「小確幸」的民主vs「街頭民主」

——「6·22全民投票」的民主思考

祝捷 武漢大學兩岸及港澳法制研究中心執行主任、副教授、博士生導師

「6·22全民投票」是什麼？如果非要一個合理的解釋，本文更願意將其理解為一個小圈子的民調。這一點實際上也為「佔中」行動的發起者自己所承認。這一缺乏科學性和嚴肅性的「民調」當然不能作為任何決策的依據，也無關民主與民意，更不可能構成某種壓力。

最近，「小確幸」這個詞風靡兩岸四地。著名作家村上春樹用這個詞來描述「微小但確定的幸福」。也許，摸一摸口袋，發現了昨天遺忘的零錢；來到巴士站，要等的巴士剛剛到站；到了辦公室，咖啡剛剛煮好；想到愛人時淡淡的甜蜜……這種小小的快樂流淌在生活中，為忙碌的生活擠進了一抹美好。在旁人的眼裡，也許這些微小的細節都不值一提，甚至根本沒有察覺到它們的存在。是否擁有這種小小的幸福，只有在幸福那一瞬間的自己才能知道。

可是，有的人喜歡為自己塗抹上「民主」的油彩，去衡量別人的幸福。5月6日，「佔中」運動選出3個在「政改商討日」中得票最高的方案，準備於6月22日提交「全民投票」。這種「街頭民主」的產物，按照「佔中」行動發起者戴耀廷先生自己的話，只能「反映佔中支持者支持公民提名」（《蘋果日報》2014年5月8日）。其言如斯，其行則未必如斯。在「佔中」行動的發起者和積極擁護者眼裡，「街頭民主」就是「真民主」，不承認或者反對的人們，就是「打壓民主」。那麼，民主「真」的是這樣的麼？

不可以己見代表他人

當然不是！民主首先是一種價值，是人們對社會獲得美好善治的嚮往。健康的民主，既要尊重多數的選擇，也要包容少數的意見，所有的觀點經過充分協商後形成社會共識。每個人在民主的社會下都有權利發出自己的聲音，表達自己的觀點。任何人都不能用自己的意見去代替別人的意見。否則，他所理解的民主，就不是「德先生」的那個民主，而只能是「為民之主」、「替民做主」中的「民主」。支持「佔中」的香港民眾，當然有權利去表達他們的意見。然而，如果將他們的意見當作港人的意見，將他們的意見作為港人有限的選項，讓他們替全體港人做主，豈不是用「小圈子」意見代替社會共識，使港人「無得揀」，這就違背了民主的基本常識，恐怕也不一定符合絕大多數支持「佔中」民眾的初衷。

民主也是一套程序。民主絕不是「比嗓門」的遊戲，也不是「點人頭」的戲碼。民主需要遵循既定的程序，以符合民主的形式理性，「全民授權」不是自我授權。從種類上而言，民主有通過民選的議會行使權力的代議民主，也有以公民投票為主要形式的直接民主。無論是代議民主，還是公民投票，都必須遵循既定的程序。各國各地區對於民主程序的規定並不一致，但大體都包括以下要素：1、每個人自由、平等參加民主程序、表達意見的權利；2、透明、完備的資訊公開機制；3、權威、公正且被置於監督之下的表決程序。

擬議中的「6·22全民投票」雖沒有使用「公投」一詞，但「佔中」的發起者將其作為一種變相「公投」的意圖是十分明顯的。可是，這種「全民投票」缺乏幾乎所有民主程序的要素，根本算不得是一種民主形式：1、「佔中」和「政改商討日」更像一種「比嗓門」的遊戲，對於任何異己意見「貼標籤」式的諷刺、挖苦乃至謾罵，排除非「公民提名」之外的任何方案，給出了三個高度同質化的備選方案，壓制了「非自己」的任何聲音，上演着「只問敵我、不分對錯」的戲碼，「佔中」發起人自己所言的民主「多元」、「包容」等價值，根本無處可尋；2、普選改革這樣涉及港人切身利益的憲制性問題，各種方案如何出台、背景如何、具體的制度設計如何鋪展，都需要做到資訊的公開、透明，讓港人在心中有數的情況下進行自主選擇，但是，從「政改商討日」的情形來看，凡是反對「公民提名」的信息都被以各種理由忽略了，高深莫測的「國際標準」如何成為牽涉港人利益的重大選項等重要信息都被模糊處理了，在信息不對稱的情況下，港人即便參加了「全民投票」也只是被充當着統計學意義上的「人頭」；3、「6·22全民投票」的表決方式幾乎類同兒戲，「選票」上突如其來的「棄權」選項、用以增加統計數字的「雙問題票」，以及電子競技般的「電子投票」，都毫無嚴肅性和權威性可言，讓「6·22全民投票」顯得更像一部打着「民主」旗號的政治鬧劇。

