四類社會組織受惠 可直接向民政局登記

河南行業協會 去行政化釋活力

深化改革 激發活力

香港文匯報訊（記者 劉蕊 河南報道）河南啓動行業協會商會去行政化試點的消息，讓不少企業老闆、社會關愛人士長長舒了一口氣。商丘某五金家電協會的負責人開心地告訴記者，行業協會商會與行政機關脫鈎，以後再也不用擔心掛靠單位來以各種活動名義「收錢」了；掛靠是指允許他人使用自己企業名義對外承接工程的行為，而一心想要成立一個社區服務類協會的王慧終於不再「掛靠無門」，今後，他在洛陽可以直接到當地民政局進行登記，在公平競爭的環境下發揮營商活力。目前，河南省直接登記的社會組織約90餘家，包括草根性的微小企。

■河南工業經濟聯合會組織召開研討會。 本報河南傳真

根據1998年修訂後的《社會團體登記管理條例》，包括行業協會商會等在內的社會團體採用雙重管理體制——民政部門為登記管理機關，相關政府部門為業務主管單位。行業協會的成立與生存，除了有各級民政部門負責其登記、年審等事務外，還需要有一個政府機關作為其業務主管單位，對行業協會的日常行為實施監管。業務主管單位被戲稱為「婆婆」。於是，某些行業協會商會因為與行政部門有千絲萬縷的關係，本是「第三部門」卻被戲稱「二政府」。

河南省民政廳相關負責人指出，該省今年將按照民政部的部署，加快推動行業協會商會去行政化，爭取在2015年年底前與全國同步實現真正脫鈎。儘管還沒有出台具體的方案，但該省已經開始邁出改革第一步，已於去年開展社會組織直接登記試點工作。

直接登記數目達90餘家

今年4月份，該省的洛陽市更是出台明確政策，規定行業協會商會類、科技類、公益慈善類、城鄉社區服務類四類社會組織直接登記試點工作。今後，這四類社會組織在無法找到掛靠單位的前提下，可直接到洛陽市民政局進行登記。

根據河南省民政廳公開的數據顯示，該省開展社會組織直接登記試點工作以來，直接登記社會組織90餘家，使一些規模和業務範圍較小的草根性社會組織，以及業務主管單位不清的跨行業或跨產業的社會組織，找到了「婆家」。這意味着，實行了25年的社團雙重管理體制在河南終於得以廢除。

公務員不能任商會職務

據悉，早在2007年，行業協會商會便邁出了「去行政化」的改革步伐，規定現職公務員不得在行業協會、商會兼任領導職務，若確實需兼任的，則需嚴格按有關規定審批，但收效甚微，直到今年才全盤落實啟動。

河南省民政廳民間組織管理局相關負責人表示，行業協會商會行政化傾向明顯，是社會組織改革中的「硬骨頭」。由於涉及機構、資產、職能、人員分開等利益糾葛，改革的阻力較大。

河南省便準備在本次的試點中啃一下「硬骨頭」。該省今年的去行政化改革將集中清理現職公務員兼職行業協會、商會領導職務問題。

協會發起人須以企業為主體

河南省民政廳民間組織管理局郭紅英對媒體表示，河南省行業協會註冊制預計很快放開，推進行業協會商會在機構、職能、資產、財務、人員等方面與行政機關脫鈎。「一旦放開，不僅可以激活一部分處於假死狀態的行業，也會讓更多的行業有了發展空間。」郭紅英說：「以後協會的發起人必須以企業作為主體，公職人員不能再在協會中任職，這也將大大推進行業協會市場化的步伐，為行業發展起到一定的推動作用。」

郭紅英說，下一步就是一業多會，一個行業有個三四家到七八家行業協會也是正常，允許公平競爭和合併或拆分組建。

商丘某五金家電協會的負責人希望此項改革能夠盡快落實到位，「我們也希望能夠盡快跟主管部門脫離關係。現在上級掛靠單位經常會來拉贊助。辦活動要錢、幫忙接待要錢，不給又說不過去。」

河南省民營經濟研究會秘書長張立功也認為，「去行政化」能夠釋放協會活力，「起碼年審的時候不需要再向主管單位蓋章申請了，而且在辦活動的時候也不用挨部門去匯報。」

■河南省民營經濟研究會秘書長張立功。 本報河南傳真

■河南服裝產業是該省六大優勢產業之一，去行政化政策出台後，有助該行業協會自由公平地引入國際品牌時裝。 網上圖片

■河南省民營經濟研究會一直活躍於河南，舉辦各種活動。 本報河南傳真

官辦協會「斷奶」備受考驗

儘管此前廣東、湖北等省份已經早於河南進行協會去行政化的試點，但當中官辦協會呈現難「斷奶」的問題不容小覷，由於行業協會隸屬於一些職能部門，有關領導操控協會，往往容易出現權錢交易。

河南省民營經濟研究會秘書長張立功說，現在普遍將協會分為三類：官辦、半官辦、民辦。一項不完全調查統計，中國現有的行業協會中，官辦、半官辦的佔大多數。官辦協會被稱為「二政府」，手中掌握有發放各種證照的權力，有財政撥款、事業編制。

