

■ 責任編輯：胡可強 版面設計：譚向陽



■烏魯木齊南湖廣場。

# 新疆烏魯木齊市：現代化城市管理步入新境界



2010年中央首次新疆工作會議以來，隨着新疆在黨和國家工作大局中的地位更加突出，尤其在黨的十八大和中央第二次新疆工作會議之後，新疆工作被提到事關「實現中華民族偉大復興中國夢」的戰略高度。大背景醞釀城市大發展，烏魯木齊的現代化城市建設和經營管理由此站在了一個新的歷史起點上，新疆黨委、政府對烏魯木齊市的發展和定位提出了新的、更高的要求。

中共中央政治局委員、新疆書記張春賢表示，要「努力把烏魯木齊建設成為經濟繁榮、文化先進、社會和諧、環境優美、服務設施完善的首府城市、新疆的首善之地」。

新疆黨委常委、烏昌黨委書記、烏魯木齊市委書記朱海倫指出，「城市現代化是解決一切問題的載體」，要「推動城市現代化國際化建設，充分發揮首府在全疆的引領、示範和輻射作用，為推動首府社會穩定和長治久安貢獻力量。」



■新疆黨委常委、烏昌黨委書記、烏魯木齊市委書記朱海倫（右一），市委副書記、市長伊力哈木·沙比爾（右二）等在基層指導工作。

因着中國—亞歐博覽會強大的集聚效應，已經成為新疆乃至中國西部會展經濟聚集的典範。越來越多的會展、高端商務、文化創意、總部經濟、金融城等現代服務業的項目紛紛入駐會展片區，日益發力的會展經濟也在迅速提升着烏魯木齊的城市質量。

以承辦2016年第十三屆全國冬運會為契機，烏魯木齊縣南山特色旅遊業基地的發展也如火如荼，這裡環境宜人，森林眾多，草原、高山隨處可見，夏季涼爽宜居，是避暑勝地；冬季白雪皚皚，為滑雪樂園。這裡是烏魯木齊市最美麗的「大花園」，未來將打造成為「東方達沃斯」。

五大產業基地的建設和發展有力地助推烏魯木齊經濟實現新的跨越，也為烏魯木齊實現高起點經營管理現代化城市提供了強大的經濟後盾。

## 經濟發達 是城市現代化管理的有力支撐

馬克思主義經典理論認為「經濟基礎決定上層建築」，沒有相當的經濟實力，談現代化城市管理都是無源之水、無本之木。

自2010年中央首次新疆工作會議以來，烏魯木齊市牢牢把握歷史機遇，堅持變化變革創新，轉變經濟發展方式，強力推進新型工業化戰略，現代產業集群效應逐步顯現……

在開發區（頭屯河區）先進製造業基地，以上海大眾、三一重工、東風汽車、陝汽重卡、中國重汽等國內外汽車製造業巨頭聚合而成的汽車製造產業集群業已初具規模，佔全區機械製造業的45%以上。這裡還形成了以金風科技為代表的全國最大風電裝備製造基地，以寶鋼八鋼集團為代表的西北最大冶金工業基地，以阜豐集團、中糧可樂、統一食品等為代表的全疆最大食品飲料加工基地，以葛洲壩集團、中泰化學、西部建設等為核心的新疆創智商務總部基地，面向歐亞的國際商貿物流及出口加工基地，面向中亞的軟件信息產業基地。

高新區（新市區）高新技術產業基地則匯聚了新疆41%、烏魯木齊70%的高新技術企業。新能源、新材料、裝備製造、生物醫藥、煤炭石油化工和現代服務業六大支柱產業已初具規模，實現了由傳統工業向高科技、高附加值、高示範性的現代化戰略新興產業華麗轉身。

而6年前還是戈壁荒灘的甘泉堡經濟技術開發區，目前已是國家級經濟技術開發區、新疆戰略性新興產業基地，成為烏昌地區新型工業化的主戰場，入駐和簽約企業項目達40多個。其中，新疆眾和、特變電工新疆新能源股份有限公司矽業光伏產業循環經濟建設項目、內蒙古伊泰集團540萬噸/年煤基多聯產綜合項目和中國神華68萬噸/年煤基新材料等18家企業項目落戶園區，項目投資總額1417億元。

位於烏魯木齊紅光山的會展片區現代服務業基地，



■綠化後的會展大道。

綠洲城市和多民族聚居城市特點，建設西域名城。

「規劃」還明確了烏魯木齊「南控、北擴、西延、東進」的城市發展方向和「多中心組團式」的空間發展思路。未來烏魯木齊將構築「一軸、雙核、多心」的空間結構。「一軸」為連接老城區和城北新區的城市綜合服務功能拓展軸。「雙核」為老城區、城北新區兩個市級公共服務中心；「多心」為多個專業型公共服務中心。

