

對國家效忠是從政者必須遵循的基本政治倫理

——《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》白皮書系列解讀之五

蔡子玲



「一國兩制」在港實踐白皮書強調，對國家效忠是從政者必須遵循的基本政治倫理，愛國是對治港者主體的基本政治要求。如果治港者不是以愛國者為主體，或者說治港者主體不能效忠於國家和香港特別行政區，「一國兩制」在香港特別行政區的實踐就會偏離正確方向，不僅國家主權、安全、發展利益難以得到切實維護，而且香港的繁榮穩定和廣大港人的福祉也將受到威脅和損害。中央對愛國者治港從口頭表述，到作為國家的重要政策通過白皮書鄭重宣示，既與普世價值相通，也意味着香港特區的管治權必須牢牢掌握在愛國愛港者手中，以切實維護國家主權、安全、發展利益，切實維護香港的繁榮穩定和廣大港人的福祉。

對國家效忠是從政者必須遵循的基本政治倫理。在美國等西方國家，莫說從政者，就是一般公民也要求對國家效忠。所有美國人，上至總統下至販夫走卒，全都是背誦着「效忠誓辭」長大的，美國人被效忠誓詞激勵、浸淫、陶冶，並把對國家效忠作為終生信條。

基本政治倫理的普世性

美國公立學校的學生，每天必須面向國旗宣誓效忠。加入美國國籍，必須由法官主持，舉行莊嚴入籍宣誓儀式，入籍誓詞為：「我在這裡鄭重的宣誓：完全放棄我對以前所屬任何外國親王、君主、國家或主權之公民資格及忠誠，我將支持及護衛美利堅合眾國憲法和法律，對抗國內和國外所有的敵人。我將忠誠的效忠美國。」法官不愛國怎麼能主持入籍宣誓儀式？

美國國會於1789年通過的第一項法案是《宣誓法》(Oath Act)，它規定了從政者簡短的就職誓詞：「我

謹莊嚴宣誓，定將捍衛合眾國憲法。」在南北戰爭後，就職誓詞中加入了效忠的語句。美國總統、政府主要官員、議員、法官在就職時必須宣誓，拒絕依法宣誓人士，將會喪失就任資格。總統的誓詞為：「我莊嚴宣誓，我將忠誠地履行美利堅合眾國總統的職責，盡最大的能力維護和保衛美國憲法。願上帝保佑！」

美國法官並不諱言司法運作中的愛國精神，具有代表性的如1827年的奧格登訴桑得斯案(Ogden v. Saunders)，在此案中華盛頓(Washington)大法官代表最高法院發表了他那份膾炙人口的判決意見書。他說：「推定立法機關立法的有效性，除非其對憲法的違反被證明超出了合理懷疑(beyond all reasonable doubt)程度，這是對立法機關的體面的尊重，法律得以制定是源於它們的智慧、誠實及愛國精神。」

要成為英國公民，英國的入籍誓詞為：「我將忠誠於大英帝國，尊重它的權利和自由。我將支持它的民主價值觀。我將切實遵守它的法律，履行作為一個英

國公民應盡的職責和義務。」英國從政者的就職誓詞，與美國比較接近。

愛國者治港具有法律依據

與對國家效忠是從政者必須遵循的基本政治倫理的普世價值相通，白皮書指出，愛國者治港也是具有法律依據的，基本法規定特區行政長官、主要官員、行政會議成員、立法會主席及立法會百分之八十以上的議員、終審法院和高等法院的首席法官，都必須由在外國無居留權的香港永久性居民中的中國公民擔任；行政長官、主要官員、行政會議成員、立法會議員、各級法院法官和其他司法人員在就職時必須依法宣誓擁護中華人民共和國香港特別行政區基本法，效忠中華人民共和國香港特別行政區；行政長官必須就執行基本法向中央和特別行政區負責。這是體現國家主權的需要，確保治港者主體效忠國家，並使其接受中央政府和香港社會的監督，切實對國家、對香港特別行政區以及香港居民負起責任。

