

各界人士暢論白皮書系列

全面認識「一國」與「兩制」關係是落實普選的基礎和關鍵

盧文端 全國工商聯副主席 全國政協外事委員會副主任

中央政府昨日發表《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》白皮書，首次就香港問題作最全面、最完整的系統闡釋和表述，是中央對港方針政策的一次重要宣示，發揮正本清源、匡正祛邪的重要作用，對解決香港未來發展中出現的問題具有根本性的指導意義。中央在香港討論普選的時候發表這份白皮書，具有特殊意義。只有全面認識香港的「一國兩制」實踐，清楚理解「一國」是「兩制」的前提和基礎，香港的普選才不會走彎路、邪路。對於香港普選的底線，中央方面過去只是口頭表述，中央這次通過白皮書，清楚劃定依照基本法和人大決定落實普選的法律底線和普選產生的特首人選必須愛國愛港、對抗中央的人不能當特首的政治底線，白紙黑字向全世界作出宣示，表明中央堅持普選底線的原則立場不可改變。任何企圖逼迫中央在底線上讓步的人，都須放棄幻想。

白皮書對「一國兩制」實踐有重大意義

白皮書全面回顧了香港回歸及回歸後的重大歷程，總結了香港回歸以來的發展成就，歷數了香港回歸以來中央對香港特區在應對重大危機和各方面發展的全力支持。白皮書特別針對目前香港出現的一些經濟社會和政制發展問題，做出了權威廓清，明晰中央與香港的責權，澄清對「一國兩制」的認識，強調指出，「一國兩制」不僅是解決歷史遺留的香港問題的最佳方案，也是香港回歸後保持長期繁榮穩定的最佳制度安排。「一國兩制」是一項開創性事業，不僅對中央是治國理政的重大課題，而且對香港和香港同胞也是重大歷史轉折，必然會遇到許多新情況、新問題，香港社會還有一些人沒有完全適應這一重大歷史轉折，特別是對「一國兩制」方針政策和基本法有模糊認識和片

面理解。白皮書系統地闡述「一國兩制」內涵、中央對港方針政策和「一國兩制」在香港的實踐，對於推動香港社會全面準確理解和貫徹「一國兩制」方針政策，深化「一國兩制」在香港的實踐，增進國際社會對「一國兩制」的了解，維護香港長期繁榮穩定，具有重要的現實意義和深遠的歷史意義。

全面理解「一國」與「兩制」關係

白皮書開闢專章，闡述全面準確理解和貫徹「一國兩制」方針政策的問題，是因為香港出現的一些經濟社會和政制發展問題，都與未能擺正「一國」與「兩制」的關係有關。

白皮書強調，「一國」是實行「兩制」的前提和基礎，「兩制」從屬和派生於「一國」，並統一於「一國」之內。這也就是說，「一國」與「兩制」的關係，是先與後、源與流的關係。沒有「一國」，「兩

制」就會成為無源之水、無本之木。中央政府對包括香港特區在內的所有地方行政區域擁有全面管治權。香港特區的高度自治權不是固有的，其唯一來源是中央授權。香港特區享有的高度自治權不是完全自治，也不是分權，而是中央授予的地方事務管理權。高度自治權的限度在於中央授予多少權力，香港特區就享有多少權力，不存在「剩餘權力」。香港特區的這種憲制地位，決定了在香港實行的普選只能是一種地方性選舉而非主權國家層面的普選，普選制度必須與「一國兩制」方針的根本宗旨相適應而不能相對立。然而，香港有些人卻將香港普選當成一個國家或獨立的政治實體的普選，強行照搬照抄西方國家的民主模式。這樣做，不僅違反「一國」原則，而且會「水土不服」，給香港造成社會撕裂和動亂。顯然，普選制度的設計，必須全面貫徹「一國兩制」方針政策。

普選底線體現「一國」與「兩制」關係

白皮書強調，行政長官和立法會普選制度必須符合香港基本法和全國人大常委會有關決定的規定，經普選產生的行政長官人選必須是愛國愛港人士。這顯然是清晰劃定普選的兩條底線：一是依照基本法和人大決定落實普選的法律底線；二是普選產生的特首人選必須愛國愛港、對抗中央的人不能當特首的政治底線。

