

憲法和基本法共同構成香港的憲制基礎

——《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》白皮書系列解讀之四

孫子玲



《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》白皮書指出：「憲法和香港基本法共同構成香港特別行政區的憲制基礎。憲法作為國家的根本法，在包括香港特別行政區在內的中華人民共和國領土範圍內具有最高法律地位和最高法律效力。香港基本法是根據憲法制定的、規定香港特別行政區制度的基本法律，在香港特別行政區具有憲制性法律地位。」實際上，基本法的依據是中國憲法而非中英聯合聲明，白皮書釐清了基本法和憲法的關係，講清楚香港特區與國家整個憲政體制的關係，有助於香港社會各界堅決維護憲法和香港基本法的權威，使中央與香港特區的關係切實納入法制化、規範化軌道運行。

基本法的依據是中國憲法

香港社會和外界有一種觀點認為，基本法是香港的憲制性法律，是香港的最高法律，同時將基本法的依據訴諸中英聯合聲明，認為基本法是這個國際條約的法律化。針對這種錯誤的流行理解，白皮書特別強調，基本法的依據是中國憲法。為此，白皮書不僅指出聯合聲明簽署之前憲法第31條的規定，並詳細列舉中央公布的十二條對港方針，明確指出「憲法和香港基本法共同構成香港特別行政區的憲制基礎」。

1982年12月4日，第五屆全國人民代表大會第五次會議通過並公佈施行的《中華人民共和國憲法》第三十一條規定：國家在必要時得設立特別行政區。在特別行政區內實行的制度按照具體情況由全國人民代表大會以法律規定，這體現了「一國兩制」構想，為中國政府在實現國家和平統一時，在某些區域設立實行不同於內地的制度和政策的特別行政區提供了直接的

憲法依據。

1983年初，中國政府就解決香港問題形成了十二條基本方針政策，並指明「十二條」方針政策，由全國人民代表大會以香港特別行政區基本法規定之。1990年4月4日，第七屆全國人大第三次會議通過《中華人民共和國香港特別行政區基本法》，同時作出設立香港特別行政區的決定。香港基本法是根據憲法制定的基本法律，規定了在香港特別行政區實行的制度和政策，是「一國兩制」方針政策的法律化、制度化，為「一國兩制」在香港特別行政區的實踐提供了法律保障。

對抗中央、企圖改變國家制度的人不能當特首

以上事實充分說明，基本法的依據是中國憲法而非中英聯合聲明，香港憲制的最終基礎是中國憲法。香港普選必須符合香港的法律地位，對此要正確認識基本法和憲法的關係。憲法是母法，基本法是子法，子

法從屬於母法，執行基本法就是執行憲法的有關規定。不但內地人民要遵守和維護憲法，香港居民也有遵守和維護憲法的義務。尤其是憲法關於維護國家主權、統一和領土完整的條文，更明顯地適用於特別行政區。因此，香港普選首先要確保與中央對抗、企圖改變國家基本政治制度的人不能當行政長官。

中國憲法第一條規定：「社會主義制度是中華人民共和國的根本制度。禁止任何組織或者個人破壞社會主義制度。」凡是中國公民都有義務保障國家的這個基本體制，包括居住在香港的中國公民，都必須遵守憲法這條最基本的規定，尤其是香港行政長官，更不得對抗中央和破壞國家的社會主義制度。

香港普選底線的憲制依據來自中國憲法

中央一再強調，不能接受與中央對抗的人擔任行政長官是中央的底線，這條底線不僅是為了捍衛中華民族的整體利益，而且也是為了維護港人根本福祉。白皮書也強調，愛國是對治港者主體的基本政治要求。如果治港者不是以愛國者為主體，或者說治港者主體不能效忠於國家和香港特別行政區，「一國兩制」在香港特別行政區的實踐就會偏離正確方向，不僅國家主權、安全、發展利益難以得到切實維護，而且香港的繁榮穩定和廣大港人的福祉也將受到威脅和損害。香港普選底線的憲制依據，其實就來自中國憲法第一條，也體現在基本法序言和各項有關條文中。

香港反對派中的一些人與西方國家的反對黨不同，後者能遵守一個遊戲規則，就是尊重國家憲制，而前

者無視國家憲制，挑戰國家憲制。香港反對派中的一些人叫囂說要「結束一黨專政」，要破壞和推翻國家的社會主義制度，就是挑戰憲法。如果普選產生的行政長官對抗中央和憲法，怎麼對中央政府負責，基本法的規定怎麼落實？從這個角度講，行政長官必須由愛國愛港的人擔任，是一個關係到憲法和基本法能否順利實施的重大問題，講得重些，是一個關係「一國兩制」成敗的重大問題。

