

齊鵬飛：白皮書正本清源 推動政制民主化進程



■北京市政協委員、全國港澳研究會副會長、中國人民大學台灣港澳研究中心主任齊鵬飛。
記者 何凡攝

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 何凡）國務院新聞辦近日發表《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》白皮書。對此，北京市政協委員、全國港澳研究會副會長、中國人民大學台灣港澳研究中心主任齊鵬飛向記者表示，自香港回歸祖國17年以來首份關於香港的白皮書，將對香港以雙普選為主要內容的政制民主化進程起到極大推動和正本清源的作用。

白皮書具里程碑意義

齊鵬飛表示，白皮書具有里程碑式意義。「這是中國政府自1991年建立白皮書制度以來發佈的第38個白皮書，也是其中唯一一個、亦是首個關於香港的白皮書。白皮書是在中英聯合聲明簽署30周年、《基本法》出台24周年，香港回歸17周年大背景之下發表的。」

「香港人應該有充分的自信——港人既然創造過經濟奇跡，自然也能創造政制奇跡，在『一國兩制』大框架下肯定能走出一個有香港特色的民主化道路。」齊鵬飛說。

白皮書指出，在香港各項事業取得全面進步的同時，「一國兩制」在香港也遇到新情

況新問題，香港社會有一些人沒有完全適應這一重大歷史轉折，特別是對「一國兩制」方針政策和基本法有模糊認識和片面理解。目前香港出現的一些在經濟社會和政制發展問題上的不正確觀點都與此有關。

最全面完整理解「一國兩制」

齊鵬飛表示，白皮書將回歸十多年來所取得的基本經驗、行之有效的做法全面概括提煉，並加以明確化，是全面準確理解和貫徹落實「一國兩制」的新指南，會產生較大的影響。對於如何正確理解「一國兩制」的問題，這本白皮書是迄今「最全面、最完整的」。

白皮書第二部分「特別行政區制度在香港的確立」，是他認為新意較多的部分。把中

央管治權分為直接行使的權力和授權特區實行高度自治，而且對於特區的高度自治權，中央又有監督權。選對中央行使全面管治權的主體，全國人大常委會、國家主席、中央人民政府、中央軍事委員會等四個權力主體具體享有哪些權力，都做了明確闡述。

「中央管治權的問題，是有新意的。」他舉例說，全國人大享有設立特區的權力，有香港基本法制訂和修改的權力，全國人大常委會享有基本法的解釋權，對立法會或者法案的監督權，對特區進入緊急狀態的決定權，對特區作出新的授權的決定權等五項。

撥亂反正以正視聽

齊鵬飛強調，白皮書的第五部分——「全

面準確理解和貫徹『一國兩制』方針政策」是重中之重。「一國」意味着香港是國家不可分割的一部分，是中央直轄的一個地方行政區域，意味着香港須服從於大的國家結構、國家行政，也就是說我國是單一制的國家，而單一制國家一切權力在中央。「香港的高度自治權的唯一來源是中央授權，不存在剩餘權力。」

「兩制」是在「一國」的前提和基礎上派生出來的，它要服從於「一國」。「一國」是主體，「一國」在前，「兩制」在後，沒有「一國」就沒有「兩制」。「香港的資本主義制度，區域性的資本主義制度不能挑戰國家主體的社會主義制度。」

關於白皮書對香港政制發展的深遠意義，齊鵬飛表示，白皮書澄清了過去人們存在的

一些模糊認識，能起到撥亂反正、以正視聽的作用。

港人已擺脫「二等公民」地位

齊鵬飛指出，白皮書已明確提到，「一國兩制」作為一項新生事物，是一個全新的探索，對於中央政府意味着治國理政的嶄新課題和重大課題，對於香港和香港同胞來說是一個前所未有的歷史巨大轉折。香港同胞要盡快適應這個轉折，盡快由舊香港進入到新香港。

他認為，香港已進入到「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的新時代，香港人擺脫了過去英人治港「二等公民」的地位，真正成為國家的主人，舊有的殖民地心態和思維，也應盡快拋棄。

邵善波：白皮書有助國際社會理解國家對港政策法理



■全國政協委員、香港特區政府中央政策組首席顧問邵善波。實習記者馬玉潔攝



■全國港澳研究會副會長、北京大學台灣港澳研究中心主任饒戈平。資料圖片

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 何凡、實習記者 馬玉潔）近日，全國政協委員、香港特區政府中央政策組首席顧問邵善波在北京大學出席內部學術交流活動。他以《香港特區的發展和挑戰》為題作報告，回顧了中央考慮和處理香港問題的歷史脈絡，闡述了他對香港深層次問題的個人見解，並談及他觀察到各界對於《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》白皮書面世的最新反應及看法。邵善波表示，這一由國務院新聞辦以七種語言發表的官方文件，為駐港外國代表機構所重視，有助國際社會對國家關於香港政策基本法理的理解。

此次活動由北京大學憲法和行政法研究中心與北京大學港澳研究中心聯合主辦。全國人大常委會香港基本法委員會委員、全國港澳研究會副會長、北京大學台灣港澳研究中心主任饒戈平教授在此間指出，邵善波先生關於香港問題的報告，是坦率而有深度的。「一國兩制」方針的根本目的，就是既要維護國家的主權安全、根本利益，也要維護香港長期繁榮穩定。須處理好二者的關係，而我們在探討相關問題時也不能僅僅強調一個方面。在當前香港社會一些現象的背後，蘊含着兩地間客觀存在的差異。我們仍需要進一步總結、摸索和發展，以求找到更好方式實現雙贏。



