

王永慶： 發展混合所有制 應有序逐步放開



■國家電網醞釀混合所有制改革，目前正在制定具體的操作方案。 本報北京傳真

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 何凡 北京報道）近日，全國政協常委、民建中央副主席、北京市政協副主席王永慶在全國政協常委會發言指出，按照國有企業功能劃分，至少有1/4到1/3的企業或領域是可以放開的。他指出，混合所有制應有序進行，逐步放開，以更廣泛地調動各種社會力量的發展積極性和內生動力。

王永慶說，當前中國國民經濟外受國際形勢影響，內受資源條件限制，已經到了一個特殊時期，需要更有效地利用自然、行政、社會等各種資源，依靠市場而不是行政手段來配置資源，需要更廣泛地調動各種社會力量的發展積極性和內生動力。而中國社會的穩定和發展，也需要擴大中等收入的階層。

重在不同利益主體相互制約

他指出，國有企業體制上的關鍵問題是領導者和員工的個人利益與企業利益不完全一致，由此導致效率低下、投資盲目、技術創新缺乏等弊端。改變國企這種狀況的一個重要方法，是發展混合所有制。國有、民營、外資等不同所有制的企業相互參股，組成混合所有制企業，非公有的股東利益與企業利益高度相關聯，產生企業經營管理發展的內生動力。

「如何調動國有企業的積極性？要突破體制機制上的障礙，在職業經理人、員工管理、人事制度等方面進行改革，讓國有企業充滿活力，增強其控制力和影響力。不同的利益主體相互制約，有利於健全法人治理結構、完善內部控制制度體系，科技創新也會得到加強。」王永慶說。

王永慶認為，混合所有制的優勢在於內生動力和

內部控制，但有兩個前提，一是非公有制股東一定要有足夠大的股權，使其能充分關心這個混合所有制企業的經營管理和發展。二是非公有制股東有足夠的權力，包括在決策、管理、監督等重大事項上的權力和影響。

慎防國有資產流失轉移

他並提醒，在發展混合所有制經濟時，須重視兩個難題：一是按國有企業功能劃分，至少有1/4到1/3的企業或領域是可以放開的，那麼近10萬億元淨資產的資本或資金來源是個問題。二是改革開放以來，國有企業歷經兩次大的改革，過程中曾出現國有資產作價過低、利潤轉移，造成國有資產流失、非公有制侵蝕國有產權的現象。

王永慶指出，發展混合所有制經濟，可以加大國有產權證券化的進程，盡量通過資本市場完成混合所有制經濟的融合。對非上市企業的產權交易，應公開操作，按照市場規律，形成公平的競爭性價格。他強調，要加強監督，現有的紀檢監察、審計、國有資產監督機構等要形成合力，促進過程透明，結果公平、公正，嚴肅查處違法違規行為，追究相關人員的失職責任，形成良好的市場秩序，讓市場發揮決定性作用。

劉遵義：「政府責任是規範誰能進入資本市場」



■全國政協經濟委員會副主任劉遵義。 本報北京傳真

香港文匯報·人民政協專刊訊 全國政協經濟委員會副主任、中投國際（香港）有限公司董事長劉遵義近日在京指出，政府的責任是規範誰能夠進入資本市場，不只針對短期交易，還要阻止大到可以操縱市場的資本。他認為，應完善人民幣匯率市場化形成機制，有序提高跨境資本和金融交易可兌換程度，建立健全宏觀審慎管理框架下的外債和資本流動管理體系。

劉遵義在全國政協十二屆常委會第六次會議分組討論會上表示，外匯市場被喻為最接近完全競爭的市場，如果完全讓市場發揮決定性作用，政府就要先設置一個門檻，讓投機的和企圖操縱市場的資本知難而退。

