

## 密推利好政策 促新能源車發展

從1998年開始，中國便開始「清潔汽車行動」。至2009年，中國更密集地推出了多項利好新能源汽車發展的政策，一些「中國設計」、「中國製造」的新能源汽車在國際舞台上初露崢嶸，也給中國擁堵污濁的城市交通帶來了一股清新氣息。現在讓筆者介紹一下中國新能源汽車之路（見下表）。



基礎級

### 中國新能源汽車推廣政策時間軸

| 年份   | 部門                      | 措施                                              |
|------|-------------------------|-------------------------------------------------|
| 1998 | 科技部、環保總局                | 清潔汽車行動                                          |
| 2009 | 發展改革委<br>財政部 科技部<br>工信部 | 汽車產業調整和振興規劃<br>「十城千輛」行動<br>修訂新能源汽車准入規則          |
| 2011 | 科技部<br>財政部<br>工信部       | 「十二五」電動汽車重大科技項目<br>調整節能汽車推廣補貼政策<br>節能與新能源汽車發展規劃 |
| 2013 | 財政部、工信部、<br>科技部、發展改革委   | 發布《關於繼續開展新能源汽車推廣應用工作的通知》                        |

### 中國擁發展優勢

中國已是全球最大的汽車生產國和消費國，然而，中國亦是能源消耗最大、環境問題最多的國家之一。有人認為，中國應該開展新能源汽車的研發和推廣工作。那麼中國發展新能源汽車有甚麼優勢呢？筆者總結了以下4點。

1. 符合「十二五」計劃：國家「十二五」計劃（2011年至2015年）主要通過產業整合及發展新興節能產業，解決經濟發展帶來的高能耗和高污染問題。新能源汽車完全符合這種經濟新思維，不僅可以促進產業結構調整，還可以改善生態環境。
2. 市場規模潛力巨大：根據中國汽車工業協會的統計，2012年中國汽車的產量與銷量分別為1927.18萬輛和1930.64萬輛，均呈增長態勢；而其中新能源汽車的產量僅為12,552輛，銷售量為12,791輛，只佔全年產銷量的0.07%。有人認為，隨着技術進步和社會環保觀念的提升，新能源汽車產業將朝上升趨勢發展。
3. 技術領先體系完善：有意見指，在新能源汽車的設計及生產技術層面，中國處於先進水平，尤其是電動客車和混合動力客車。
4. 資源豐富成本低廉：新能源汽車的關鍵材料包括驅動電機材料和動力電池材料，分別依賴於稀土和鋰金屬資源。中國的稀土儲量和產量居於世界首位。同時，有人指，中國的資源開採和加工技術體系也為新能源汽車工業提供了可靠保證。

■資料來源：和訊股票

進階級



## 從「十城千輛」看中國政策特點

2009年初，中國開展新能源汽車的「十城千輛」行動，首批納入了北京、上海、重慶等直轄市和長春、杭州、濟南、武漢、合肥、長沙、昆明、南昌等省會城市。在國務院的分析和規劃下，「優先發展公共交通」成為「十城千輛」行動的首要原則。筆者以新能源汽車政策為例，和大家分析國家部委協作推動項目模式。（見下表）

### 新能源汽車政策

|                                                                          |
|--------------------------------------------------------------------------|
| 部門：財政部                                                                   |
| 功能：補貼政策：支持電動汽車示範推廣；<br>稅收政策：支持節能減排和小排量自主品牌發展                             |
| 部門：科技部                                                                   |
| 功能：支持國家級科研和發展項目；<br>成立新能源汽車產業技術創新聯盟                                      |
| 部門：工業和信息化部                                                               |
| 功能：制定《新能源汽車生產企業級產品准入實施細則》；<br>推出《節能與新能源汽車示範推廣工程推薦車型目錄》<br>編制節能與新能源汽車發展規劃 |
| 部門：發展改革委                                                                 |
| 功能：制定《汽車產業調整和振興規劃》；<br>開展節能與新能源汽車技術與產業政策研究；<br>將電動汽車列為國家重點節能技術推廣目錄       |

摘星級

從上表可見，筆者認為國家某項政策的制定和執行、回饋和修訂過程可以歸納成以下5項特點。

1. 參考國外情況 結合國內實際：國家某項政策往往意味着把握國際局勢，擁有世界眼光，同時還具備中國經驗和地方智慧。
2. 中央多管齊下 部門齊頭並進：中央從汽車產業鏈入手，對煤電資源等多領域進行規劃，而包括上述四部委在內的多個國家部門就分工協調，達成目標。
3. 城市定點試驗 注重以點帶面：「試

