

「一國兩制」白皮書 跨版系列

白皮書全面體現鄧小平「一國兩制」構想

紀念鄧小平《一個國家，兩種制度》談話發表30周年

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）今天，是已故國家領導人、「一國兩制」總設計師鄧小平發表《一個國家，兩種制度》談話的30周年。鄧公在談話中強調了「一國」的主體，就是實行社會主義的內地，提出了香港特區必須由以愛國者為主體的港人來治理的原則和標準等。鄧公提出的原則方針，通過中國憲法和香港基本法，具體在香港實踐。

今年是落實2017年特首普選的關鍵時刻，反對派鼓吹不符基本法的「公民提名」，更試圖突破特首須愛國愛港者出任的普選底線。國務院《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》白皮書，回顧了中央政府按照鄧小平「一國兩制」思想，順利實現香港回歸的歷史進程，總結了17年來「一國兩制」在香港的成功實踐，其中強調了「一國」是「兩制」的前提，治港者必須愛國愛港。

為基本法起草指明方向 記得2004年香港展開政制發展大討論，新華社重新播發了鄧公於1984年的

強世功：鄧公談話適用於解決普選爭議

香港文匯報訊（記者 馮靜 北京報道）30年前的今日，鄧小平在會見香港工商界訪京團和香港知名人士鍾士元時詳細闡釋了「一個國家，兩種制度」的內涵，日前發表的《一個國家，兩種制度》白皮書將此收入其中。參與白皮書起草的著名香港問題專家、北京大學港澳研究中心執行主任強世功在接受本報訪問時表示，鄧公當年的談話給隨後的基本法第四十五條的起草指明方向和原則。如今，白皮書將有關原則和標準收納其中，同樣適用於解決當前香港依然爭論不休的特首普選問題。

強世功在接受香港文匯報訪問時指出，鄧小平是「一國兩制」的創始人，基本法也是在他的創始下制定而成。鄧公當年《一個國家，兩種制度》的談話，緣於當時香港各界對什麼人管理香港、管理者採取什麼辦法產生爭吵不休，意見很大。要正確理解「港人治港」、愛國者治港就必須要了解鄧小平談話內容和背景，要從基本法起草的歷史入手。

回歸前憂慮與今日同出一轍

強世功介紹說：「在中英談判過程中，香港方面懷疑中央的誠意，提出『三罷免』思路，要求中央政府、英國和代表香港意願的香港立法局議員三方共同參與談判。中央堅決反對，因為這意味著將香港類似等同於主權國家，鍾士元是當時香港立法局和行政局議員，香港立法局並非民選的代議政府，而是由港督委任，不代表香港人民。鄧小平當時不同意鍾士元以兩局議員的身份訪京，那次會談，鍾士元只是以個人身份來的。」

「這次談話，鄧小平面對的是有特殊身份的中國人，他們受過西方教育，是親遠英政府的人，又是傳統的中國知識分子。為此，在談話中，鄧小平着重談的是愛國和「港人治港」的問題。」強世功說：「說到底，在『一國兩制』的問題上，香港人的核心問題是，是不是愛國，是不是相信中央政府貫徹『一國兩制』的誠意，是不是相信中國能夠把香港治理好。」

「當時一些香港工商界人士和中產階級人士不相信中央政府治理下能夠有資本主義的繁榮香港，『主權換治權』在他們中很大市場。」強世功說。為此，鄧小平特別強調：「要相信香港的中國人能治理好香港，不相信中國人能管好香港這是老殖民主義遺留下來的思想狀態。」「香港過去的繁榮，主要是以中國人為主體的香港人幹出來的。中國人的智力不比外國人差，中國人不是低能的，不要總以為只有外國人才幹得好。」

「港人治港」自然就涉及什麼樣的港人來治理香港。鄧小平說：「必須由以愛國者為主體的港人來治理香港。……愛國者的標準是，尊重自己的民族，誠心誠意擁護祖國恢復行使對香港的主權，不損害香港的繁榮穩定。」強世功評說說，鄧小平當時對「愛國者」寬泛的定義，「是為了盡最大可能包容香港的主流，即工商界和中產階級人士。」

他指出，白皮書在第五章中將「堅持以愛國者為主體的『港人治港』」單獨成篇，強調「港人治港」是有界限和標準的，這就是鄧小平30年前所強調的，必須由以愛國者為主體的港人來治理香港。白皮書將鄧公提出的「愛國者治港」原則再次重申，那是因為當前香港所面臨爭論最激動的焦點問題就是普選問題，如同當年回歸前香港社會所面臨的焦慮一樣，可以說，香港回歸17年以來，香港社會圍繞「治港者」的爭吵一直都沒有得到根本性變化。他說，鄧公當年提出的「愛國者治港」原則同樣適用於當下，也是解決這一問題的原則。