■大賽最佳提案獎得主之一廣東外語外貿大學隊合影。本報北京傳真

建言大學生村官出路 膺模擬政協提案賽最佳

香港文匯報·人民政協專刊訊 近日，第二屆「提案中國·全國大學生模擬政協提案大賽」在京閉幕。廣東外語外貿大學參賽隊關於《大學生村官任期滿後的發展》模擬提案脫穎而出，成為榮獲最佳提案獎的模擬提案之一。該提案在大量調研的基礎上，針對內地大學生村官出路，提出鼓勵留村任職、積極扶持自主創業、完善招考制度等建議。

該提案引述有關部門數據稱，自2008年部署開展大學生村官工作以來，全國有200萬以上高校畢業生報名應聘，截至去年底，累計選聘大學生村官44.1萬人，目前在崗22.1萬人。作為一個導向性的國家政策，大學生村官計劃是提高大學生畢業生就業水平和促進農村發展的一個雙贏戰略。

提案指出，調研獲悉大學生村官制度整體發展良好，但大學生村官的後續發展存在着制度不完善和制度執行不到位等問題，其負面影響也隨着大學生村官隊伍的不斷壯大而日益顯露。

提案建議，對有能力有意留村任職的大學生村官，建議重點培養鍛煉。制定留村任職的大學生村官推薦和自薦程序，幫助其參加村兩委競選。而對於在任期期滿後希望自主創業的大學生村官，應給予資金和場所等方面的支持。此外，各省市（區）宜制定細則，完善招考制度，公開考核成績，落實監督制度。

本屆提案大賽決賽由九三學社中央參政議政部支持、外交學院團委主辦。全國共有北京大學、清華大學、復旦大學等十九所高校參加大賽。朱燁、高丹、孫晉、容嘉俊、葉定冰、黃儀嘉等6位學生組成的廣東外語外貿大學代表隊，經過大量調研，撰寫出4萬餘字的調查報告，製作十餘張圖表，並在此基礎上撰寫該提案。

李毅中：須防產業園區盲目擴張



■全國政協經濟委員會副主任、中國工業經濟聯合會會長李毅中。本報北京傳真

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 何凡）全國政協經濟委員會副主任、中國工業經濟聯合會會長李毅中近日在第二屆中國中小企業產業園投資與建設年會上指出，中國列入國家公告目錄的各類開發區有1600多家，加上其他比如功能區、集聚區、工業園區合計起來超過1萬家。他提醒，要統籌考慮產業園區和城市區域佈局，防止「造城」無序蔓延，防止新一輪園區盲目擴張。

城市不造血 目標難實現

李毅中說，許多案例表明，中國產業園區發展中存在土地浪費、環

境污染、安全事故多發等多種問題，產業園區發展要注重自身轉型，要整合產業資源、淘汰落後、擴展優勢環節，推進園區循環化改造，努力建設低碳綠色工業園區、生態文明園區。

建智慧城市 防各自為政

他認為，推動工業化和城鎮化良性互動，避免「空心化」、「孤島化」，關鍵要有產業支撐；構建充滿活力、和諧穩定的城市，必須擁有優勢產業和優勢企業。「如果沒有必要的產業支撐，城市不可能具有『造血功能』，城市發展的目標難以實現。」

談及時下頗受關注的智慧城市建設，李毅中說，智慧城市建設是緩解城市發展難題的突破口，全國已有331座城市提出建設目標，從現有情況看仍存定位功能不清，目標過大，缺乏要素資源和支持能力，總體規劃和標準體系缺失，忽視產業信息化等諸多問題。

李毅中又表示，要統籌考慮解決城市基礎設施落後、公共服務滯後、產業優化升級不夠、資源環境過載等問題，防止各自為政，在建立智慧城市過程中，應注意形成統一支撐平台與各行業應用組件系統對接。

鮑義志籲扼制非理性輿情氾濫

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 馬曉芳、何凡）全國政協委員、青海省政協副主席鮑義志近日向本刊指出，當前中國網絡輿論場所展現的輿論影響力，已對社會的整體進步和發展走向形成了深刻影響。他認為，宜建立行之有效的輿情回應機制，並充分發揮主流媒體的正面引導作用，以強勢的積極向上的正面輿論引導網絡輿情走向，扼制非理性輿情氾濫。

他表示，由於民意表達渠道不暢及網絡輿論監管欠缺，借助網絡等新媒體形成的非理性輿情，干擾着人們對信息全貌的掌握和事件評論的客觀性。目前，引導輿情回歸理性，以建設性思維進行表達已刻不容緩。

網絡輿論成減壓閥

鮑義志認為，隨着公民意識提升，政治參與意識增強，由於民意表達渠道不夠暢通，一些網民借助網絡進行表達、宣洩，導致輿情很容易被戲劇化乃至迷失

化。同時，網絡輿論因其匿名性、交互性成了社會壓力「減壓閥」，如住房、看病、上學等亟需解決的民生問題等，造成不少網民借助網絡發洩不滿情緒。

為此，鮑義志提出四點建議：一是建立行之有效的輿情回應機制；二是發揮網絡意見領袖的正能量作用；三是充分發揮主流媒體的正面引導作用；四是建立網絡輿論安全監管機制。

他指出，各級政府要建立坦蕩、及時、有效的機制回應輿情，開展政府與民間的公正透明的對話（例如青海省監察廳開通的「政風行風熱線」就深受群眾歡迎），重塑公信力，從源頭上根除民眾非理性輿情的心理基礎。

鮑義志表示，要調動並發揮那些思想成熟、思辨力強的意見領袖的能動性，通過他們讓主流、可靠的聲音佔領理性的輿情陣地。而針對網絡謠言、侵權、犯罪，須有明確的法律法規，不給違法者提供機會，真正保障、純淨公民網絡發聲的渠道。



■全國政協委員、青海省政協副主席鮑義志。記者 何凡攝