中央通過白皮書劃定的兩條底線，體現了「一國」原則的要求。基本法和人大決定是國家層面的憲制性文件。普選須按基本法和人大決定辦事，這不僅是依法治港的問題，更是依法治國的要求。如果香港普選不能按照憲制性的法律辦事，實際上是對「一國」

原則的否定。這當然是行不通的。愛國是對治港者主體的基本政治要求。如果治港者不是以愛國者為主體，不能效忠於國家和香港特區，「一國兩制」在香港特區的實踐就會偏離正確方向，不僅國家主權、安全、發展利益難以得到切實維護，而且香港的繁榮穩定和廣大港人的福祉也將受到威脅和損害。因此，白皮書強調，對國家效忠是從政者必須遵循的基本政治倫理。白皮書還從憲法和基本法的層面，論述了愛國者治港的法律基礎。

事實上，香港特首普選，不僅僅是香港自身的事情，也是整個國家的事情，它關係到國家主權、安全和發展利益的大局。试想，如果放棄行政長官必須「愛國愛港」的底線，讓一個與中央對抗的人掌握特區管治權，「一國兩制」實踐將偏離基本法設定的軌道，中央和特區關係必定劍拔弩張，香港和內地的密切聯繫將受到衝擊，香港社會內部也必然嚴重撕裂，各種境內外敵對勢力將會乘虛而入，利用香港從事反華反共活動，很有可能把香港引向分裂祖國的道路，甚至把香港變成顛覆、滲透和破壞活動的基地。這種直接衝擊「一國」原則、有可能顛覆香港「一國兩制」的局面，中央絕不會容許發生。

對於香港普選的底線，中央領導人及有關方面負責人過去只是在口頭上進行表述，中央這次通過白皮書，白紙黑字向全世界宣示香港普選底線，顯示中央堅持普選底線的原則立場是不可動搖的。任何企圖逼迫中央在底線上讓步的人，都須放棄幻想。



■盧文端

王志民：港青應學基本法 拒絕「佔中」護法治

香港文匯報訊（記者 沈清麗）「佔中」行動發起人屢次煽動青年人違法亂紀，中聯辦副主任王志民昨日出席一個公開活動時強調，法治是香港社會核心價值，基本法是香港法治的重要基石，也是保持和維護香港長期繁榮穩定，以及爭取香港更好明天的重要基石。呼籲青年切實學習基本法，維護香港法治與穩定，為了香港這個共同家園、為了商業、為了每個家庭，拒絕佔中、拒絕違法。

王志民昨日在香港大學生內地實習工程啟動禮致辭時指出，香港目前正處於自身經濟轉型、及循序漸進推進政改、實現普選、發展民主的關鍵時期。在這期間，青年人積極理性的參與和共同責任的擔當非常重要。

盼青年珍惜機遇護港家園

他強調說，香港青年都受過良好的學校和家庭教育，都有激情實現自己的人生夢想，也都明白法治是香港社會核心價值，基本法是香



■王志民

莫雪芝 攝

港法治的重要基石，也是保持和維護長期繁榮穩定，及爭取香港更好明天的重要基石。

王志民並希望青年珍惜人生起步的難得機遇，珍惜我們共同的家園，維護好香港的繁榮穩定。

王志民說，青年是未來的主人，希望大家珍惜愛護香港的法治，就像珍惜愛護自己的眼睛，從我做起、從現在學起、切實學習基本法，維護香港法治與穩定，為了香港這共同家園、商業和每個家庭，拒絕佔中、拒絕違法。

涉「裡應外合」警查長毛助理

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）立法會財務委員會於上周五審議新界東北撥款期間，被大批示威者衝入立法會大樓肆意搗亂，嚴重影響立法會的正常運作，更令8名前線保安人員受傷。立法會主席兼行政管理委員會主席曾鈺成昨日表示，留意到有個別議員助理，濫用自由出入立法會的便利，以及不適當阻擋出入口，非常令人遺憾，警方正調查事件，如涉及刑事將會追究。