愛國者治港具有法律依據

強世功強調，此次中央發表白皮書也正是在出於對香港現實的考慮，解決目前香港社會爭論最激烈的是行政官普選問題。對於這個問題，白皮書明確提出：「行政長官和立法會普選制度必須符合國家主權、安全和發展利益，符合香港實際，兼顧社會各階層利益，體現均衡參與的原則，有利於資本主義發展，特別是要符合香港特別行政區作為直轄於中央人民政府的地方行政區域的法律地位，符合香港基本法和全國人大常委會有關規定的規定，經普選產生的行政長官人選必須是愛國愛港人士。」為此，白皮書可以說是鄧公當年談話，重申了「港人治港」是以愛國者為主體的「港人治港」，並明確表示「愛國者治港也是具有法律依據的」。

10年前新華社重溫鄧公談話正本清源

鄧小平《一個國家，兩種制度》的談話，具有重要的歷史意義，近日公布的白皮書根據鄧公當年的談話，全面準確地闡述了鄧公《一個國家，兩種制度》的要義。2004年2月，香港開始討論政制發展，反對派挑起了爭端時，新華社播發了鄧公在1984年的一個國家，兩種制度的談話，強調了「一國兩制」的要義，尤其是愛國者治港的標準，正本清源。當前，香港政制發展面臨關鍵階段，重溫新華社及其《人民日報》的分析，在今天也是具有積極意義的。

2004年2月8日，時任特區政務司司長曾蔭權與政制發展專責小組成員、代表特區政府赴京，與中央有關部門負責人座談香港2007年政改事宜。2月10日，政制發展專責小組離京，新華社即刊發稿，引述中央有關部門負責人指出，應當明確，「一國」是「兩制」的前提，「港人治港」是以愛國者為主體的港人來治理香港，高度自治是香港特區在中央授權下實行高度自治。香港特區的政治體制應與香港特區是直轄於中央政府的一個地方行政區域的法律地位相適應。

特區政制由基本法確定

未來特區行政長官和立法會的具體產生辦法，必須符合基本法的規定，堅持從實際情況出發、循序漸進的原則，有利於鞏固和完善行政主導體制，有利於社會各階層的均衡參與。中央政府在考慮這一問題時，最大的着眼點是要有利於保持香港的長期繁榮穩定。

中央有關部門負責人還明確表示，香港特區的政治體制是全國人大通過基本法予以確定的，在研究上述兩個產生辦法的問題時必須聽取中央的意見。內地法律專家着重介紹了基本法有關規定的起草背景，並就有關法律問題發表了意見。

在新華社發稿後，其中有關「一國」是「兩制」的前提，「港人治港」是以愛國者為主體的港人來治理香港，高度自治是香港特區在中央授權下實行高度自治，在研究特首及立法會兩個產生辦法的問題時必須聽取中央的意見等，在香港社會引起了熱議。

《一個國家，兩種制度》談話，發揮了正本清源的作用。今天，重溫鄧公30年前的《一個國家，兩種制度》談話，更有重大意義。

參與白皮書起草的著名香港問題專家、北京大學港澳研究中心執行主任強世功在接受本報訪問時表示，鄧公當年的談話給隨後的基本法第四十五條的起草指明方向和原則。如今，白皮書將有關原則和標準收納其中，重申了「港人治港」是以愛國者為主體的「港人治港」，並明確表示「愛國者治港也是具有法律依據的」，同樣適用於解決當前香港依然爭論不休的特首普選問題。

當年曾參與基本法起草過程的香港社會各界人士也指出，白皮書關於「一國兩制」的闡述，完全體現了鄧公《一個國家，兩種制度》的精神。重溫鄧公當年談話，對港人在政制發展的關鍵時刻，全面準確理解「一國兩制」，包括中央對香港政制發展擁有的主導權和愛國者治港的原則，具有重要的現實意義。