擊碎反華勢力企圖篡奪香港管治權的白日夢

如果將基本法的依據訴諸中英聯合聲明，認為基本法是這個國際條約的法律化，會產生一些負面現象，香港某些政客據此勾結外國勢力干預香港事務，某些外國勢力也閃爍其詞以此藉口干預基本法在香港的實施。例如，反對派政客李柱銘攻擊白皮書是北京政府的白日夢，中央無權這樣解釋基本法和中英聯合聲明云云。李柱銘這位要「香港再做300年殖民地」白日夢的殖民主義代理人，將基本法的依據訴諸中英聯合聲明，恰恰說明這是反對派和外國勢力企圖將香港政改國際化的陰謀和伎倆。白皮書指出憲法和香港基本法構成香港的憲制基礎，不僅有利於把香港基本法規定的屬於中央的權力行使好，使中央與香港特別行政區的關係切實納入法制化、規範化軌道運行，而且戳穿了反對派和外國勢力企圖將香港政改國際化的陰謀，擊碎了反華勢力企圖篡奪香港管治權的白日夢。

財.白皮書全面「述法」 爺.非收緊對港政策

香港文匯報訊（記者 文森）財政司司長曾俊華昨日在網誌提及《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》白皮書，表示不認為中央在收緊香港政策，中央是因為過去少數人士對基本法認識模糊和理解片面，才有需要作出全面陳述。曾俊華又認為，本港經濟倚賴個人遊的說法不符事實，因為訪港旅客對本地經濟貢獻每年約800億元，佔本地生產總值（GDP）約3.9%，個人遊旅客的經濟貢獻必然低於此數，肯定稱不上「倚賴」。

曾俊華昨日在網誌撰文表示，「白皮書」推出後，社會輿論有相當大的迴響。有意見認為，「白皮書」反映國家高度重視「一國兩制」在香港的落實情況，肯定香港在國家的未來發展中，仍然保持重要的角色；亦有意見擔心香港回歸祖國以來，成功落實的「港人治港」、高度自治、司法獨立會因「白皮書」而有所動搖，反映中央收緊對香港的管治。

少數人對基本法理解片面

他認為，這種疑慮是可以理解的，因為「港人治港」、高度自治、司法獨立都是香港人珍惜和重視的核心價值，也是香港維持安定繁榮的基石，但他不認為中央在收緊對香港的管治。他指出，「白皮書」主要是針對過去少數人士對基本法有模糊認識和片面理解，中央才有需要作出全面陳述，並非就香港政策作出調整。

曾俊華續說，過去一段時間，香港各界就政改提出

了各式各樣的方案，但無論最終的步伐如何，香港的管治都必然會出現根本性的改變，而這一個改變不單只關係香港本身，對於國家整體而言，都有着重大的影響。因此，中央在這個問題上從國家及香港的利益出發，以清晰、直接的方法表達國家的立場是適當的，可能為尋找一個中央和香港市民都認同的政改方案訂出一個重要基礎。曾俊華補充，香港正處於實現普選的重要關口，呼籲各方彼此理解和尊重對方的關注，一起實現普選。

港經濟無「倚賴」個人遊

另外，曾俊華承認個人遊對於旅遊業和零售業有其重要性，因為訪港旅客為旅遊業及相關行業提供了約22萬個職位，佔總就業人口6%，當中很多是低技術職位。不過若說本港經濟過度倚賴個人遊，則略有誇大之嫌，與事實不符。他解釋，訪港旅客對本地經濟貢獻每



曾俊華認為，本港經濟稱不上「倚賴」個人遊。

財爺網誌圖片年約800億元，佔GDP約為3.9%，當中已包括酒店、餐飲、運輸、零售等行業，故個人遊旅客的經濟貢獻，必然低於此數，肯定稱不上為「倚賴」。

曾俊華又不同意香港經濟是過度倚賴內地的說法，認為內地和香港的經濟從來不是一種「誰倚賴誰」的關係，而是雙向利用對方優勢、豐富本身不足的互惠關係。他強調，這種優勢互補的互利關係，在回歸之前已存在，在回歸之後只是變得更加緊密而已。

早前，立法會財務委員會在討論新界東北發展區前期工程撥款期間，有反對派動員「佔領立法會」，示威者未經許可強行闖入立法會大樓內示威，有部分激進者更以粗魯手法衝擊立法會。建制派議員聯署去信立法會主席，譴責示威者破壞立法會大樓的管理規定，要求檢討立法會大樓內示威活動的保安問題。民建聯認為，示威者衝入立法會的行為「離譜」，不單干擾議會正常運作，更導致多名立法會職員受傷，應盡快檢討如何防止類似事件再發生。

民記責衝立會傷人「離譜」

大樓範圍非示威地方

立法會行政管理委員會早已就公眾人士到訪訂立一套登記及管理制，容許公眾參觀大樓及旁聽立法會，而大樓外亦設有示威區，讓公眾及團體表達意見。民建聯認為，立法會是本港憲制架構的重要部分，大樓範圍不是示威的地方，有必要制訂有效措施，限制公眾人士活動範圍，以保障安全及確保議會正常運作。