故意跌倒讓示威者闖大堂

立法會行政管理委員會昨日早上舉行閉門會議，討論上周五的混亂事件，委員會經過整個上午的討論，曾鈺成下午聯同秘書長陳維安、內務委員會副主席湯家驊及法律顧問馬耀添一同會見記者。曾鈺成詳細講述當日事發的經過。他表示，錄影片段顯示，當日下午有一名人士故意在立法會進出口的玻璃門前跌倒，令示威者能夠衝入立法會大堂。同時，有部分跟隨導賞團的新界東北居民，留在大樓內加入示威行列。

立會周五採臨時措施防範

曾鈺成又指出，留意到有個別議員助理，濫用自由出入立法會的便利，不斷在出入口位置「穿插」，阻擋出入口，讓示威者成功闖入大堂，令人非常遺憾。目前，

警方正調查有關事件，如涉及刑事將會追究。

他表示，本周五財委會將繼續審議，汲取上週的經驗，決定實施多項特別的臨時措施，包括，暫停多項公眾服務，減少市民旁聽的數目，甚至限制議員助理的活動範圍（見表）等。至於有關措施會否成為常規，行管會會繼續檢討措施。

有議員私下透露，是次在立會出入口故意跌倒、涉嫌「裡應外合」釀成「佔領」事件的議員助理，就是梁國雄（長毛）的助理黃浩銘。黃浩銘在去年4月立法會審議《財政預算案》上演「拉布戰」期間，按下議員專用升降機的所有樓層，妨礙議員進入會議廳表決，及後被法庭裁定「企圖妨礙議員」或「妨礙議員」罪成。

立會周五臨時保安措施

- 周五當日下午的導賞團及圖書館的公眾服務將會暫停。
- 議員訪客只能前往接待地點的樓層。
- 議員助理不能前往會議廳所在的一樓至三樓，秘書處會代為轉交文件給議員。
- 將減少公席席的數目，由40個減至20個。
- 秘書處會先與警方溝通，秘書長必須先得到行管會同意，邀請警方介入，警方才會介入。

劉迺強籲了解中央普選誠意

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）違法「佔中」行動正全力為月底的所謂「公投」谷票，基本法委員會委員劉迺強昨出席一講座時指出，無論日後推出的是什麼政改方案，「佔中」行動都會以不同藉口去實施，呼籲市民在政改問題上「固本清源」，了解中央有誠意在港落實普選。

政改通過與否「佔中」必搵藉口

劉迺強昨出席「香港資深傳媒人員聯誼會」主辦的政改講座，談到「佔中」行動時指出，現時民意是清楚不過，大部分人不支持「佔中」，例如所謂的「商討日」，參與者亦不過是「小貓三四隻」，他更譏諷，參加「商討日」的人，來來去去都是反對派中主張「佔領立法會」及侮辱內地旅客的激進人士，參與人數多少，各方「心中有數」。他批評，不切實際的「公民提名」等建議並非志在商討一個好的政制，不過是在製造混亂。他呼籲社會各界在討論政改時，要「固本清源」，不要被一些誤導性訊息牽扯，捲入亂局。

政改涉「大國博弈」圖圍堵中國

另外，劉迺強形容政改涉及「大國的博弈」，一些外國勢力企圖運用其影響力加以干預。他指，美國重返亞洲的戰略，是要圍堵中國，相信美國會在香港政改問題上製造麻煩，影響香港的形象從而影響中央政府的形象，繼以配合日本等盟友，塑造中共政權是「邪惡政權」的形象。

特首：不容忍暴力表意見

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）激進反對派上周五強行衝入立法會大樓，反對新界東北新發展區的前期撥款，令5名保安受傷。特首梁振英昨日強調，不能容忍在社會裡任何的地方，包括立法會和政府總部，以非法、暴力、非和平及衝擊的方式表達意見。

親接請願信 指港言論自由

梁振英昨日在行政會議前，被問到會否覺得立法會保安「真空」，有需要部署防止類似情況發生時表示，香港有充分表達言論及各種各樣意見的自由。「大家可以看到，每個星期二，我作為特區的首長及行政機關的首長，都出去親自接收市民的請願信。」

他指出，香港社會有很多遊行、示威、集會，絕大多數都是合法、和平，強調不能容忍在社會裡任何的地方，包括公地方、政治體制內的一些機關重地及立法會和政府總部，有人以非法、暴力、非和平及衝擊這些地方的方式來表達意見。「香港有充分的和平集會及表達意見的自由，希望大家能夠利用好。」

