

心平氣和全面了解白皮書

由全國港澳研究會主辦的「一國兩制」在香港的實踐——香港白皮書座談會，昨日在北京大學舉行。有關專家就白皮書中關於中央對香港的「全面管治權」以及「愛國者治港」等內容作進一步闡釋，入情入理，深受啟發。事實上，白皮書涉及層面廣泛，有些內容還不為一般市民所熟悉，難免存在一些不理解以至誤解的情況。白皮書對「一國兩制」作出權威性的闡釋，對香港今後的發展具有重要的指導意義。本港社會各界應心平氣和地全面了解白皮書。這有利於推動香港往後的「一國兩制」實踐順利前行。

白皮書強調，在「一國兩制」下，「中央擁有對香港特別行政區的全面管治權，既包括中央直接行使的權力，也包括授權香港特別行政區依法實行高度自治。對於香港特別行政區的高度自治權，中央具有監督權力。」本港有輿論曲解為，中央將特區政府享有的權力一筆勾銷，「一國兩制」、「港人治港」名存實亡。有關專家指出，中央對港的管治權，與香港的高度自治權，不存在法律邏輯的矛盾。在「一國兩制」下，香港的高度自治並非原生權力，而是由中央授予的權力，但並不妨礙自治權的行使，亦不意味自治權無法律保障，更不能得出中央擁有管治權和監督權，就意味高度自治

終結或「一國兩制」死亡的結論。白皮書有關中央對港「全面管治權」的表述，並不意味着中央對港政策有變化，中央給予香港的權力既沒增加也沒減少，白皮書只是將以往說得不多、不全、不透的關於中央對港的「全面管治權」的問題，說清楚透，讓香港市民更清楚認識特區政府的權力來源，更加了解中央對港全面管治權是「一國兩制」成功落實的保障，是香港繁榮穩定和港人根本福祉的保障。

強調愛國者治港是白皮書的重點之一。本港有人攻擊基本法根本沒有這樣的要求，是無中生有。其實，愛國者治港是具有法律依據的，白皮書已從憲法和基本法的層面，論述了愛國者治港的法律基礎，同時指出對國家效忠是從政者必須遵循的基本政治倫理。有專家作了形象比喻：即使管理一個家、一份財產，也要找一個值得信任的人，更何況管治香港呢？

白皮書對香港回歸17年來「一國兩制」實踐進行全面梳理和闡釋，對「一國兩制」實踐過程中出現的新情況、新問題作出一些「與時俱進」新概括和新表述。本港社會各界以理性平和的心態多聆聽有關專家對白皮書的解讀，將有助消除對白皮書的誤解和曲解，全面了解中央對港立場和政策。

阻撓撥款禍民生 顧全大局速表決

反對派立法會議員就「新界東北發展計劃前期撥款」不斷拉布。署理行政長官、政務司司長林鄭月娥昨日表示，財委會目前積壓了35個工程項目，及41個非工程項目撥款正等候審批，她懇請立法會以大局為重，盡快通過撥款。事實上，新界東北發展可以釋出大批土地作建屋之用，基層市民是最大受益者，反對派針對撥款的拉布行動，不但令東北發展不斷延誤，更令到多項民生措施受阻。推動撥款如期完成，並非為了政府面子，而是為了廣大市民利益。立法會議員應該顧全大局，防止拉布癱瘓施政，早日表決東北發展撥款。

財委會在下月立法會休會前，目前只餘下3次會議，但仍需處理包括東北發展在內的70多個與民生有關的撥款項目，議程相當緊迫。如果新界東北撥款繼續在財委會遭到拉布阻撓，大量基建工程和經濟民生政策撥款，包括中長期房屋用地發展，環保、醫院、老人院、教育及文化體育設施等工程，都將受到

延誤，不但導致嚴重超支問題，更令民生服務大受影響。反對派議員曠日持久的拉布針對的不只是東北發展，連串民生項目都會受到牽連，廣大市民都成為了反對派拉布的犧牲品。

應該看到，公眾對議會無日無之的拉布已經不勝其煩。然而，發動拉布的人民力量議員陳偉業不但沒有反省惡行，反而指責政府只顧面子，並要求政府更改財委會議程，讓涉及民生福利等撥款可早日通過。這種說法完全是顛倒是非。政府如果每當遇到拉布就輕易退讓，只會縱容議員繼續破壞議會綱紀，政府和議會運作只會陷入癱瘓，後患無窮。