■1984年6月23日，鄧小平會見香港知名人士鍾士元、鄧蓮如及劉偉偉等。

「一國兩制」特別行政區（20）
「一國兩制」在香港特別行政區的實踐（2014年6月）
中華人民共和國國務院新聞辦公室

今昔對照

★鄧小平（#）☆白皮書

- ★ 中國政府為解決香港問題所採取的立場、方針、政策是堅定不移的。我們多次講過，我國政府在一九九七年恢復行使對香港的主權後，香港現行的社會、經濟制度不變，法律基本不變，生活方式不變，香港自由港的地位和國際貿易、金融中心的地位也不變，香港可以繼續同其他國家和地區保持和發展經濟關係。
- ★ 香港特別行政區成立後，保持原有資本主義制度和生活方式不變，法律基本不變。特別行政區依法保護私有財產權，保持自由港和單獨關稅區地位、保持財政獨立，實行獨立的稅收制度，自行制定經貿、金融和教科文衛體政策，等等。
- ★ 中國的目標必須是社會主義，但允許國內某些區域實行資本主義制度，比如香港、台灣、大陸開放一些城市，允許一些外資進入，這作為社會主義經濟的補充，有利於社會主義社會生產力的發展。比如外資到上海去，當然不是整個上海都實行資本主義制度。深圳也不是，還是實行社會主義制度。
- ★ 憲法明確規定國家的根本制度是社會主義制度，並規定了國家的基本制度、領導核心和指導思想等制度和原則。堅持一國原則，最根本的是要維護國家主權、安全和發展利益，尊重國家實行的根本制度以及其他制度和原則。……必須在堅持一國原則的前提下，充分尊重國家主權，等等。

鄧小平談話與白皮書內容對照

- ★ 香港特別行政區成立後，保持原有資本主義制度和生活方式不變，法律基本不變。特別行政區依法保護私有財產權，保持自由港和單獨關稅區地位、保持財政獨立，實行獨立的稅收制度，自行制定經貿、金融和教科文衛體政策，等等。
- ★ 中國的目標必須是社會主義，但允許國內某些區域實行資本主義制度，比如香港、台灣、大陸開放一些城市，允許一些外資進入，這作為社會主義經濟的補充，有利於社會主義社會生產力的發展。比如外資到上海去，當然不是整個上海都實行資本主義制度。深圳也不是，還是實行社會主義制度。
- ★ 憲法明確規定國家的根本制度是社會主義制度，並規定了國家的基本制度、領導核心和指導思想等制度和原則。堅持一國原則，最根本的是要維護國家主權、安全和發展利益，尊重國家實行的根本制度以及其他制度和原則。……必須在堅持一國原則的前提下，充分尊重國家主權，等等。
- ★ 香港特別行政區成立後，保持原有資本主義制度和生活方式不變，法律基本不變。特別行政區依法保護私有財產權，保持自由港和單獨關稅區地位、保持財政獨立，實行獨立的稅收制度，自行制定經貿、金融和教科文衛體政策，等等。

體實行的社會主義制度，特別是尊重國家實行的政治體制以及其他制度和原則。
★ 港人治港有個界線和標準，就是必須由以愛國者為主體的港人來治理香港。……甚麼叫愛國者？愛國者的標準是，尊重自己民族，誠心誠意擁護祖國恢復行使對香港的主權，不損害香港的繁榮和穩定。
★ 在「一國兩制」之下，包括行政長官、主要官員、行政會議成員、立法會議員、各級法院法官和其他司法人員等在內的治港者，肩負正確理解和貫徹執行香港基本法的重任，承擔維護國家主權、安全、發展利益，保持香港長期繁榮穩定的職責。
（#）鄧小平1984年6月22日、23日發表的《一個國家，兩種制度》談話。

基本法草委諮詢委



■譚耀宗



■王敏剛



■王英偉



■劉迺強



■何鍾泰

《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》白皮書，總結了香港回歸以來「一國兩制」的實踐。多名曾參與基本法起草過程的香港社會各界人士指出，白皮書所載，是鄧小平「一國兩制」思想的體現，重溫鄧小平當年《一個國家，兩種制度》的談話，有助於大家認識「一國兩制」的要義，尤其是在今日政改的關鍵時刻，實具有重要意義。

基本法起草委員會委員、民建聯主席譚耀宗認為，鄧公當年提出「一國兩制」構想高瞻遠矚，在30年前的《一個國家，兩種制度》的談話中，已清晰表達「一國兩制」須以「一國」的社會主義為主體，香港可實行有別於社會主義的制度。國務院的《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》白皮書也重申了這點。

鄧小平在談話中，指出要以愛國者為主體的港人來治港，譚耀宗坦言，治港者要愛國愛港的法律要求，已於基本法列明。今年正值政改諮詢時，重溫鄧公的談話，可以令事實更清晰，「只係冇啲人係都要忽略呢一點。」

王敏剛：香港權力來源自中央
基本法諮詢委員會委員、港區全國人大代表政法小組組長王敏剛在接受本報訪問時表示，重溫鄧公當年《一個國家，兩種制度》的論述，就知道白皮書中有關「一國兩制」的闡述，反映了鄧公的精神，「一國兩制」並無改變。

