

實行准入前國民待遇

核准制改為備案制

負面清單利營商 助提振外企信心

深化改革 激發活力

從註冊到拿下營業執照，僅用3天時間，微軟近期在上海自貿區的一家獨資企業就拿到了外商在內地遊戲機市場的首張「牌照」。

微軟此番順利敲開內地遊戲機市場塵封13年之久的大門，得益於內地對外商投資管理制度顛覆性的改革。而從負面清單到權力清單，中國政府一年多來不斷加快簡政放權的步伐，營造出了一個愈加公平、透明、可預期的營商環境。儘管中國經濟增速有所放緩，但制度改革的紅利讓外資企業對投資中國依然富有信心。

■香港文匯報記者 馬琳、實習記者 張紫晨

國務院審改辦近期公開了一份涵蓋了60個國務院部門，共計1,235項行政審批事項應盡清單，其中涉及外資企業管理僅27項審批事項。觀察人士就指出，在李克強總理提出的政府「法無授權不可為」的理念下，內地在對外商投資管理制度正在發生重大變革。在十八屆三中全會《決議》中，中國新一屆政府明確提出，要積極推行統一的市場准入制度，統一內外資法律法規，探索對外商投資實行准入前國民待遇加負面清單的管理模式，並率先在上海自貿區進行初步試點實施。

列出了鼓勵、限制、禁止外商進入的各個行業。主管部門從維護經濟安全、保障公共利益、市場准入和資本項目管理等方面對外來資本進行核准。在上海自貿區率先進行的「負面清單」試點，把外資投資管理由全面核准改為有限核准和普遍備案相結合的方式。雖然從「正面清單」到「負面清單」僅有一字之差，但體現的卻是截然不同的管理理念，即對於市場主體「法無禁止即可為」。

對於這種轉變，主要從事投資諮詢的新加坡寶德隆有限公司總裁李耀輝向本報記者表示，在上海自貿區試點的「負面清單」，對改善外商在中國的投資環境有很多幫助。中國的政策有很多比較模糊，這讓外資企業在投資時有很多不確定感，到底能不能做，得需要坐下來跟政府談。現在採用「負面清單」，哪些能做哪些不能做一目了然。

增透明度限權力尋租

SAP大中華區總裁紀秉盟說，「包括設立中國（上海）自貿試驗區等一系列措施，代表着在企業生態環境中，我們被賦予更多的可能性和靈活性，這將會大大增強我們與中國企業的合作熱情。」

美中企業家商會會長孫文鐵認為，「簡政放權後，很多審批被取消，成本節省了，辦事容易了，加上中國市場的巨大潛力，我們很多會員企業都願意赴華投資。」

巴西中國經濟貿易促進會監事長郭京良表示，「簡政放權以法律形式把需要審批的各個環節和要求固定下來，減少紅頭文件等形式的審批要求，對華僑回國投資，對巴西企業去中國投資都是極大的利好。」

中國美國商會法律委員會聯合主席夏尊恩則強調，中國新一屆政府推動的簡政放權，實際上也是一種「刺激」措施，這有利於外國投資增長。

外商投資項目在清單內的按照原有辦法管理，在清單外的則實行准入前國民待遇，按照內外資一致的原則，由核准制改為備案制。

滬自貿區註冊4日即可

「這也就意味着，除負面清單列表上的行業，外資在華設立企業直接去工商局就可以了，不再需要發改委和地方商務主管部門的審批。」對外經貿大學外國直接投資研究中心主任盧進勇稱，審批事宜的減少，將大大減少外資在華設立企業的時間成本。

據了解，目前在上海自貿區，一家新註冊的外資企業最快4天就可以拿到營業執照、機構代碼和經營登記證。而此前，要完成一個項目註冊，整個流程走完至少需要29個工作日。

一直以來，內地對外資管理採用的是「正面清單」模式，即由國家發改委和商務部制定的《外商投資產業指導目錄》，



在內地推出「負面清單」後，外資來華投資成立公司將更有信心。資料圖片

外資盼進一步開放市場

香港文匯報訊（記者 馬琳、實習記者 張紫晨）在李克強總理提出的市場「法無禁止即可為」、政府「法無授權不可為」的理念下，內地正在對外商投資管理領域進行重大改革。上海自貿區的首份「負面清單」，不僅探索了對外商投資全面審批制度的改革，也拓展了外資市場准入的領域。對此，外資企業表現出了極大的期待之情。



繼石油行業開放後，外資期盼中國會進一步放開外資准入限制。

通用電氣大中華區總裁兼首席執行官夏智誠表示，如果中國的能源、石油和天然氣等行業開放，將會產生很多市場機會，但這一過程任重而道遠。

普華永道德國公司中國業務部負責人彼得·奧托表示，不少德國企業則對中國市場在採礦、電信、公用事業等領域的投資機會表示關注，部分德國大集團則對在中國證券市場上市融資感興趣。

據悉，首份上海自貿區「負面清單」，在金融服務、航運服務、商貿服務、專業服務、文化服務以及社會服務等6個領域18個行業擴大了對外資開放的程度。對除銀行業機構、信息通信等列明行業之外，暫停或取消投資者資質要求、股比限制、經營範圍限制等准入限制措施。