要求法官愛國不言而喻

大律師公會認為，不應將法官視為「治港者」，否則會發出錯誤訊息，令人以為香港的法院是政府機關的一部分。對此，律政司司長袁國強表示，白皮書要求包括司法人員在內的治港者愛國不是額外要求，又指出法官就任時宣誓已體現愛國愛港。律師會會長林新強昨天亦表示，廣義來說，「政府」是包括行政、立法及司法，要求法官愛國並不影響司法獨立。全國人大常委范徐麗泰則表示，行政、立法及司法機關都

是建制一部分，法官就職時要宣誓擁護基本法，對香港社會有承擔，「本身就係一個莊嚴承諾，表示自己『愛國愛港』。」事實上，從事法官職務的人，必須對國家效忠，這是最基本的素質和要求，因為憲法和基本法是有國家屬性的，是體現國家意志的，憲法和基本法規定設立香港特別行政區，就是為了維護國家的統一和領土完整，保持香港長期繁榮穩定。因此，要求法官愛國，是不言而喻的。

治港者以愛國者為主體是「一國兩制」底線

白皮書指出，「一國兩制」之下，包括行政長官、主要官員、行政會議成員、立法會議員、各級法院法官和其他司法人員等在內的治港者，肩負正確理解和貫徹執行香港基本法的重任，承擔維護國家主權、安全、發展利益，保持香港長期繁榮穩定的職責。

治港者以愛國者為主體是「一國兩制」底線，如果治港者不是以愛國者為主體，特別是如果對抗中央的人擔任特首，國家憲法將遭到踐踏，治國安邦之本將發生動搖，將嚴重損害國家主權、安全、發展利益，境內外其他分裂勢力必將群起效尤，我國安全穩定的政治局面有可能被破壞，國家將永無寧日。如果選出一個與中央對抗的人當行政長官，香港與祖國內地優勢互補、互惠互利的優勢將喪失殆盡，香港經濟將迅速邊緣化，投資者將紛紛撤離，港股將一沉不起，樓價將急遽下跌，公司倒閉潮將成骨牌效應，屆時將一職難求，數以百萬計人失業，港人將何以為生？

梁振英：創科局提供「沃土」政策助港青創業

香港文匯報訊(記者鄭治祖)今屆特區政府承諾「讓年青的各展所長，讓香港得以發揮」。特首梁振英昨日在網誌撰文說，與多名將於下月參加「國際數學奧林匹克」和「國際物理奧林匹克」兩項比賽的數理學生精英見面，知悉部分同學也在其他比賽取得理想成績，令他更肯定香港有優秀的人才發展創新及科技。他強調，成立創新及科技局，希望更有力和有系統地推動和統籌政府在創新科技政策，讓年輕人才在創新科技創一番事業。

梁振英昨日以〈與數理學生精英會面〉為題撰文。他指出，香港未來發展要靠年輕一代，故政府重視青年成長，要做到施政報告所說的「讓年青的各展所長，讓香港得以發揮」。

梁振英表示，他近月和青少年朋友交流比較多，如出席了「築夢香港·追夢神州」青年就業論壇暨香港大學生內地實習工程的啟動禮；於「IT Chat Room——與青年科技創業家對話」活動與學生和年輕科技企業家交流；在「東華菁英通識多角辯論杯」與學生對談，還有在禮賓府跟「閃耀之星」才華拓展獎學金得獎小學生聚會等。

晤數理精英 讚港生創佳績

他昨日則與多名數理學生精英見面。梁振英指出，數理學生精英將於下月前往外地參加「國際數學奧林匹克」和「國際物理奧林匹克」兩項比賽。該兩項比賽均為國際比賽，旨在推廣數學和物理教育，加強與世界各地數學家 and 物理學家的聯繫和合作。香港學生已參加了多屆賽事，屢獲佳績。