新界東北發展具有爭議性。發展局局長陳茂波昨晚已經親身落區，與多個團體會面，解釋政府的立場和計劃原意，聽取受影響居民的意見及訴求。當局應進一步做好居民的解說和安撫工作，解除居民疑慮，令東北發展計劃能夠暢順推行。

(相關新聞刊A10版)

陳端洪：須政治忠誠 先過提委會關 中央最終判定愛國特首人選

香港文匯報訊（記者 劉凝哲 北京報道）「『一國兩制』在香港的實踐——香港白皮書座談會」昨日在北京舉行。全國港澳研究會會員、北京大學法學院教授陳端洪昨在會上表示，香港特區行政長官是全體港人的人格化代表，必須滿足愛國愛港的要求。特首必須對中央有足夠的政治忠誠，以獲得中央的信任。在普選條件下，特首參選人能夠取得中央的信任，第一步判斷權在提名委員會，第二步判斷權在全港選民，最終的判斷權在中央。



■陳端洪（右）表示，特首是全體港人的人格化代表，必須滿足愛國愛港的要求。左為強世功。

陳端洪在題為〈港人愛國情懷辨談〉發言時指出，整體上說，香港人無疑是愛國的，但愛國的內涵要作具體分析。他通過對國土山河、民族認同、政治共同體、對中國的國體、政體、社會制度的態度，以及對中央具體政策和行為的態度等方面分析港人的愛國情懷。

他指出，「愛香港這片土地，是愛國家的一部分，一個愛香港的人也是一個愛國者……不移民，不主張港獨就是愛國。」

鼓吹「港獨」等同中國敵人

「如果有香港永久居民和中國公民鼓吹「港獨」，那他們就違背了基本的政治義務，等於自己把自己宣布為共和國的敵人。」陳端洪說。

陳端洪強調，從港人對中央具體政策和行為的取態來分析愛國情懷，是最麻煩的一個層面。「嚴格地說，愛國在概念上並不包含對一個政府或政黨政策和行為的擁護或『熱愛』。」

他指出，公民對國家政策和行為有批評建議權，不贊同或反對一項具體政策和一個具體行為不能等同於不愛國。但如果有關人等逢中必反，盡做些親者仇、仇者快的事情，就不能稱之為愛國者。

對於特首必須是愛國者的問題，陳端洪坦言，這本就是政治常

識，現在反成為有爭議的、需要論證的話題，這不是說明港人不愛國，只能說明香港的政治文化被少數政客和極端主義者所染污。白皮書的重要作用就是正本清源、撥亂反正。

特首愛國標準更高更嚴

陳端洪說，與普通市民相比，特首的愛國標準更高更嚴：

- 一、特首應該具有一個永久性居民和國家公民的基本政治道德，這是底線要求。
- 二、特首是香港特區的代表，也就是說他是全體港人的人格化代表，如果都可以不愛國，那就是說港人可以不愛國。
- 三、香港的自治屬於授權自治。一切授權都是有條件的，政治授權的根本條件就是兩個字：忠誠。「行政長官是中央任命的官員，如果他不愛國，那就是中央容忍或放任他不愛國。這顯然謬不可及。」陳端洪說。
- 四、香港授權高度自治的體制決定行政長官更要忠誠。中央對香港授權範圍極為廣泛，香港自治程度之高，大大突破了主權原則。如果行政長官和整個特區當局不愛國，不能維護國家利益，那麼主權者和主權機關就只能被迫採取自救措施了，這就走到了高度自治的反面。

強世功：理解基本法須考慮憲法

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）全國港澳研究會理事、北京大學港澳研究中心常務副主任強世功昨日在出席白皮書研討會時指出，香港特區制度的憲制基礎不僅是基本法，也包括憲法。要理解香港基本法，固然要嚴格遵守基本法的文本，但也不能不考慮憲法的有關規定。

中國主權 決定港憲制地位

就有一種觀點認為，基本法是香港的「小憲法」，是香港最高法律。強世功昨指出，此說法忽略了基本法在中國法律體系中的性質和定位，忽略了基本法是由全國人大根據中國憲法制定的。如果離開中國憲法，就難以準確理解基本法和香港特別行政區制度。事實上，香港特區制度的憲制基礎不僅是基本法，也包括憲法。

