

# 中央對港全面管治權是「一國兩制」成功落實的保障

## ——《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》白皮書系列解讀之三

蔡子玲



《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》白皮書指出，憲法和香港基本法共同構成香港特區的憲制基礎，在這一制度下，中央擁有對香港特區的全面管治權，既包括中央直接行使的權力，也包括授權香港特區依法實行高度自治。中央對港全面管治權是「一國兩制」成功落實的保障，是香港繁榮穩定和港人根本福祉的保障。

### 中央擁有對港全面管治權

白皮書指出，憲法和香港基本法規定的特別行政區制度是國家對某些區域採取的特殊管理制度。在這一制度下，中央擁有對香港特區的全面管治權，既包括中央直接行使的權力，也包括授權香港特區依法實行高度自治。對於香港特別行政區的高度自治權，中央具有監督權力。白皮書的這一表述，並不意味著中央對港政策有變化，而是意味著中央依法履行憲法和香港基本法賦予的全面管治權和憲制責任，有效管治香港特區。中央對香港的全面管治權和憲制責任，其基本立場、方針政策在出發點和落腳點上都是一樣的，就是維護國家主權、安全和發展利益，保持香港長期繁榮穩定。

白皮書強調，中央依法履行憲法和香港基本法賦予的全面管治權和憲制責任，有效管治香港特區，並列出「五體現」：一、組建香港特區政權機關；二、支持指導香港特區行政長官和政府依法施政；三、負責管理與香港特區有關的外交事務；四、負責管理香港特區防務；五、行使憲法和香港基本法賦予全國人大常委會的職權。這「五體現」是「一國兩制」成功落實的保障，是香港繁榮穩定和港人根本福祉的保障。

一、組建香港特別行政區政權機關。有關工作不僅確保了中央在香港特區成立時即實施有效管治，而且開創了「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的歷史新紀元。香港在150多年的殖民統治時代，歷屆港督皆由倫敦欽點，港人沒有選舉行政首長和組織政府的民主權利。香港回歸後，港人當家作主，中央政府先後任命經港人選舉產生的行政長官人選董建華、曾蔭權、梁振英為第一至第四任行政長官，還任用了歷屆行政長官提名的香港特區政府主要官員。

### 中央支持特首依法施政搞好經濟民生

二、支持指導香港特區行政長官和政府依法施政。香港回歸後，中央堅定不移支持香港特區行政長官和政府依法施政、發展經濟、改善民生、循序漸進推進發展民主。中央制定並出台了一系列挺港政策，在支持香港發展經濟、改善民生等方面發揮了十分積極的作用。新一屆特區政府上任以來，香港特首梁振英帶領特區政府貫徹稳中求變、民生為先的施政方針，着力解決經濟社會發展中存在的突出問題，中央對此給予充分肯定和支持，香港總體保持了經濟繁榮、社會穩定的局面，經濟溫和增長，失業率處於歷史低位，扶貧、安老等工作取得了明顯進展。

### 擴大特區國際影響力 防範和遏制外力干預

三、負責管理與香港特區有關的外交事務。具體包括：支持香港特區積極開展對外交往與合作；妥善處理國際條約在香港特區的適用等條約法律問題；審批外國在香港特區設立領事機構或其他官方、半官方機構；全力維護香港同胞在海外的安全與合法權益；防範和遏制外部勢力干預香港事務。中央這些方面的管治權，加深了世界對香港的了解，密切了香港同世界的聯繫，擴大了特區國際影響力，提升了特區在國際經濟舞台上的地位，協助香港抵禦國際金融危機等不利因素的衝擊。防範和遏制外部勢力干預香港事務，則有效地避免了香港變為外部勢力對中國進行「顏色革命」的橋頭堡，維護了香港的繁榮穩定，維護了香港在實現祖國統一和民族復興大業中的地位和作用。

四、負責管理香港特別行政區的防務。香港駐軍堅持依法駐軍、依法治軍，認真完成各項防務任務，為維護國家主權和領土完整提供了有力保障，並增進香港駐軍與香港居民的相互了解和信任，充分展現了威武之師、文明之師的良好形象。