梁振英與學生精英會面。特首網誌圖片

為「奧數」「奧物」參賽者打氣

梁振英在會面中，趁機為他們打氣，希望他們可以在比賽中增廣見聞：「同學們對科學和數學擁有濃厚興趣，有同學更向我說，將來要在相關的專業上發展。我知道有部分同學也在其他比賽取得理想成績，除了同學們自身的努力，

老師和家長的栽培和照顧亦十分重要。我更肯定香港有優秀的人才發展創新及科技。」

梁振英強調，他提出成立「創新及科技局」，希望更有力和有系統地推動和統籌政府在創新及科技的政策，提供良好的土壤和氣候，讓年輕人才在創新科技方面創一番事業。

辱客令個人遊減 陸客赴台激增

香港文匯報訊(實習記者 楊曉霞)根據美國CNBC頻道報道，受香港針對內地客的激進行動屢生，越來越多內地遊客傾向於赴台灣旅遊，台灣因此成為最大的經濟得益者，香港則受到冷落。上海的一位老師甚至表示比起來港購物，自己寧願去台灣體驗不同的人文。

首季內地客赴台增近五成

有數據顯示，今年第一季度，內地赴台遊客較去年同期增加近五成，而同期到港內地遊客僅增加兩成。美銀美林亞洲新興市場經濟學家周奕彤(Marcella Chow)認為，香港居民的反內地人情緒和台灣地區放寬旅行限制的政策是造成現狀的主要因素。

台灣在2008年開始敞開大門給內地旅遊團體，在2011年更加准許個人遊客進台旅遊觀光。在中國農曆新年假期期間，台灣地區甚至提高旅遊簽證的審批效率，增加簽注發放量，讓更多人赴台。今年5月，馬英九政府放寬旅遊配額限制，允許每天高達5,000個內地遊客團和4,000個個人遊客到台灣旅遊。

而台灣逐漸放鬆的旅遊限制亦產生了明顯的經濟效益，特別是在零售和餐飲方面達到近15個月來的新高。

反之，香港和內地之間的關係則越發緊張。4月份的內地幼童在旺角街頭小便事件和2月份的香港居民「反蝗蟲」活動都引起兩地的罵戰和爭論。而最近的減少個人遊規模政策的爭論也對內地旅客來港旅遊有影響。4月份，香港零售銷售收入遭遇2009年以來的最大降幅，奢侈品銷售方面降低了四成。

周奕彤亦表示，台灣當局應該借鑒香港旅遊發展的過程，確保旅遊業的經濟優勢可以均等得益，特別要做好準備控制由旅客激增帶來的擁擠問題，減少對本地居民的不良影響和避免敵視內地遊客的不滿情緒，不要再走香港的老路。

東盟代表下月來港「阿蘇」收料助談判

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)香港特區政府將與東盟展開締結自由貿易協定的正式談判。商務及經濟發展局局長蘇錦樑昨日與五大商會會面，徵詢業界對該自貿協定及東盟市場的意見及建議，供特區政府與東盟談判時參考。蘇錦樑在會後透露，東盟代表將於7月10日及11日到港，與特區政府開始談判。他表示，與東盟締結自貿協定，有助促進香港貨物貿易便利、服務業進入市場，和投資保障及促進等。

蘇錦樑昨日與香港總商會、香港中華總商會、香港中華廠商聯合會、香港工業總會及香港中華出入口商會代表會面，就有關香港與東盟締結自貿協定，及港資企業在內地營運兩項重要事項，深入及直接了解業界的關注，並聽取業界的建議。