民主離不開法制

民主歸根到底離不開法制。喜歡「小確幸」的人們可以選擇遠離各式各樣的「民主」喧囂，但無法遠離法制。稍有法學常識的人也應當知道，眞正的民主與法制須臾不可分離，缺乏法制的民主與暴政無異。在世界範圍內，「公民投票」儘管是一種直接民主的形式，但並不是「法外之地」，更不具有顛覆法律的能量，而是受到嚴格的法律規制。香港回歸17年來，基本法的憲制性作用已經凸顯，基本法成為香港繁榮穩定的法制保障。基本法確認了港人的民主地位，規定了香港的民主體制，對於特首選舉制度的討論與修改，也都必須建立在基本法的基礎上，通過充分、多元、平等的協商，達成社會共識。其間可能有反覆、曲折，甚至各種意見的激烈衝突，只要不離開基本法的軌道，這些都是正常的，能夠為民主體制所包容的。基本法構成了香港政治前途的法制基石，也是香港實現眞正民主的唯一憲制依據。

「6·22投票」如小圈子民調

「6·22全民投票」是什麼？如果非要一個合理的解釋，本文更願意將其理解為一個小圈子的民調。這一點實際上也為「佔中」行動的發起者自己所承認。這一缺乏科學性和嚴肅性的「民調」當然不能作為任何決策的依據，也無關民主與民意，更不可能構成某種壓力。希冀「小確幸」生活的人們，有權利自己去感知生活的快樂與幸福，也有權利去選擇自己的未來，更有權利決定香港的未來。獅子山下的港人，已經用艱辛努力寫下了不朽的香江名句，也完全能夠用這種屬於港人的自信——而不是借助他人之手，以基本法為基礎、在香港法制框架內形成社會共識，在基本法的庇護下，享受那種忙碌、充實且「小確幸」的生活。

行會准公僕加薪 下月立會審

中低層統一加4.71% 如過關追溯4月1日生效

香港文匯報訊（記者 聶曉輝）行政長官會同行政會議昨日拍板通過公務員加薪方案，首長級及高層薪金級別公務員薪酬加幅為5.96%，中、低層薪金級別公務員加幅則為4.71%。當局將會在下月11日舉行的立法會財務委員會會議上，呈交是次薪酬調整建議。如獲委員會批准，上述薪酬調整會追溯至今年4月1日起生效。

公務員事務局昨日公布，行政長官會同行政會議考慮過4個公務員中央評議會就公務員薪酬調整方案的回應後，決定落實是次薪酬調整。

公務員事務局發言人表示，行政長官會同行政會議已充分考慮到公務員薪酬調整機制下的6項因素，即從薪酬趨勢調查得出的薪酬趨勢淨指標、香港經濟狀況、生活費用的變動、政府的財政狀況、職方對薪酬調整的要求，以及公務員士氣。

依方案引用「調高」安排

公務員事務局發言人表示，在考慮上述6項因素以及職方對薪酬調整方案的回應與理據後，行政長官會同行政會議認為今年的公務員薪酬調整應與薪酬調整方案相同。根據薪酬趨勢調查報告，高、中、低層薪金級別公務員薪酬加幅分別為5.96%、4.71%與3.8%，行政長官會同行政會議決定引用「調高」安排，將低層公務員的加幅由報告得出的3.8%上調至4.71%，與中層看齊；首長級人員的加薪幅度則與高層公務員一樣為5.96%。

鄧家彪料起標杆作用

工聯會立法會議會鄧家彪認為，若從勞工角度去看待今次調薪幅度，可以接受，亦相信能起標杆作用，讓私人企業參考。不過，他認為當局並無充分考慮到薪酬調整機制下的各項因素，亦無就工會意見去調整加幅，回應不足，令人遺憾。