另外，「規劃」對烏魯木齊中心城區主要片區功能定位、公共設施用地、居住用地、工業和倉儲用地，城市綠地與景觀風貌控制，城市道路與交通，舊城更新與歷史文化保護，環境保護，市政基礎設施和環衛設施，以及城市防災等方面都有了明確的思路和措施。從而為烏魯木齊實現高起點經營管理現代化城市提供了科學支撐。



■智慧型網格化管理服務。

## 「五城同創」提升功能 是城市現代化管理的標誌

在科學規劃指引下，烏魯木齊近年來以「五城同創」（即創建國家級園林城市、創建國家衛生城市、創建國家環保模範城市、創建全國雙擁模範城市「八連冠」、創建全國文明城市）為抓手，提升和完善城市基礎設施建設和城市功能，改善城市面貌、提高城市文明水平。

烏魯木齊市地處亞歐大陸腹地，是世界上離海洋最遠的城市，生態環境極其脆弱，讓城市天藍地綠、水清花美、空氣清新是各族民眾的強烈願望。近年來，烏魯木齊市本着「環保優先、生態立市」的理念，以創建獨具西北特點的國家園林城市為目標，以超常規的力度推進城市綠化建設，批准實施了「三環、兩軸、南北防護、十字加環」等富有特色的全市環境綠地系統規劃，集中力量建成了一批上規模、上水平的園林綠化精品工程，優化了人居環境，提升了城市品位。

創建國家衛生城市是烏魯木齊2013年提出的目標，此後，全市圍繞「城市清潔行動」這一主題，突出「硬件建設和軟件管理」兩條主線，掀起「宣傳、教育、整治」三個高潮，實施「清潔、改造、綠化、教育」四項工程，堅持依法創建、科學創建、為民創建和



■田字型快速路五層高架。

特色創建，讓各族民眾享受到更高層次的創建成果。

2011年，烏魯木齊市全面啟動了國家環保模範城市的創建工作，並於2012年編制了《烏魯木齊市創建國家環境保護模範城市規劃》。經國家環保部專家評審，該規劃於2014年3月正式頒佈實施。在科學規劃的基礎上，烏魯木齊市還將「創模」工作納入2014年改善民生的100件實事之中，制定了相應的實施方案，明確責任分工，細化、量化工作任務，嚴格考核監督和責任追究，力爭2014年底前主要指標基本達到國家環保模範城指標要求。

烏魯木齊市是全疆駐軍多、軍兵種多的城市。多年來，全國雙擁模範城市一直是烏魯木齊引以為傲的桂冠，為了創建全國雙擁模範城市「八連冠」，烏魯木齊市黨政軍領導高起點謀劃、高標準要求、高效率運轉、高質量落實，始終把密切軍地關係加深軍地感情作為解決問題的基礎，把友好協商作為解決軍地問題的基本途徑，把解決軍地關係問題的過程變成自覺加強軍政軍民團結的過程，創造性地提出了「五送五進」（送文化進軍營、送科技進軍營、送崗位進軍營、送服務進軍營、送放心食品進軍營）擁軍工作新模式，全市呈現出軍地緊密攜手、軍政精誠團結、軍民親如魚水的可喜局面。

在創建全國文明城市方面，烏魯木齊市在不增加財政供養的前提下，壓縮其他部門編制和機構，專門成立了市、區兩級創城辦。2014年1月1日起，全市開展了「文明交通出行」活動。此外，在推進城鄉學校少年宮建設、加強和改進未成年人思想道德建設的同時，以都市文明教育為抓手，加強「富強、民主、文明、和諧、自由、平等、公正、法治、愛國、敬業、誠信、友善」這一社會主義核心價值觀的宣傳教育，強化踐行養成，強化思想道德教育，推進模範人物的選樹，深化社會志願服務活動。

「五城同創」讓烏魯木齊這座西部邊城的現代化、智慧化、國際化水平越來越高，新疆首善、「絲路明珠」正日益散發出璀璨的光輝。

為政萬事，民生最大。經濟的發展、現代化城市的經營管理，歸根結底都是為了改善民生，造福民眾。

如今，漫步烏魯木齊街頭，藍天映襯着柏格達雪峰，新建的田字路縱橫交錯，主幹道路筆直寬闊，街區環境乾淨整潔，園林景觀花團錦簇，都市夜景流光溢彩……

偌大的城市就如同攤開的畫布，在中央首次新疆工作會議以來的四年間，烏魯木齊市委、市政府用科學發展的理念，滿懷豪情揮毫潑墨，盡情書寫着新疆首善之地的經濟繁榮、文化先進、社會和諧、環境優美、服務設施完善。

這不僅是烏魯木齊四年來大開大合，穩定為要、主動求變，民生為本，謀大善變的真實寫照，更是大美新疆在新的歷史時期發生的滄桑巨變的一個鮮活縮影。



■烏魯木齊全景。