第一次出來遊行，為甚麼你第一次出來？說出沒有（機會）了。很多人很相信這些，說到真的一樣。我相信那些人心裡完全沒有平安，耳朵、腦筋只接收一種信息，腦筋完全不懂去分析。」他又批評「人家啲人心靈沒平安，佢個腦完全唔識得分析」。

鄺保羅表示，絕對同意香港有很多問題，但不至於「壞得咁緊要」，只是港人「羊群心理」，覺得「唔行就有得行嘍嘍，唔出聲就有得出聲嘍嘍」。

### 「遊行不如帶埋非備去」

鄺保羅又評論：「上星期拘捕了學生，第一時間告訴記者，我們沒有飯吃，去洗手間要排隊。我心想，叫他們遊行不如帶非備去，這就是人們完全心靈沒有平安。」

他又指，基督徒應該學習耶穌，不應用暴力，「我不相信如耶穌今天在立法會，像某些議員甚麼都捉，亦不相信在街上，祂會用羞辱的說話罵官員、其他人。我亦不相信耶穌基督會用不理性暴力表達。」

他又不認同抗爭一定要發聲，並援引《以賽亞書》，指耶穌猶如一隻被殺羔羊「默默無聲」，「有陣時唔一定要出聲嘍，無聲勝有聲。」

## 彭定康搞事圖一箭雙鵰

徐庶

每逢香港政改進入關鍵時刻，彭定康都一定搞破壞，在1992年到1997年，他全力破壞「中英聯合聲明」的落實，破壞與基本法銜接的承諾，成為了「三連反」的歷史罪人。

彭定康的方案違反了基本法附件一的規定，篡改以區議員為主的選舉委員會，企圖過渡到1997年之後。彭定康詭計多端，喬裝打扮，說這樣就是符合基本法的安排。他的邏輯就是，基本法沒有禁止的就可以做。所以，他掛羊頭賣狗肉，把英國西敏寺的立法主導私貨塞入了選舉委員會，讓英國的代理人通過英國大選的方式，成為了候選人，取得了選舉的勝利，其後的所謂提名委員會提名不過是一個

橡皮圖章而已。這個奪權的復辟詭計被中國政府識穿了，「直通車」也沒有辦法直通。

現在反對派的「公民提名」和陳方安生的分區選舉提名委員會委員的方案，不過是彭定康方案的借屍還魂。「公民提名」不過是虛攻，引起激烈衝突，然後退讓一步，希望中央接受陳方安生的方案。陳方安生近日大罵英國政府沒有就白皮書表態，之後彭定康就走了出來。

彭定康圍繞白皮書表態，攻擊中國政府，企圖一箭雙鵰：第一，讓英國勢力有機會重新奪回行政、立法、司法權，施壓法官不能愛國愛港，暗地裏只能愛英國，因為這樣才能夠讓英國人的勢力維持下去，並把香港變成一個英聯邦國家，逐步走向獨立。第二，彭定康要為英國接踵而來的多次選舉拉票。英



國不願加入歐盟，與歐盟關係若即若離，令英國政府大失所望。由歐洲議會聯合王國獨立黨大勝，以及支持蘇格蘭獨立的民調越來越好，種種形勢對保守黨非常不利，今後接着英國有多次的選舉，如果輸了，保守黨很可

能提早落台。自卡梅倫上台以來，內閣的幕僚長是當年彭定康帶來香港、擔任中央政策組要職的黎傑略，所以這次安排彭定康開火攻擊白皮書，製造事端，就是為爭取那些屬於英國公民有英國意識形態的香港人的選票。