他指出，當局在考慮公務員薪酬調整機制下的6項因素後，仍只是根據薪酬趨勢調查去釐定最終加幅，令人懷疑機制屬名存實亡。他促請公務員事務局局長鄧國威在來年薪酬調整時，充分考慮各工會意見。公務員工會聯合會總幹事梁籌庭指出，中、低層級別公務員加幅看齊，可以接受，相信今次調薪有助提升公務員士氣。

工會：未達5.1%失望

第一標準薪級公務員評議會職方代表李惠儀表示，曾期望政府回應訴求，將中低層級別公務員的加薪幅度提高至5.1%，以協助他們應付通脹問題，對最終未獲接納感到失望。曾表示不排除會退出薪酬趨勢調查委員會的李惠儀表示，會尊重機制，至於明年會否繼續參與，會再諮詢會員後才決定。至於已退出薪酬趨勢調查委員會的警察隊員佐級協會主席陳祖光則對加幅表示失望，認為當局無充分諮詢工會。

張建宗：失業率有上升壓力

香港文匯報訊（記者 聶曉輝）本港失業率維持平穩。政府統計處昨日公布，本港最新失業率為3.1%，與上一個季度相同，同期就業不足率則由1.4%升至1.5%。勞工及福利局局長張建宗指出，失業率連續第五個月維持在16年來的低水平，而總就業人數則接近歷史高位，反映勞工市場仍然緊絀。然而，隨着全球經濟復甦步伐不穩，加上未來數月會有新一批畢業生及離校人士投入勞工市場，可能會逐步對勞工市場構成一些壓力，當局會密切注視相關發展。

就業不足率微升

統計處昨日公布，今年3月至5月的失業率為3.1%，與2月至4月相同；同期就業不足率為1.5%，則較對上一個季度微升0.1個百分點。同期總勞動人口增加約1.8萬人至386.4萬人；失業人數減少約500人至12萬人；就業不足人數則由5.2萬人升至5.9萬。與2月至4月比較，最新失業率上升主要見於資訊及通訊業與餐飲服務活動業；下跌則見於建造業與運輸業。就業不足率方面，上升主要見於樓房裝飾、修葺及保養業。

張建宗指出，本港失業率連續第五個月維持在16年來的低水平，勞工市場仍然緊絀，但香港經濟的下行風險最近有所增加。他表示，除全球經濟復甦步伐不穩，以及地緣政治風險增加之外，近月本地消費市道的放緩趨勢，亦是值得關注的發展，「這些內外不明朗因素，加上未來數月會有新一批畢業生及離校人士投入勞工市場，可能會逐步對勞工市場構成一些壓力。」

勞處續協助求職

他表示，當局會保持警覺，密切注視相關發展；勞工處亦會繼續為求職者提供全面的就業支援服務，以及加強在較偏遠地區的就業服務。勞工處未來會繼續在不同地區舉行大型招聘會，以促進就業資訊流通。除了剛於上周與香港機場管理局合辦的「香港國際機場2014職業博覽會」外，勞工處亦將於下月16日至18日於將軍澳健彩社區會堂舉辦另一大型招聘會。

工聯會盼機管局勿輕言輸入外勞

香港文匯報訊（實習記者 韓詠儀）機場第三條跑道的環評報告即將發表，工聯會香港民用航空事業職工總會預計2016年及2017年是人才需求的高峰期，希望政府及機管局關注機場人力資源發展的可持續性，作出適當的配合，不要輕率決定輸入內地勞工。

香港民用航空事業職工總會主席張樞宏指目前人手不足問題愈趨緊張，機場正在擴建，估計在第三條跑道建成後，需要141,000人投入服務，擔心現有的薪酬及進修制度難以吸引大批人才入行。他擔心若人手不足，會令航班延誤，也令員工的工作量增加，影響機場的未來發展。

他又表示，人手短缺令工人經常需要加班工作，操勞過度令發生工傷的機會大增。他指2013年有76宗工傷個案，今年5月已累積至46宗，比去年同期多10宗個案，長遠來說職安問題值得關注。

