

依照基本法實行「港人治港」、高度自治，必須在堅持「一國」原則的前提下，充分尊重國家主體實行的社會主義制度，特別是尊重國家實行的政治體制以及其他制度和原則。

全面闡釋「一國兩制」為政改立牌指路

——「一國兩制」在港實踐白皮書系列社評之一

國務院新聞辦公室昨日發表《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》白皮書，首度全面總結「一國兩制」在港實踐歷程，是中央對港方針政策的一次重要宣示，對未來「一國兩制」實踐具有重要指導意義。中央通過白皮書全面表達了對香港政改的原則立場，清楚劃定依照基本法和人大決定落實普選的法律底線和普選產生的特首人選必須愛國愛港的政治底線，對香港的普選討論具有正本清源、立牌指路的作用。

「一國兩制」作為一項新生事物，需要在實踐中不斷探索總結，從而開拓前進。白皮書全文2.3萬字，以大量事實和數據介紹了「一國兩制」政策的由來和在港取得的實踐成就。白皮書更翻譯成7種外國文字發表，讓國際社會了解香港在「一國兩制」歷程中所取得的成就，說明「一國兩制」是香港回歸後保持長期繁榮穩定的最佳制度安排。

必須指出的是，白皮書明確宣示了中央對香港的權責，「憲法和香港基本法規定的特別行政區制度是國家對某些區域採取的特殊管理制度。在這一制度下，中央擁有對香港特別行政區的全面管治權，既包括中央直接行使的權力，也包括授權香港特別行政區依法實行高度自治。對於香港

特別行政區的高度自治權，中央具有監督權力。」事實上，香港是中國主權下一個享有高度自治權的地方行政區域，不是一個獨立的政治實體。香港的高度自治來源於中央的授權，中央授予多少權力，香港就有多少權，並不存在剩餘權力的問題。白皮書對中央擁有對香港的全面管治權和監督權進行了明確的闡釋，有利社會準確理解和貫徹「一國兩制」方針。

白皮書對中央權責的說明，也宣示中央對於政改等問題上的立場和「底線」。當下本港社會正就政改問題展開熱烈的討論，但不少政黨人士所提出的方案，例如「公民提名」、「政黨提名」等，明顯違反基本法和人大常委會決定，不僅無助凝聚共識，更製造諸多的爭議，浪費時間和精力。白皮書明確指出，普選制度必須符合香港基本法和全國人大常委會有關決定的規定，經普選產生的行政長官人選必須是愛國愛港人士，清晰地為政改劃下底線，對於社會討論政改方案有重要的指導作用。只有全面理解「一國」和「兩制」的關係，認識「一國」是實行「兩制」的前提和基礎，確保政改討論在法治框架內進行，本港的特首普選才可望水到渠成。

不容以非法暴力方式表達意見

針對激進反對派上周五強闖立法會大樓一事，特首梁振英昨日強調，不能容忍在社會任何地方，包括立法會和政府總部，以非法、暴力、非和平及衝擊的方式表達意見。本港是法治社會，市民行使表達訴求的權利，必須和平合法，不得破壞公共安全和秩序，不得妨礙公務，否則天下大亂。對於破壞法治和社會秩序的示威行動，更須追究其法律責任，才能維護法紀、伸張正義，防止非法暴力的示威氾濫成災。

香港擁有充分的和平集會及表達意見的自由，但前提是必須守法，在合法的地點和場所，以和平理性的方式來進行。在立法會、政府總部及公共地方集會、示威都有明確的規定，例如立法會和政府總部外都設有專門的示威區，立法會和政府總部內即使是公眾地方，為免影響會議和正常辦公，也不可以進行示威和集會。故意混淆公眾地方和示威區，不過是想擺脫法律的約束，為衝擊立法會或政府總部製造借口。此次強闖立法會已開了一個壞先例，如果不及時制止是極其危險的，縱容惡行，台灣「佔領立法院」、「佔領行政院」的混亂將會在香港重演。只講自由不

講法治，將來不僅是佔領立法會那麼簡單，各種「佔領」行動將會無日無之，香港法治被破壞，管治被癱瘓，將成為無法無天之地。

世界各地包括美英等西方國家，對集會示威都有嚴格的法律限制，規定不得採取暴力、不得危害公共安全和公共秩序、不得妨礙公務。美國的聯邦法律就明文規定，不得在國會大廈、聯邦最高法院周圍遊行、滯留。何曾見過示威者闖進美國的國會山、白宮表達意見？香港的立法會、政府總部同樣是重要的立法、行政機關，同樣不允許受到非法暴力衝擊。

為了防範本周五財委會開會時再有示威者強闖，立法會行管會昨日公佈將採取多項保安措施，包括取消當天下午的導賞團，不向公眾開放圖書館，縮減公眾席的名額等。這些措施只能治標而不治本，防得了一時防不了一世。強闖立會可根據《立法會（權力及特權）條例》治罪，要杜絕強闖立法會的行為，最徹底的辦法還是追究其刑事責任，讓其受到法律的制裁，對違法者絕不姑息養奸，才能起到阻嚇之效。