### 為香港政制穩定發展提供制度性保障

五、行使憲法和香港基本法賦予全國人大常委會的職權。這是「一國兩制」成功落實的保障。其中對香港基本法作出解釋，其出發點是為保持香港的繁榮和穩定，解決香港本身無法解決的問題。2007年全國人大常委會決定設定普選時間表，不僅體現了中央對香港政治體制的決定權，而且顯示了中央按照香港基

本法規定推進香港民主發展的決心和誠意，使香港政制的發展更加明瞭化，為香港政治體制的穩定和發展提供了制度性保障，香港的政制發展從此進入具體落實普選的新里程。

很明顯，中央對港全面管治權是「一國兩制」成功落實的保障。香港特區成立以來，在中央政府和祖國內地的大力支持下，特區政府團結帶領香港各界人士，攻堅克難，砥礪奮進，充分發揮「一國兩制」的制度優勢，保持香港社會經濟政治大局穩定，推動各項事業向前發展，不斷取得新成就、新進步。包括：香港居民的基本權利和自由得到充分保護，民主政制依法穩步推進，經濟保持平穩發展，各項社會事業邁上新台階，對外交往和國際影響進一步擴大。回歸近17年來，一系列支持香港與內地共同發展政策的背後，是中央依法履行憲法和香港基本法賦予的全面管治權和憲制責任。

### 否定中央全面管治權的要害是否定一國

有反對派人士和媒體聲稱，白皮書指出中央擁有對香港特區的全面管治權，令人憂慮「一國兩制」和高度自治已死。這是混淆視聽、顛倒黑白的謬論，暴露他們「心中有鬼」，不尊重「一國」，不希望看到「一國兩制」成功落實。反對派對中央全面管治權和憲制責任的否認，其要害是否定一國、否定國家主權，其底牌是將香港視為獨立的政治實體和搞「港獨」。這恰恰說明中央對港全面管治權是「一國兩制」成功落實的保障，是香港繁榮穩定和港人根本福祉的保障。

# 殷曉靜：準確理解「一國兩制」 旗幟鮮明反「佔中」

香港文匯報訊（記者 陳熙、鄭治祖）違法「佔領中環」不得民心，社會各界強烈譴責。中聯辦副主任殷曉靜昨日強調，如期實現普選、依法推進普選、特首愛國愛港已成社會各界的共識，需要大力深入宣介「一國兩制」方針的準確內涵、中央對港方針政策及基本法，旗幟鮮明反對「佔中」。全國政協常委、香港友好協進會會長戴德豐亦批評「佔中」嚴重影響本港的繁榮穩定，破壞本港良好形象。（相關新聞刊A20版）

殷曉靜昨日在香港友好協進會的慶祝回歸17周年暨成立25周年晚會上致辭。她表示，今年是國家全面深化改革的開局之年，也是香港經濟社會和政制發展的關鍵一年，「特區首輪政改諮詢已經結束，如期實現普選、依法推進普選、特首愛國愛港，已經成為社會各界的普遍共識。」

她希望友協繼續大力深入宣介「一國兩制」方針的準確內涵、中央對港方針及基本法，旗幟鮮明反對「佔中」，為推動香港政制發展作出新貢獻。

### 盼友協增凝聚力作貢獻

她希望友協在香港社會政制事務中，發揮導向作用

殷曉靜昨強調，有需要大力深入宣介「一國兩制」方針的準確內涵，旗幟鮮明反「佔中」。 莫雲芝攝



戴德豐批評「佔中」嚴重影響本港的繁榮穩定。 莫雲芝攝

用，大力支持特首和特區政府依法施政，繼續辦好高層論壇等系列活動，廣泛團結社會各界人士，增強社會凝聚力，為維護香港社會的和諧作出新貢獻。

她並讚揚特首梁振英在施政報告中，為解決經濟社會發展中存在的問題，提出一系列政策和措施，體現穩中求變、民生為先的施政方針。「香港經濟的發展、民生的改善、民主的推進、社會的和諧，都需要社會各界的共同努力，更需要友協凝聚和釋放正能量。」

### 戴德豐批「佔中」禍港

戴德豐在致辭時也強調，友協反對「佔中」，批評

「佔中」嚴重影響本港的繁榮穩定，破壞本港良好形象，而反對派甚至教唆學生參加「佔中」，行為非常不對，呼籲老師、家長和學生明辨是非、守法自重，勿被人利用參與「佔中」。