他又指現有的薪酬制度不吸引，難以挽留人才，他坦言曾有公司的員工流失達七成，擔心人手不足會引致服務水平下降。因此希望政府提供在職培訓，挽留人才。

葉偉明倡改善薪酬培訓新人

該會副秘書長葉偉明認為政府只關注環評及經濟效益方面，忽略人力資源發展的問題。他指出政府比較關注飛機維修及地勤服務業，忽略停機坪處理人員，包括貨物裝卸及清潔等。

■葉偉明指停機坪處理人員被忽略，認為資方應改善薪酬制度及政府辦好本地職業培訓。 韓詠儀 攝

他認為資方改善薪酬制度及政府辦好本地職業培訓才是可持續的方法，輸入外勞並不能解決長遠的勞工需求問題。

周生生：趕遊客打擊零售業

香港文匯報訊（實習記者 陳家恩）周生生(0116)主席兼集團總經理周永成昨在股東周年大會後表示，本港近期出現較多事件，影響了旅客的購買意慾，令旅客購物時「無咁暢快」，而這些行動會影響集團業務。

他續指，限制個人遊來港人數，對生意有一定影響，故他認為香港人應居安思危，生意過分依賴政策是不智之舉，惟集團開店及增聘人手一向採取保守及審慎態度，故一直未有過度擴張，故相信暫無必要採取任何裁員及關店措施，而未來亦將繼續以同樣審慎及保守態度發展。

周永成表示，過去3年受惠於個人遊政策和金價回落下，黃金及相關首飾行業生意特別蓬勃，前線員工因而出現「被寵壞」的情況。他認為現時集團應返璞歸真，注重貨品質素、信譽及服務水平，同時將增加關注本港消費者。

港燈：增天然氣發電符港利益

香港文匯報訊（實習記者 楊曉霞）就政府早前發表的未來發電燃料組合方案諮詢，港燈董事總經理尹志田昨日明確表示支持增加本地天然氣發電比例至六成，否定從南方電網購買三成電力的建議。他認為方案一，即是購買南方電網三成電力，在未成功試行的情況下存在太多的未知因素，有損香港本土利益；反而作為方案二的增加天然氣發電是較為實際且符合香港整體利益的選擇。

氣價達高位料將下調

港燈表示，根據政府提出的四大能源政策目標，無論是安全性、可靠性、環保性還是合理價格方面，增加本地天然氣發電比例都是較為有優勢的方案。在價格穩定方面，本地天然氣價格在2011年已達到歷史高位，極有可能保持目前相對穩定的水平，並有下降空間。反之，若買入網電，香港將失去議價能力，價格不穩定的同時，將難以有效保證供電質素。

另外，輸入網電存在技術運作及聯網帶來的不利風險，在供電可靠度上極不確定。而香港本身配備有世界一流的供電技術，政府是否應該冒險接受這個存在較高風險及耗時耗費的方案，是一個值得斟酌的問題。

明顯較燃煤發電環保

若要考慮環保因素，低排碳量的天然氣發電也比燃煤發電的網電略勝一籌。尹志田認為政府沒必要放棄可以明顯進一步改善空氣質素的增加天然氣發電比例方案。他堅信買入南方網電只是簡單的將排放物轉嫁至內地，相當於「不要在我家後院」的心態，加劇珠三角地區空氣質素問題的同時，也會間接影響到香港本地的空氣質量，實在損人不利己。

而且方案二亦能避免本地發電規模縮小，導致大量就業機會外流。因此，增發天然氣是有利於香港電力行業技術的保留和傳承的。

港燈認為高額的基建費用和長逾十年的工程時間都令網電購買成為一個存在太多未知因素的方案。相反，本地天然氣發電在2015年就可達到四成比例，在2023年即能增加到六成的發電比例，即是方案二的預期結果。

■尹志田認為增加天然氣發電較實際且符合香港整體利益的選擇。 劉國權 攝

純官：內地客消費減緩開店

香港文匯報訊 特區政府正檢討個人遊政策，身兼周大福(1929)主席鄭家純昨日表示，現時「減不減未知」，但周大福的生意已受到內地反貪、經濟波動、反個人遊等多方影響。但公司有信心在正常情況下仍有增長，但開店方面，將會放慢、睇清楚再開及着力提升單店效益。

香港4月零售數據顯示，來自珠寶首飾、鐘錶及名貴禮物類別的銷售價值大跌39.9%，鄭家純表示，4月至6月份的首季數據快將公布，加上去年搶金潮基數大影響，預期公司表現亦將隨市場下跌，但對下半年銷售有信心可回復正增長。他又透露，珠寶類產品在銷售件數及同店都有平穩增長。

公司董事總經理黃紹基指，難估最壞情況，但即使個人遊數量削減，公司會做好現時的個人遊業務，增強差異化產品及客戶互動。