點」是中國推行新政策前期不可或缺的一個步驟。選取多個代表不同層次的地區可使執行風險和收益都處在可控的範圍內。

4. 政策與時俱進 規劃前瞻可行：中國處在變革與發展的黃金機遇期，所以政策的制定必須符合實際，而調整則要符合潮流和規律。
5. 投入公共資源 發揮市場力量：政策執行的主體並不僅僅是政府，市場資本和社會力量的投入也是影響政策成效的關鍵因素。因此需要公共資源和市場力量的頻密有效互動來達成。

## 能源科技與環境+今日香港+全球化

### 方興未艾

2013年9月13日，中華人民共和國財政部、科

技部、工業和信息化部和發展改革委聯合發布了《關於繼續開展新能源汽車推廣應用工作的通知》（下文簡稱《通知》）。《通知》指「2013年至2015年繼續開展新能源汽車推廣應用工作」。那麼新能源汽車是甚麼時候開始發展的，它對我們的環境有何影響？作者將於下文作一說明。

■梁江南 內地學者

■在比亞迪汽車公司，國務院總理李克強了解新能源汽車研發情況。 資料圖片



■青少年綠色方程式新能源汽車賽在京舉行。 資料圖片



■國網天津電力公司員工在普濟河道充電站給純電動汽車充電。 資料圖片

### 結語

汽車行業是工業體系的支柱，而新能源汽車則是中國工業在未來獲得核心競爭力的重要平台。中國已經接連出招，推動該行業的標準化體系建設。有人認為，隨着產業的不斷發展成熟，國家政策傾斜和財稅扶持應該逐漸淡化；汽車產業的可持續健康發展最終還必須遵循市場發展規律。

### 新能源汽車

又稱「清潔能源汽車」或「清潔汽車」。新能源汽車包括混合動力汽車、純電動汽車（BEV，包括太陽能汽車）、燃料電池電動汽車（FCEV）、氫發動機汽車、其他新能源（如高效儲能器、二甲醚）汽車等各類別產品。

■參考數據：《新能源汽車生產企業及產品准入管理規則》

概念鏈接

### 十城千輛工程

小知識

全稱為「十城千輛節能與新能源汽車示範推廣應用工程」，是由科技部、財政部、發改委、工業和信息化部於2009年1月共同啟動，主要內容是，通過提供財政補貼，計劃用3年左右的時間，每年發展10個城市，每個城市推出1,000輛新能源汽車開展示範運行，涉及這些大中城市的公交、出租、公務、市政、郵政等領域，力爭使全國新能源汽車的運營規模到2012年佔汽車市場份額的10%。

■香港文匯報記者 李 慧

■不少企業帶來了旗下新能源汽車產品作展示。 資料圖片

■北京西二環車輛行駛緩慢。資料圖片

想一想

1. 根據上文，指出何謂新能源汽車。
2. 參考上文並就你所知，指出中國發展新能源汽車的道路是怎樣的？
3. 承上題，指出中國發展新能源汽車的優勢在哪裡？解釋你的答案。
4. 假如你是華南某中型城市的市長，如何利用《通知》提供的政策利好，發展你市的新能源汽車事業？
5. 香港現在也有推行新能源汽車，你認為香港可以從上文提出的中國政策推行的5個特點中獲得的借鑒之處。

■香港文匯報記者 李慧

概念圖

發展：  
1998：清潔汽車行動  
2009：汽車產業調整和振興規劃  
2013：發布《關於繼續開展新能源汽車推廣應用工作的通知》

優勢：

1. 符合「十二五」計劃
2. 市場規模潛力巨大
3. 技術領先體系完善
4. 資源豐富成本低廉

新能源車

「十城千輛」行動

政策特點：

1. 考察國外情況 結合國內實際
2. 中央多管齊下 部門齊頭並進
3. 城市定點試驗 注重以點帶面
4. 政策與時俱進 規劃前瞻可行
5. 投入公共資源 發揮市場力量

■製圖：香港文匯報記者 李慧

延伸閱讀

1. 《習近平：新能源是汽車強國必經之路》，香港《文匯報》，2014年5月25日，  
<http://paper.wenweipo.com/2014/05/25/YO1405250011.htm>
2. 《比亞迪奪得新能源汽車銷量冠軍》，香港《文匯報》，2014年4月13日，  
<http://paper.wenweipo.com/2014/04/13/FM1404130004.htm>
3. 《北汽集團主場作戰 發力新能源汽車》，香港《文匯報》，2014年4月29日，  
<http://paper.wenweipo.com/2014/04/29/zt1404290006.htm>

■香港文匯報記者 李慧