政府設門檻 屏蔽投機者

「全球外匯市場平均每天的交易量為53000億美元，而全球每年的國際貿易量加起來才20萬億美元左右。

這意味着十天外匯市場交易就夠了。所以其他的種種交易都是外幣的炒作，投機者是大多數。」劉遵義說。

他指出，短期資本流動頻繁不是好事，會導致匯率大幅波動，進出口商與長期投資者無所適從。政府和長期投資者都希望經濟穩定。「例如今天剛進來、過兩天人民幣升值後馬上賣了的短期交易，這種資金進來對國家沒好處。」為避免短期游資大量流入，他建議政府可設置「托賓稅」，以有效地區分短期與長期資本，發揮節制短期投機性資本（熱錢）大量進出的功能，幫助國家達到長期資本實質上完全自由可兌換的目標。

劉遵義說，如果外資資本賬戶進入中國時收1%的稅，出去時也收1%的稅。「對於炒賣人民幣的投機者來說，如果要交2%的稅，年均成本較高，可以產生遏制的的作用。而對於長期投資，分攤多年後的年均成本僅略有增加，長期投資者完全可以承受。」

杜鷹：加大對少數民族八省區政策傾斜



■全國政協民族和宗教委員會副主任杜鷹。 本報北京傳真

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 何凡 綜合報導）全國政協民族和宗教委員會副主任杜鷹在近日舉行的全國政協常委會表示，與東部地區相比，特別是在當前經濟下行壓力較大的背景下，民族地區產業發展面臨一些突出困難和問題。在充分發揮市場決定性作用的同時，應更好發揮政府的規劃和引導作用，對少數民族八省區給予更具體的政策傾斜，支持其走符合自身特點的產業發展道路。

少數民族八省區包括內蒙古自治區、寧夏回族自治區、新疆維吾爾自治區、西藏自治區、廣西壯族自治區五大少數民族自治區和少數民族分佈集中的貴州、雲南和青海三省。這些地區GDP佔全國的10%左右，國土面積佔全國58%左右，人口佔14%。杜鷹在多次調研中發現，雖然這些地區經濟發展速度、收入增長速度都超過了全國平均水平，但是絕對差距仍在擴大。

調研發現產業佈局問題

杜鷹表示，在產業佈局方面，這些地區存在着產業結構失衡、產業發展層次低和資源配置效率低等突出問題。八省區總的資源性產品佔工業銷售額平均比重68.6%，比全國高出24.6%，導致區域經濟結構單一，抗風險能力低。高新技術產業佔工業

增加值的比重只有1%；雖集中了大量農業資源，但由於西部物流費用比全國高，資源優勢也因此而「部分抵銷」。

「企業把小麻袋留下，大麻袋扛走，有的甚至把大小麻袋都扛走了。」這是杜鷹在民族地區調研時現場聽到的一句話。他結合此現象指出，民族八省區的資源優勢並沒有很好地轉化為經濟優勢，原因在於體制機制。例如，在資源開發的利益分配上，當地資源大部分都是央企在開發，而這些企業很多都沒有在當地註冊子公司，繳稅時回到總部所在的省市。「民族問題不僅是經濟和民生問題，還是關乎邊疆穩定和中華民族凝聚力的問題。」他認為，中央應堅持分類指導，更多關注這些地區，除出台行業性的差別政策外，還須制定區域性的差別化政策，在項目核准、資

源配置等方面給予傾斜。要發揮比較優勢，支持重大產業項目向民族地區優先佈局。凡是有條件在民族地區加工轉化的能源、資源開發利用項目，優先在民族地區佈局建設。可加快跨區域特高壓輸電工程和通道建設，支持民族地區承接國內外產業轉移。

杜鷹建議，要堅持區別對待，對民族地區實施差別化產業政策；深化制度改革，資源開發利益分配向民族地區傾斜；加強環境保護，加快建立生態補償機制。同時，要改善發展條件，提升民族地區產業發展的綜合能力。加強人才培養，吸引高端人才到民族地區創業；抓住絲綢之路經濟帶和海上絲綢之路的建設機遇，鼓勵民族地區在改革開放政策上先行先試。