（相關新聞刊A16版）

尊重國家制度「兩制」從屬「一國」

維護國家主權安全及發展利益 兩種制度互借鑑同發展

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）國家主權不容侵犯，各省、市、自治區及特別行政區都有責任維護。在昨日國務院發表的《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》白皮書中，強調了「一國兩制」是完整概念，「一國」是指香港是國家不可分離的部分，「堅持『一國』原則，最根本的是要維護國家主權、安全和發展利益。」香港有責任在堅持「一國」原則下，充分尊重國家主體實行的社會主義制度。「『兩種制度』只有相互尊重，相互借鑑，才能和諧並存，共同發展。」

在白皮書「全面準確把握『一國兩制』的含義」一章中，明確指出「一國兩制」是一個完整的概念，「『一國』是指在中華人民共和國內，香港特別行政區是國家不可分離的部分，是直轄於中央人民政府的地方行政區域」，故此「堅持『一國』原則，最根本的是要維護國家主權、安全和發展利益」。

在「兩制」方面，白皮書指出，憲法明確規定國家根本制度是社會主義制度，並規定了國家基本制度、領導核心、指導思想等制度和原則，香港堅持「一國」原則也亦要尊重國家實行的根本制度以及其他制度和原則。

強調「兩制」非等量齊觀

白皮書強調，「兩制」是指在「一國」之內，國家主體實行社會主義制度，香港等某些區域實行資本主義制度，而「一國」是實行「兩制」的前提和基礎，「兩制」從屬於「一國」，並統一於「一國」之內，為此

「一國」之內的「兩制」並非等量齊觀，國家主體必須實行社會主義制度，是不會改變的，「在這個前提下，從實際出發，充分照顧到香港等某些區域的歷史和現實情況，允許其保持資本主義制度長期不變。」

「國家主體堅持社會主義制度，是香港實行資本主義制度，保持繁榮穩定的前提和保障。」白皮書指出，香港繼續保持原有的資本主義制度，依照基本法實行「港人治港」、高度自治，必須在堅持「一國」原則的前提下，充分尊重國家主體實行的社會主義制度，特別是尊重國家實行的政治體制以及其他制度和原則。

白皮書續指，內地在堅持社會主義制度的同時，要尊重和包容香港實行的資本主義制度，還可以借鑑香港在經濟發展和社會管理等方面的成功經驗，確保在「一國」之內，「兩種制度」只有相互尊重，相互借鑑，才能和諧並存，共同發展。



■香港實施「一國兩制」，必須尊重國家主體和制度。

資料圖片

白皮書：警惕「外力」藉港干預中國內政

特稿

白皮書中強調，始終警惕外部勢力利用香港干預中國內政的圖謀，防範和遏制極少數人勾結外部勢力干擾破壞「一國兩制」在香港的實施。

事實上，香港反對派每逢政改關鍵時刻，均會「邀請」英美勢力介入干預，甚至「周遊列國」唱衰香港，勾結外部勢力，破壞「一國兩制」。

李柱銘2004年赴美攻擊港府

2004年1月，時任香港行政長官董建華宣布成立香港政制發展專責小組，在維護「一國兩制」及恪守基本法的前提下，積極推動香港政制發展，並徵詢各界意見。同年3月，香港正熱議「愛國者為主體治港」等政制發展重大原則，但李柱銘、涂謹申、李卓人、羅沃敏等就「應邀」到美國華盛頓出席美國參議院外交事務委員會舉行的所謂

「討論香港民主」聽證會。

曾聲稱香港回歸有如「把猶太人交予納粹」的李柱銘在「作供」時聲稱，2003年50萬港人遊行，「全部」都為求抗議基本法第二十三條立法，並攻擊「二十三條損害了香港自由，包括新聞自由。香港市民從二十三條《惡法》認識到：沒有民主政治，自由便沒有保障。」

李柱銘又不斷攻擊特區政府，聲稱「香港現時的情況是：（時任行政長官）董建華的管治已出現危機，不推行全民普選，就不能確保特區政府的有效管治、維護自由和法治」；針對香港政制發展，又稱「我們要求2007年按基本法進行行政改革。」

2005年「邀」賴斯訪港插手政改

2005年10月，特區政府提出2007年行政長官及2008年立法會產生辦法之改革建議。同年11月，李

柱銘、單仲偕、陳偉業及張超雄赴美與美國國務卿賴斯會面，並「反映」了香港人支持普選的意願，聲言政改方案是「民主倒退」，更「邀請」賴斯訪港，「親身看看香港是否值得有普選。」政改方案最終被否決。

第二次政改討論在2010年，港府於提出有關2012年特首及立法會產生辦法之政改方案。美國亞洲及太平洋事務助理國務卿坎貝爾於2010年4月訪港，並會見李柱銘、何俊仁、余若薇、李卓人及民協馮檢基等反對派人士，聲稱美國支持香港實行普選。