### 白皮書體現中央治港精神

就國務院日前發表的《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》白皮書，他形容白皮書是中央對本港工作首次作出最全面、最完整的表述，體現中央精神，是權威說明，友協表示歡迎。他又表示白皮書明確指出經普選產生的特首人選必須是愛國愛港人士，意義重大。

白青少年有激情的時候，但其實是他們對「一國兩制」存有誤解，受過教育的人應該有獨立思考的能力，不應該被輿論操控，隨波逐流。移民根本是不切實際。」

就有「佔中」支持者將有關議題帶入校園，他指，「佔中」發起人之一的戴耀廷與「真普聯」召集人鄭宇碩也是院校教授，高教聯會尊重他們的立場，但「佔中」造成的混亂，將影響香港作為國際金融中心的地位，最終重傷的是香港，並非明智的行為。」

### 叮囑青少年三思而後行

岑嘉評擔心暑假將至，有部分師生會受「佔中」支持者影響，參與「佔中」行動，故特別提醒青少年要清楚參與「佔中」的後果，「不應該做無意義的事。」「追隨「佔中」支持者如果衝出馬路，只會令他們前途盡毀，需要三思而後行。」

# 岑嘉評：年輕人勿衝動違法斷前途

香港文匯報訊（記者 鄭伊莎）國務院新聞辦公室最近首次發表《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》白皮書，香港反對派卻聲稱此代表「『一國兩制』已死」，又煽動學界「佔中」，高等院校教職員會聯會主席岑嘉評昨日以個人身份表達意見，提醒青少年應有獨立思考能力，避免人云亦云、隨波逐流，而參與「佔中」後果嚴重，切勿為一時衝動而自毀前途。

岑嘉評昨日在記者會上以個人身份談到對《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》白皮書的看法。他說，高教聯尚未就此展開討論，但有見近日社會對此出現熱烈討論，「我自覺不能再沉默，需要表達意見。」

### 題詩挺白皮書闡管治權

岑嘉評首先即興題詩《讀白皮書有感》：「特區回歸17年，歪理佔中招霜雪，白皮書闡自治權，驅魔自強振漢聲。」他形容，白皮書是一盞明燈，清晰闡述中央對香港擁有高度管治權及監督權，反映中央對「一國兩制」的重視，未來亦可以減少社會的爭拗。

他續說，白皮書也表明，特首必須愛國愛港的底線要求屬理所當然，「若選出的是一位賣國賊，只會令香港無前途可言，當中的影響將會更大。」

他又回應有反對派聲稱「『一國兩制』已死」，有青少年在社交網絡揚言要「移民外國」。他說：「明

## 呂志和：港人都應反「佔中」



呂志和直言反對「佔領中環」。 張偉民攝

香港文匯報訊（記者 蘇洪鏞）近來，商界紛表態反對「佔中」行動。嘉華國際（0173）昨日舉行股東大會，主席呂志和會後直言，反對「佔領中環」，因為「佔中」將損害本港經濟繁榮，並強調自己是為香港做事，而人人都應該反對「佔中」。

## 郭萬達：不應損港人福祉

香港文匯報訊 全國港澳研究會副會長、綜合開發研究院（中國深圳）常務副院長郭萬達昨日在接受中新社訪問時表示，香港在低迷的國際經濟環境中仍保持平穩發展，很重要的因素在於「一國兩制」的成功實踐。經濟和民生是香港的重中之重，「佔中」亂港最終是對香港民眾福祉的破壞。

### 中央多次助港安渡危機

郭萬達昨在訪時中指出，香港回歸時已是發達經濟體，進入低增長階段，多年來先後遭遇亞洲金融風暴、沙士、互聯網泡沫爆破、2008年金融海嘯、歐債危機等外部經濟環境的不斷波折。回歸17年來能保持經濟平穩增長，國際金融中心、貿易中心的地位不變並得以提升，其中非常重要的因素就是中央對香港的支持。