他形容，白皮書發表是適逢其時，「現時香港回歸17年，既有內部矛盾，港的外國勢力又由暗變明，攪亂「一國兩制」的運行，白皮書是對外國勢力作出嚴正警示。」

何鍾泰：基本法有根有據很清楚
基本法諮詢委員會委員、大舜政策研究中心主席何鍾泰說，他曾參與基本法的起草工作，見證「權力來源」，「國家是香港主權，為此，從法從理，香港的『權力來源』是源自中央政府。同時，全

「一國兩制」方針與白皮書一脈相承

「一國」是「兩制」前提
同日，政制發展專責小組在發布的新聞稿中，國務院港澳辦及人大法工委認同專責小組現時掌握的基本法中涉及的原則問題，包括香港的政制體制必須符合基本法和當中有關中央與特區關係的條文，包括《基本法》第一條說明香港是中國不可分割的部份；第十二條指出香港特別行政區直轄於中央人民政府；及第四十三及第四十五條有關行政官由中央人民政府任命，概對中央人民政府負責，又對香港特區負責。

香港反對派對此反應激烈，尤其針對「愛國者治港」的問題挑起爭端。2004年2月19日，新華社播發了鄧小平於1984年6月22日、23日分別會見香港工商界訪京團和香港知名人士鍾士元等的談話要點，並加了編者按。新華社的編者按中指，重溫鄧小平《一個國家，兩種制度》這篇重要談話，尤其是關於「一國兩制」的論述，關於「港人治港」的內涵及愛國者標準的論述，仍有很强的現實意義。

該編者指出，「一國兩制」的基本內容是，在中華人民共和國內，國家的主體實行社會主義，香港、澳門和台灣實行資本主義。「一國兩制」前提。認同「一國兩制」首先必須認同「一國」，即中華人民共和國，認同國家的主體實行中國特色社會主義。「一國兩制」是中國特色社會主義的重要組成部分。

同時，「港人治港」必須「以愛國者為主體的港人來治理香港。」「愛國者的標準是，尊重自己民族，誠心誠意擁護祖國恢復行使對香港的主權，不損害香港的繁榮和穩定。」這個標準清楚地表明，愛國和愛港是統一的整體，是不可分割的。任何已經站在治港者行列的人或者有志於加入這個行列的人都必須符合這個標準。

擁護祖國主權不損港繁榮
《人民日報》在2004年2月20日發表題為《香港長期繁榮穩定的根本保證》的評論文章，指出鄧公在《一個國家，兩種制度》談話中明確指出，「一國兩制」就是在中華人民共和國內，國家的主體實行社會主義，香港、澳門和台灣實行資本主

義，目的是為了實現祖國的和平統一，保持香港、澳門和台灣的穩定繁榮。這就是說，「一國兩制」是「在一個國家的前提下實行兩種制度」，認同「一國兩制」首先必須認同「一國」，即中華人民共和國，「對中華人民共和國，對中國政府沒有不信任感，其他一切都談不上了。」

文章分析，認同國家就是要真心實意地擁護祖國對香港恢復行使主權，維護國家的統一和領土完整。這是一條最基本的準則，任何時候都不能有絲毫的含糊和搖擺。認同國家還必須承認國家的主體是社會主義。這也是一個不能沒有前提，改變了共產黨領導的中國特色社會主義，「香港的繁榮和穩定也會吹的。」

文章指出，鄧公在這篇談話中還清楚地提出了「港人治港」的界線和標準。這就是「港人治港」必須「以愛國者為主體的港人來治理香港。」甚麼是愛國者？他說，「愛國者的標準是，尊重自己民族，誠心誠意擁護祖國恢復行使對香港的主權，不損害香港的繁榮和穩定。」

這個標準清楚地表明，愛國和愛港是統一的整體，是不可分割的。基本法第一零四條規定，行政長官、主要官員、行政會議成員、立法會議員、各級法院法官和其他司法人員在就職時必須宣誓擁護中華人民共和國香港特別行政區基本法，效忠中華人民共和國香港特別行政區，就是愛國愛港要求的具體體現和法治化。任何已經站在治港者行列的人或者有志於加入這個行列的人都應該按照這個標準來檢查對照文章，嚴格要求自己。只有這樣才能不負包括香港同胞在內的全國人民的厚望。

文章說，全面準確地理解和貫徹「一國兩制」方針，必須把「一國」與「兩制」、「愛國」與「愛港」統一起來，把尊重香港的高度自治與維護國家的主權統一起來，保持香港的資本主義與堅持國家主體社會主義統一起來。只有這樣，才能切實維護香港同胞的福祉，才能符合國家和全體人民的長遠利益。重溫鄧公當年的談話，可以讓大家全面準確地理解「一國兩制」方針，把「一國兩制」偉大實踐不斷向前推。

■記者 鄭治祖