蘇錦樑在會後表示，香港將於7月與東盟展開自貿協定的正式談判，工業貿易署

現正就與東盟的自貿協定談判進行公眾諮詢。「我希望藉今天的會議，徵詢業界對該自貿協定及東盟市場的意見及建議，以供特區政府與東盟談判時參考。」

港貨服務入東盟將有更佳條件

他續說，香港與東盟的自貿協定將會為香港的貨物、服務及投資進入東盟市場，提供更有利的條件，從而促進香港經濟發展。宏觀而言，與東盟締結自貿協定，有助推進區域經濟融合，對維持及提升香港的區域貿易樞紐角色，包括加強香港作為東盟與內地貿易及投資橋樑的角色，及國際形象均有所裨益。

被問及自貿協定簽定後，香港具體有哪些行業可以受惠時，蘇錦樑指出，自貿協定是多元化的。在貨物方面，包括如削減或消除貨物關稅，有助香港貨品打入東盟



蘇錦樑(右六)與本地商會代表會面。

市場。專業行業、商業服務也能擴大其發展機遇。而在海外投資方面的保障及促進，自貿協定也會探討包括如何更加鞏固投資保障等。

他並強調，特區政府一直透過不同渠道

與內地當局保持緊密聯繫，反映業界的意見及關注。今日的會議亦讓各商會分享會員就近期港資企業在內地營運關注的事宜，以助政府掌握內地港商最新經營情況，並適當地向內地有關當局反映。



「暴民」不是「村民」

申不平

上周五暴力衝擊立法會的多個激進團體，前日舉行記者會大灑淚花博同情，由粉嶺北農村及居民聯席代表卓佳佳等少女出來回應傳媒，將衝擊責任全部推到立法會身上，會上更讀出匿名的村民信件，感謝衝擊的示威者云云。

真正的村民會支持示威者嗎？恐怕不可能，原因是推動新界發展，真正的村民不但可獲賠償，而且可分派上樓，發展計劃更會為當區帶來發

展機遇和就業職位，真正的村民理應歡迎，就是對賠償與安置方案有意見，大可協商解決，就如當年的菜園村事件一樣。衝擊立法會究竟是為了解決事件或是激化事件，為了村民還是為了一己政治目的，恐怕搞事者心中有數。

其實，真正搞事的人根本就不是村民，就如近期曝光率極高的居民聯席代表卓佳佳為例，她根本成長於將軍澳公共屋邨，2007年入讀浸會大學地理系，其間從來沒有與新界東北有任何交集。直到她大學畢業後，與馬屎埔村居民區晞曼(記者會上聲淚俱下)等人

成立「馬寶寶社區農場」，自此之後她就以村民代表自居，儼然以原居民的身份反對東北規劃，有人曾質疑其行為有利益衝突之嫌。說她能夠代表村民，與「佔中死士」錢志健說自己代表香港金融界一樣荒謬。

至於當日其他衝擊者，包括：長毛愛將周諾恆、「港獨」成員張漢賢、「學聯」搞手周永康、「土地正義聯盟」何潔泓等人，有哪一個是出生、居住在新界東北？有哪一個是村民？一個都沒有。他們只是一班職業搞事分子，工作就是四處尋找可以鬧事的機會，見到新界議題有水可抽，於是就大舉進入新界煽動點火，挑動當區人士示威，向他們散播不切實際的期望，發動一波又一波衝擊。他們目的根本不是為村民爭取權益，而是要製

造政治衝突，要預演「佔中」。

近年激進團體有「變種」趨勢，明刀明槍反政府的由社民連、「人民力量」等政黨負責，其他團體則變身為各種壓力團體，以所謂保育、基建、貧富差距等議題作包裝，但從事的卻是打擊政府施政，激化社會對立的勾當。這些激進團體的核心人員，其實都是團內的一班人，有共同目的和行事手段，所以在衝擊立法會上多個團體能夠一拍即合、一呼百應，原因正在於此。說穿了，他們不是「村民」而是「暴民」，衝擊立法會行動並沒有任何正義性可言。

所謂保育抗爭不過是激進團體的「龐氏騙局」，一些不明就裡人士參與衝擊，只會成為違法抗爭的炮灰，成為激進勢力祭壇的犧牲品。