民建聯要求立法會行政管理委員會嚴肅檢討和處理是次事件，包括現行的保安及公眾管理安排；針對有人聲稱進行「佔領立法會」，制訂應對措施；研究限制嚴重違反規定的公眾人士再次來訪；跟進是次事件是否有人觸犯刑事罪行；追究立法會職員受傷的責任，及調查有否議員助理違反規定，「私放」示威者入大樓。

（註：標題及小題為編者所加）

逾半反對派粉絲 挺2017落實普選

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）有民意調查顯示，過半數受訪者認為即使不滿意提名程序，2017年都應該先實行特首普選，有56%反對派支持者亦表示認同。

由民主黨前立法會議員李華明、中區地產創辦人施永青及前新聞統籌專員何安達等新成立的「香港政改民意關注組」，昨日發表首次調查。調查委託嶺南大學進行，以電話形式訪問1,020名市民，其中36.4%受訪者自稱政治取態傾向「泛民主派」，另外20.4%自稱支持建制派，35.9%自稱「兩者皆非」。54%受訪者認為即使不滿意提名程序，2017年都應該先實行普選，傾向「泛民主派」的人當中更有56%認同，高於平均數。

調查發現傾向建制派和「兩者皆非」的人，都最接受提名委員會過半數提名才可出閣成為候選人，傾向「泛民主派」的則最支持選民提名。關注組認為現時仍有機會達成共識，呼籲各方進一步了解市民意願。

青民義工教英語

昨天是父親節，青年民建聯(青民)就組織逾50名青年義工隊，出席了「香港義工聯盟」啟動禮，更於同日下午組織名為「友教無慮」行動，探訪東涌、深水埗及觀塘區的基層家庭，義教基層兒童英語。有參與活動的青民主席周浩鼎形容，家長反映正面，更表示希望日後能繼續，更稱讚青民義工隊頗有水平。他又表示，是次活動啟發性強，義工們均明白青年應多做回饋社會的事情，而不是參與如「佔中」的任何違法活動，破壞社會安寧。

文：記者 鄭治祖 圖：青年民建聯提供



「神棍」陳日君歪曲「出埃及記」

徐庶



陳日君搞搞震，推動「毅行」，自比聖人。他以「出埃及記」喻爭普選，指港人已做了多年「奴隸」，要爭取民主，才能得到自由和尊嚴。陳日君這種說法，歪曲了聖經，而且撒謊，欺騙世人，企圖欺騙港人為他們的「佔中公投」火中取栗，支持他們搞動亂。這不是主教應有的行為，說明了陳日君打着宗教的名義，販賣政治鴉片，挑戰法治，挑戰基本

法。聖經對於以色列人「出埃及記」有明確的記載，有一位新的埃及法老登基了，他既不認識約瑟，也不尊敬耶和華。他目睹「以色列人生養眾多，並且繁茂，極其強盛」，於是便採取高壓手段，強迫他們做苦工，甚至下令把所有新生的以色列男嬰殺掉，以免他們的男丁不斷增多。這是一種種族屠殺的行為，所以激起以色列人的反抗，摩西反抗外族的統治，反抗屠殺政策，率領六十萬以色列的壯丁，離開了埃及，渡

過了紅海，終於到了迦南，創建自己的國家。「出埃及記」主題是反抗屠殺，反抗迫害，為自己的民族和國家而奮鬥。

陳日君在英國對中國人進行高壓統治、中國人無權的日子，不覺得中國人是政治奴隸，從來沒有反抗過英國殖民主義。這說明陳日君自己本身就是英國人的政治奴隸，沒有摩西的民族意識和反抗殖民主義強權的精神。到了香港回歸，國家在香港行使主權，他立即反抗自己的祖國，說做一個中國人不光榮，是做奴隸，這是顛倒是非，企圖把香港的歷史倒開車，回到被殖民統治的時代。他提出的所謂「公民提名」，實際是為了外國勢力奪取香港而效勞。

按照基本法，實行提名委員會的提名制度，有利於

推舉出愛國愛港者出任特首候選人，因為大家都有眼睛，看到候選人過去表現，能夠分辨誰是真正的愛國愛港者，分辨誰是陳日君那樣追隨外國勢力的代理人。這個制度，分清忠奸正邪，分清什麼人裡通外國，所以陳日君對這個制度恨之入骨，公然說按基本法實現普選行政長官，就是做中國的奴隸。

這就反映出一個是否認同國家的問題。認同外國人的管治，是陳日君的真正立場。不認同中國的主權，抗拒香港回歸祖國，是陳日君的立場。他企圖高舉宗教的幌子，歪曲「出埃及記」的愛國精神，製造謊言，完全違反了主教的應有品質，說明了陳日君的瘋狂和墮落。違犯上帝「十誡」的人，必然受到審判。