外界促個人遊勿一刀切 梁振英：兼聽各方意見

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）對於香港是否應該削減內地來港的個人遊旅客數目，本港整體社會存在不同意見。特首梁振英昨日表示，旅遊業是本港經濟重要支柱，需要重視和維護，而大概兩三個星期前，有意見認為不能一刀切削減旅客人數，中央政府和特區政府會兼聽，希望能夠照顧不同方面意見。

梁振英昨在行政會議前指出，要改善本港市民的生活，一定要靠經濟發展，故過去一段時間，政府不斷推動本港經濟發展。旅遊業是本港經濟的一條重要支柱，因此要重視和維護，政府亦重視有人對內地旅客來港的增長表示關注。

他說，「我們知道一些社區和一些重要公共設施，由於旅客人數比較多而造成一定的壓力，但同時我們亦要知道，在解決這些對地區和某些公共設施所造成壓力的同時，我們一定要維護好香港旅遊業的健康發展。」

他說，過去一兩年來，都有不少人提出要求減少個人遊旅客數目，甚至有立法會議員提出停止個人遊，「直至大概兩三個星期前，開始有另外一種聲音出現，認為我們不能夠一刀切，或者我們做這件事要比較慎重」，他並強調中央政府和特區政府會兼聽，希望能照顧不同方面意見，繼續維護本港旅遊業的健康發展。

梁振英表示，希望過去兩三個星期，尤其是工商界和旅遊界所提出的意見不會太遲，特區政府會將各方意見向中央政府全面、充分反映，讓中央政府可以一併考慮。他又指，內地旅客出境來本港或去世界其他地方旅遊，是中央政府和內地政府的決定。

戴耀廷被拆穿西洋鏡惱羞成怒

卓偉

國務院新聞辦公室昨日發表《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》白皮書，全面闡述回歸以來「一國兩制」在香港特區的實踐成就，有助社會全面準確理解和貫徹「一國兩制」方針政策，對本港當下進行的政改討論也有正本清源的作用。然而，「佔中」發起人戴耀廷卻指，國務院發表「一國兩制」白皮書，是中央針對「佔中622全民投票」及「七一遊行」的輿論戰云云。他更指，「佔中」行動會因應全民投票的結果，

再部署未來行動，而「泛民」的共識，是要爭取一個合乎國際標準的普選方案。

戴耀廷不是憲法學者嗎？為什麼不從憲法學的角度去分析白皮書內容，反而像一個流氓政客般對白皮書作出種種上綱上線批評？更將白皮書與所謂「佔中公投」扯上關係，這不過是為了轉移視線，反映戴耀廷理屈詞窮，因為他知道白皮書中有關中央權力的陳述並沒有可質疑之處。

白皮書指出，「香港特別行政區的高度自治權不是固有的，其唯一來源是中央授權。香港特別行政區享有的高度自治權不是完全自治，也不是分權，而是中央授予的地方事務管理權。高度自治權的限度在於中央授予多少權力，香港特別行政區就享有多少權力，不存在「剩餘權力」。」「這種提法其實並不新穎，中央領導人過去已經多次提出，但反對派卻故意忽略甚至扭曲。而戴耀廷等人發起的「佔中」行動，在本質上就是利用大規模的違法行動，要脅中央接納其違反基本法的政改方案，以侵奪中央對港的政改主導權。」「佔中」搞手更以所謂國際標準來誤導公眾，指香港政改可以根據外國的政制設計云云，這些說

法都是無視中央的權力，將香港視作獨立的政治實體。

現在白皮書一針見血的拆穿了戴耀廷等人的西洋鏡，明確任何脫離基本法的政改方案都不可能接納，香港政制必須根據香港的實際情況和法律地位，必須嚴格按照基本法及人大決定辦事，並不存在以所謂國際標準凌駕於基本法之上。戴耀廷的戲法被識穿了，「公民提名」也破產了，「佔中公投」變成了爛戲一場。戴耀廷在氣急敗壞之下連學者的風度都不顧，於是惱羞成怒一輪謾罵。中央擺事實講道理，戴耀廷卻在發瘋造謠無理取鬧，道理在哪一邊不是很清楚嗎？