「維基」爆陳太屢鼓動美干港事務

其後，「維基解密」踢爆陳方安生曾多次鼓動和要求美國干預香港事務，抗衡中央政府。前美國駐港總領事唐若文於2009年7月撰寫的機密電文中指，陳在會面中鼓勵美國政府應不時提醒北京政

府，美方關注（care）北京政府如何處理與香港相關的事務，「因為北京會介意其他國家的看法，特別是美國如何評論他們」；陳又「鼓勵」唐若文應多就支持香港民主發展發表意見。

在今年的政改討論中，香港反對派繼續「告洋狀」本色，陳方安生及李柱銘今年4月在訪問美國，獲美國副總統拜登在美國白宮高調接見。李柱銘會後稱，拜登「熟悉」香港最新情況，他向拜登表示，香港回歸後「只落實『一國兩制』中的『一國』」，未落實「真普選」，不算「真正落實『兩制』及高度自治」。陳方安生則向拜登指「一國兩制」遭「削弱」，香港核心價值如言論自由、新聞自由和集會自由受「衝擊」。

兩人又與美國參議院及眾議院資深議員會面，並宣稱獲保證美國國會「密切關注」本港的發展情況，及十分關心「一國兩制」原則逐漸被削弱，和本港部分核心價值如新聞自由正面對危機。國會轄下的「中國問題委員會」更稱，他們已將香港發展情況列為「優先關注事項」，並會「持續監察及匯報」。

■香港文匯報記者 鄭治祖

內地社會主義屬「一國兩制」前提

鄧公明示

白皮書指出，國家主體堅持社會主義制度，是香港實行資本主義制度，保持繁榮穩定的前提和保障。已故國家領導人鄧小平，在上世紀80年代，在不同場合已經有詳細的論述。他強調，有中國特色的社會主義是國家的主體，也是「一國兩制」的前提，要保持香港的繁榮穩定，香港要真正能做到50年不變，50年以後也不變，就要內地社會主義制度不變。

改變四基本原則 港無繁榮穩定

鄧小平表示，「我們堅持社會主義制度，堅持四項基本原則，是早就確定了的，寫在憲法上的。我們對香港、澳門、台灣的政策，也是在國

家主體堅持四項基本原則的基礎上制定的，沒有中國共產黨，沒有中國的社會主義，誰能夠制定這樣的政策？沒有哪個人有這個膽識，哪一個黨派都不行。……這個膽略是要有基礎的，這就是社會主義制度，是共產黨領導下的社會主義中國。我們搞的是有中國特色的社會主義，所以才制定『一國兩制』的政策，才可以允許兩種制度存在。沒有點勇氣是不行的，這個勇氣來自人民的擁護，人民擁護我們國家的社會主義制度，擁護黨的領導。忽略了四項基本原則，這也是帶有片面性嘛！看中國的政策變不變，也要看這方面變不變。老實說，如果這方面變了，也就沒有香港的繁榮和穩定。要保持香港五十年繁榮和穩定，五十年以後也繁榮和穩定，就要保持中國共

產黨領導下的社會主義制度。我們的社會主義制度是有中國特色的社會主義制度，這個特色，很重要的一個內容就是對香港、澳門、台灣問題的處理，就是「一國兩制」。這是個新事物。這個新事物不是美國提出來的，不是日本提出來的，不是歐洲提出來的，也不是蘇聯提出來的，而是中國提出來的，這就叫做中國特色。講不變，應該考慮整個政策的總體、各個方面都不變，其中一個方面變了，都要影響其他方面。所以請各位向香港的朋友解釋這個道理。試想，中國要是改變了社會主義制度，改變了中國共產黨領導下的具有中國特色的社會主義制度，香港會是怎樣？香港的繁榮和穩定也會告吹的。要真正能做到五十年不變，五十年以後也不變，就要大陸這個社會主義制度不變。」

「一國兩制」須講兩方面

鄧小平說過，「『一國兩制』也要講兩個方面。一方面，社會主義國家裡允許一些特殊地區搞資本主義，不是搞一段時間，而是搞幾十年、成百年。另一方面，也要確定整個國家的主體是社會主義。否則怎麼能說是『兩制』呢？那就變成『一制』了……在這個問題上，思想不能片面。不講兩個方面，『一國兩制』幾十年不變就行不通了。」

港滬反中基地須干預

鄧小平也舉例說，「比如一九九七年後香港有人罵中國共產黨，罵中國，我們還是允許他罵，但是如果變成行動，要把香港變成一個在『民主』的幌子下反對大陸的基地，怎麼辦？那就非干預不行。干預首先是香港行政機構要干預，並不一定要大陸的駐軍出動。只有發生動亂、大動亂，駐軍才會出動。但是總得干預嘛！」

■香港文匯報記者 鄭治祖