喬傑：公立醫院改革需政府加大補償

香港文匯報·人民政協專刊訊（實習記者 馬玉潔）北京市海澱區政協委員、北京大學第三醫院院長喬傑近日表示，公立醫院在醫療改革過程中面臨一定的困境。公立醫院若在取消「以藥養醫」、限制醫院規模的同時保持公益性，需要政府進行必要的補償。而在考評指標上，也要進行相應改變，以創造良性的競爭環境。

公立醫院公益性需政府投資保障

喬傑說，內地公立醫院目前承擔着佔比八成以上的醫療任務，在公益性服務的收費標準和覆蓋的服務範圍上也處在世界前

列。政府一直強調公立醫院應具有的公益性已比較強。在她看來，問題在於本應得到政府全力支持的公立醫院並未得到足夠的投資，以致難達到期望的效果。「像北醫三院是教育部屬、衛生部管的，政府僅給了我們百分之幾的投資。」

2012年7月，北京友誼醫院取消所有1500多種藥品的加成，開啟了北京取消「以藥養醫」的改革試點。喬傑提醒說，取消藥品加成給很多公立醫院的運營帶來困難。「像北大醫院、人民醫院，他們的藥品（收入佔比）可能會達到50%到55%。一旦取消藥品加成，佔比越高的醫院，運轉就會越困

難。」她強調，由於在很多方面沒有政府的補償，醫院須靠藥品提成來支撐運營。

重塑價格體系與考評指標

近日公佈的2014年內地深化醫改重點工作中，「公立醫院改革」5年來首次位列各項任務之首，其中明確：每千常住人口醫療衛生機構床位數達到4張的地區，原則上不再擴大公立醫院規模。此舉被認為是為了破除醫療資源壟斷、給社會資本辦醫釋放空間，然而喬傑認為關鍵不在於是公立醫院還是私立醫院，而在於改變整體的醫療價格體系。

同時喬傑認為，限制醫院規模在一定程度上是必要的，但具體落實需在公立醫院的考評指標上進行調整。她說，現在公立醫院的考評指標包括醫院所有病人的數量、治療的病例數、獲得的基金、發表的SCI文章等。如果這些考評體系不做改變，公立醫院在管理上仍會存在誤區。



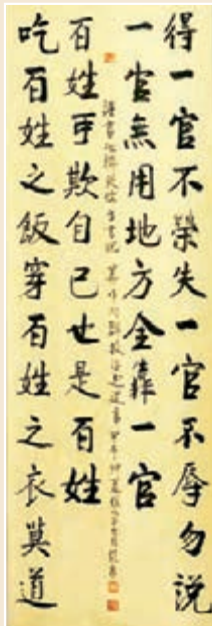
■北京市海澱區政協委員、北京大學第三醫院院長喬傑。 本報北京傳真

一位政協委員送給書記的特殊「禮物」

香港文匯報·人民政協專刊訊 近日，貴州省鳳岡縣委書記單備方收到一件特殊的禮物，打開一看，是一副用獸跡書法撰寫的對聯：「得一官不榮，失一官不辱，勿說百姓之飯，穿百姓之衣，莫道百姓可欺，自己也是百姓。」送「禮」者署名：「黔北老鬼」。

單備方收到這份特殊的建言後，馬上回信：「老鬼如晤：大作收悉，甚是喜歡。先生之意，拳拳之心，可見一斑。正應驗了艾老所言：為什麼我的眼裡常含淚水，因為我對腳下的土地愛得太深。還印證了放翁所言：位卑未敢忘憂國。單備方握手」。

據了解，「黔北老鬼」名叫羅勝明，是鳳岡縣人聯的一名主任科員，縣政協常委。在全縣開展黨的群眾路線教育實踐活動中，縣委常委班子、班子成員分別以短信的形式，向全縣部分離退休幹部、黨員、職工、人大代表、政協委員等廣泛徵求「四風」方面的意見和建議。羅勝明收到短信後，提筆書寫了這幅書法，裝裱後送到了縣委書記的辦公室。



■貴州省鳳岡縣委書記單備方收到的對聯。 本報北京傳真