據了解，審計署剛剛於本月26日公佈了對38個中央部門2013年度預算執行情況和其他財政收支情況審計結果。審計發現，一些中央部門主管的社會組織和行業協會依托行政資源不當牟利。有13個部門主管的35個社會組織和61個所屬事業單位違規獲利共計29.75億元，部分單位違規發放津補貼1.49億元。

行業協會多屬壟斷經營

此次審計公佈的情況，揭開了行業協會亂象的冰山一角。張立功指出，亟需去行政化的其實是「官辦行業協會」；而行業協會「去行政化」能否成功也在於能否讓「官辦協會斷奶」。

「很多行業協會已經成滋生腐敗的重要渠道。由於行業協會往往隸屬於一些職能部門，其相應級別的領導就是行業協會的實際操控人，主管單位賦予行業協會一定的管理職能，其中難免會出現權錢交易。」河南省民營經濟研究會秘書長張立功介紹，「由於行業協會多數屬於壟斷經營，不存在市場競爭，所以服務意識很差。」

政府購買服務料成趨勢

在張立功看來，未來政府購買服務將是發展趨勢。因此，協會應該更加努力提升自身的服務水平與質量。「誰的服務好，企業就跟誰走，誰能引領行業發展，企業就給誰繳會費。」

河南工業經濟聯合會也已經在謀劃協會下一步的發展方向。6月13日，該聯合會組織召開「2014行業協會工作交流暨政府購買服務研討會」，研討下一步如何提升協會活動質量，讓政府樂意買。

而剛剛成立的鄭州掛牌公司服務協會從一開始便脫離「政府」這隻手，「將掛牌公司、券商、投資機構整合起來，探討共贏發展模式。」

浙網曬內地首份省級部門權力清單

改革進行時

香港文匯報訊（記者 高施倩 杭州報道）浙江42個省級部門的4236項行政權力清單今天將完整地在網上曬出，浙江省級政府部門今後將不得在清單之外行使行政權力，這也是內地首個對權力清單進行公示的省份。此外，浙江省內市、縣級的權力清單10月份也將上網公佈。

據悉，從去年底開始，浙江就開始對52個省級部門的1.23萬項行政權力進行全面梳理，最終保留了4236項列入清單，精簡幅度超過6成，保留下來的行政權力主要分三個部分，即省級部門直接行使的權力1973項，全部委託下放和實行市縣屬地管理的權力2255項，省級有關部門共性權力8項。

行政權力事項砍掉一半

在今年浙江「兩會」政府工作報告中，浙江省長李強把權力清單工作作為推進政府自身改革的第一條任務。浙江省機構編制委員會辦公室副主任鄭才法說，減權放權是改革的難點，現在突出的問題是部門的權力比較多，且存在着一種向上集中的趨勢，所以浙江省政府明確提出，這次推行權力清單，行政權力事項要砍掉一半。

據介紹，浙江是內地第一個把省市縣三級統籌設計、梯次推進的省份。鄭才法說，把權力清單和電子政府建設、電子監察結合起來，對權力運行實行電子監察、全程監控，建立可問責、可追溯制度，這樣也方便接受群眾監督。

美智庫給中國改革打滿分

海外看中國改革

香港文匯報訊 中國務實勤勉的執政之風，令世界耳目一新。更加開放、全面深化的改革之風，為中國與世界經濟增長的風帆提供了強勁推力。綜合外媒報道，中國全面深化改革的戰略部署，完善和發展中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化，在自身實踐中國夢的同時，還為世界帶來新的發展機遇。

據新華網報道，中國真誠自信的外交之風，給世界留下深刻印象。德國《商報》在評論習近平不久前的歐洲之行時就說，不管他走到哪裡，都受到熱情歡迎。歐洲之友秘書長賈爾斯·梅里特則表示，習近平的訪問使人們對「中國在國際舞台上所奉行的外交政策有了更加深刻的理解」，「只有中國共產黨有勇氣、有能力」應對中國的挑戰。

同時，八項規定、禁令連發，精簡會議、改進會風，廢除虛禮、輕車簡從，從部委到基層，勤儉節約之風勁吹……在美國布魯金斯學會學者眼裡，這是中國「改變政府行為邁出的重大一步」。英國《每日電訊報》認為，中國展示了「腳踏實地、辛勤工作」的形象。

■建設自貿區是中國經濟改革的一大重點，促進金融及物流等發展，加速經濟增長。圖為前海灣保稅港區。 資料圖片

美國智庫彼得森國際經濟研究所高級研究員尼古拉斯·羅迪撰文說，如果要對中國政府的改革計劃進行評分，他認為可以打滿分。

德國《法蘭克福匯報》網站用數字來分析中國之於世界其他地區的意義。文章說，2003年，在世界範圍內還感受不到中國經濟增速的變化。今天則不同。按額外增加的經濟實力計算，亞洲在過去4年中實際上創造出了另一個德國。而中國對此的貢獻達到70%。