他說，正如國務院新聞辦前日發表的白皮書所提到的，中央政府出台了一系列惠港措施，簽署CEPA、開放「個人遊」、支持香港開展人民幣業務等，在推進國家整體發展戰略時充分發揮香港的作用，積極推動香港與內地開展交流合作，為香港保持繁榮穩定提供了堅強的後盾。

### 社會政治化阻經濟民生

「這並不意味著香港經濟就不存在問題。」郭萬達指出，香港經濟呈現二元性，面臨貧富差距較大、人口老化、就業等諸多問題，表明香港經濟發展深層次的矛盾還沒有完全解決。但「這些都是經濟問題，不應該政治化。問題是香港已經出現了這種將經濟問題政治化的勢頭，且有愈演愈烈之勢，對經濟發展和民生改善構成嚴重的障礙。」

### 勿為一己私利搞破壞

他認為，香港要保持繁榮穩定，中央政府的支持很重要，「一國兩制」和基本法是不能逾越的底線。政治穩定與社會和諧，是香港經濟持續發展的前提和基礎，否則就會失去方向、錯失機會，進而加劇社會矛盾。極少數人「不能為了政治化而政治化，為一己之私綁架香港的民生和經濟發展，『佔中』亂港最終是對香港民眾福祉的破壞。」

## 美英大合唱只為普選奪權

卓偉



國務院新聞辦公室日前發表「一國兩制」白皮書。本來，白皮書是中央政府就某個重要範疇作全面政策闡明的文件，屬於國家主權行為，不容外國政府說三道四。然而，美英駐港領事卻罔顧國際外交規例，對白皮書內容指指點點。

美國駐港領事館指，「美國支持香港按基本法及港人意願發展民主」，指若普選承諾得以兌現，選舉又讓港人有真正選擇；英國駐港總領事則表示，歡迎在白皮書中重申承諾在2017年實行普選，但港人可在選

舉中有真正選舉至為重要，英國會監察香港實行「一國兩制」的情況，並向英國議會每半年提交一份報告。美英的說法相當露骨，所謂「真正選擇」實際是呼應反對派的「真普選」口號，意圖挑戰及否定基本法。英領事更指要向國會提交報告，這種說法是赤裸裸的侵犯別國內政。《中英聯合聲明》只提及特首透過「選舉或協商產生」，普選是中央通過基本法賦予香港，與聯合聲明無關，與英國無關，英領事有什麼資格「監察」？

美英對白皮書的大合唱，並非單單針對白皮書內容，而是要對中央的全面管治權發起挑戰，要否決中

央對香港政制的主導權。為此，外國勢力進行了總動員，反對派政黨、激進派組織、王丹等「民運」人士以至「台獨」勢力都對白皮書進行各種攻擊，美英駐港領事不惜走出台發號令，早前不斷上演「親民騷」撈取民望的夏千禧看來也準備放手一搏，在政改鬥爭的關鍵時候，發動致命一擊。就如他早年派駐台灣時一樣，也是在關鍵時刻推動李登輝進行「修憲」，以「推動民主化」為名行「台獨」之實，最終成功讓民進黨上台。事後夏千禧將這套策略總結為「寧靜革命」。

外國勢力意想不到的，中國政府發表了「一國兩制」白皮書，重申中央權力，並且特別提到，要防範和遏制極少數人勾結外部勢力，干擾破壞「一國兩制」在香港的實施。這明顯是針對外國勢力介入本港

政改而來。其實，不論是「寧靜革命」或是「顏色革命」，目的只有一個，就是通過改變選舉制度及政治體系，讓外國勢力代理人藉選舉「合法」取得管治權，令該國成為外國勢力附庸。

當下正是外國勢力奪取香港管治權的最佳時機，只要主導到特首普選，確保其代理人成功「入關」，屆時什麼事都可能發生。現在白皮書重申中央權力，明確特首必須愛國愛港，這是對外國勢力奪權圖謀的重重回擊。不過，到了這個關頭，外國勢力也不會罷休，必定發動在香港埋下的所有力量傾巢而出，作殊死反撲。所謂「佔中」、「佔中公投」、「公民提名」並非孤立事件，都是為外國勢力奪權而服務。籬笆紮得緊，野狗鑽不進。白皮書在這個時候發表，又豈是無因？