他解釋，中國對香港的主權決定了香港的憲制地位。憲制問題首先是主權問題，只有主權者才有資格制定憲法，確立憲政體制。早在香港回歸之前，香港的憲制地位已經確定下來，即它是中國領土的一部分，中國政府擁有香港的主權。從法理上講，中國政府擁有對香港的主權，中國憲法就在香港有效。

強世功指出，憲法和基本法的關係是一般法和特別法的關係。從法理上，「特別法優先於一般法。」按照這個原則，只要基本法中有規定的地方，就不適用憲法的規定，如基本法規定香港實行資本主義，那麼憲法中關於社會主義的內容就不適用於香港；基本法規定了行政主導的政治體制，憲法中的全國人大代表大會制度就不適用於香港；基本法規定了香港

居民的基本權利和義務，憲法中的公民基本權利義務就不適用於香港。

基本法沒規定 需依憲法

不過，假如基本法沒有規定，就需要適用憲法中的相關規定。強世功指出，基本法中沒有規定國家主席，也沒有規定中央軍事委員會，那麼香港特區政府公職人員向國家主席宣誓，香港的「防衛」等問題就要使用憲法。香港基本法中沒有規定全國人大及其常委會的構成，那麼這就要使用憲法的規定。

強世功強調，要理解香港基本法，固然要嚴格遵守基本法的文本，但也不能不考慮憲法的有關規定。從基本法的誕生看，基本法的起草及通過，是按照憲法規定的法律制定程序進行的。從基本法中規定了中央在香港行使的權力看，對有關中央權力及其運作的理解必須以憲法為依據。從基本法規定的香港特區高度自治看，高度自治的範圍取決於中央依據憲法做出的授權，沒有通過基本法授權的內容依然保留在中央。從對基本法的解釋看，按照中國憲法確立的單一制原則，明確基本法中沒有明文授權由香港特區行使的權力屬於由中央的保留權力。

憲法基本法 共構港制度

強世功最後指出，憲法和香港基本法共同構成了香港的憲制基礎。憲法和基本法共同建構了香港特別行政區制度。我們甚至可以說，基本法是憲法性法律，具有國家憲法的一些特徵。基本法和憲法在國家憲政制度層面上，確立了特別行政區制度。

林來梵倡港拓「防衛型民主」

香港文匯報訊（記者 劉凝哲 北京報道）「一國兩制」白皮書引發香港社會巨大反響，令內地學界開始思考香港民主發展的應有模式。全國港澳研究會會員、清華大學港澳研究中心副主任林來梵昨日在北京舉行的白皮書研討會上指出，香港應發展「防衛型民主」制度。

林來梵指出，「防衛型民主」指的是在推行民主政治中，同時努力保護好其他必要的核心價值，包括保護好民主本身這一核心價值的民主制度模式。德國在戰後就採用了類似的這種民主模式：該國針對有可能對法律上的自由民主制度持敵對立場的個人或組織，並非採取中立的態度，而是採取積極捍衛的措施，包括禁止反對憲法的結社活動等。

保護基本法核心價值

林來梵表示，香港需要發展「防衛型民主」，保護包括法治、香港居民基本權利、對中國主體政治制度及國家利益、國家安全的必要尊重等香港基本法蘊含的核心價值，主因是：

- 一、香港是一個成熟、多元及複雜的現代社會，除了民主還存在其他同樣重要的核心價值。
- 二、香港社會在精神上的去殖民化，以及文化身份的重建並未徹底完成，後殖民主義意識的覺醒程度相對較低。
- 三、「兩制」在「一國」之內的存在並存構造，是一種特殊的政治形態，難免具有內在的緊張關係，客觀上要求彼此尊重，彼此保護好自己。
- 四、基本法部分條款已體現了「防禦性」，如第二十三條。另有一些條款直接或間接地體現了「防衛型民主」，如特首任職資格中有關「在外國無居留權」的特別規定，官員就職宣誓的規定等。
- 五、選舉民主所採用的主要規則是對抗性競爭，其本身也具有風險，尤其是伊拉克、利比亞、埃及、烏克蘭等國家近年來的民主危機，值得大家思考。

為天下人做好茶

2006年起連續七年 居雲南茶企 普洱茶出口日本首位

海灣茶業「老同志」普洱茶榮膺 中國普洱茶十大知名品牌

中國普洱茶終身成就大師 邵炳良 監製

雲南海灣茶業有限公司 www.haiwantea.com