制定服務業開放時間表

隨著試點經驗積累，根據十八屆三中全會《決定》，金融、教育、文化、醫療等服務業領域將有序向外資開放，同時也將放開育幼養老、建築設計、會計審計、商貿物流、電子商務等服務業領域外資准入限制，進一步放開一般製造業。商務部外國投資管理司副司長仇光玲透露，商務部正會同相關部門研究進一步放開一般製造業的外資准入限制，並制定服務業進一步開放的時間表。

香港文匯報訊（記者 郭若溪 深圳報導）廣東放開單獨二胎政策後，深圳數千家庭遞交了申請表，據深圳市衛計委透露，目前申請單獨二胎的夫妻已有3,021對通過審批。同時深圳已展開對單獨二胎增加看護假開調查。

逾3千對夫妻獲批計生證

「生二胎的多是高齡產婦，更需精心看護。」不少夫妻反映，單獨二胎產婦雖能享受3個月的正常產假，但孩子的爸爸連一天看護都沒有。對此，深圳衛計委副主任孫美華表示，看護假期目前只針對獨生子女的爸爸，而單獨二胎看護假也具有合理性，深圳已開展調研。

孫美華還透露，截至5月20日的統計數據顯示，目前全市已經有3,762對夫妻申請辦理單獨二胎計生服務證，其中3,021對通過審批，其他的還在審核資料。審核過程中，發現個別夫妻的資料存在虛報，對這種情況，將按廣東省計生條例給予相應經濟處罰，事後構成超生的，除了交納2萬元罰金外，還得交納社會撫養費。

改革紅利將惠及全球

香港文匯報訊（記者 馬琳、實習記者 張紫晨）對於中國推行「負面清單加准入前國民待遇」改革，商務部國際貿易經濟合作研究院國際市場研究部副主任白明向本報指出，這是中國加入WTO後的又一場巨大變革。通過全面改革審批模式，在准入環節放開多領域限制，中國對外資准入的寬鬆程度前所未有。這不僅顯示出中國積極參與經濟全球化的誠意，也為世界提供分享中國發展紅利的便利。

「負面清單」是發達國家普遍採用的管理模式，即明確提出了哪些領域不開放或者限制開放，而未列入清單的就是開放的。白明認為，「負面清單」管理可以大大簡化外資進入中國的審批流程。加之「准入前國民待遇」，則把外資和內資一視同仁，擺在了一個同等、公平的營商環境中，可以說此次改革是繼中國加入WTO後，在管理外資方面的又一次變革。

提高效率 與國際接軌

對於此次外資管理領域改革的特點，白明認為，一是提高了效率。根據上海自貿區的試點經驗，很多外商投資的一般項目4天就可以拿到營業執照、機構代碼和經營登記證。同時，自貿區還提供「一站受理」，避免了企業為了拿到執照，而輾轉奔波於工商、質監、稅務等多個部門的苦衷。二是與國際接軌，此次改革帶來的透明、可預期的營商環境的改變，避免了權力尋租的可能。

白明認為，此次在上海自貿區的改革試點，是可複製的。目前看，隨著自貿區試點經驗的累積，「負面清單加准入前國民待遇」有望從區域向全國鋪開。這就意味着中國施行35年之久的審批投資管理體制將面臨終結。白明強調，這是一場用權力的「減法」換取經濟活力「加法」甚至「乘法」效應的改革，改革釋放的紅利，不僅將惠及中國自身，也將惠及世界。

專家 解讀

各地涉外「快速化審批」

香港文匯報訊（記者 馬琳、實習記者 張紫晨）據記者搜集的部分資料顯示，在涉及外資的審批事項中，部分省市已實現「快速審批」、「放寬權限」。在已公布的各省（區、市）2014年政府工作報告，有北京、江蘇、上海、浙江、山東等省（區、市）都提到，將探索「負面清單」管理模式，激發外商投資活力。

■靜安區今年採取「負面清單」管理模式。



江蘇：貫徹「即來即辦」

江蘇省新實施的外商投資企業審批制度改革於今年3月開始實施，全省統一實施外商投資審批事項「清單式管理、快速化審批」，凡符合相關規定的外資項目，都以「即來即辦、現場辦結」為原則，辦理時限最多不超過3個工作日。

江蘇省商務廳有關負責人表示，雖然江蘇省不具備暫停實施「海外三法」條件，短期內無法全盤複製上海自貿區「負面清單管理+准入前國民待遇」管理模式，但江蘇探索的是一條外資項目審批改革的新路，即總投資3,000萬美元以下的鼓勵類和允許類外資項目，申報時只要在作出承諾基礎上提交相關材料，對申報材料齊全、符合法律法規的審批事項進行快速審批。據悉，去年江蘇省新批外資項目3,453個，審批新規將使超過70%的外資項目受益。

靜安：增「鼓勵清單」

上海靜安區今年採取「負面清單」管理

培養人才克服經濟挑戰

香港文匯報訊 新加坡《聯合早報》網日前發表韓國高麗大學亞洲研究所主任、韓國前總統李明博國際經濟事務高級顧問 Jong-Wha Lee 的文章，指過去35年中，中國經濟增長平均每年達9%以上，這讓中國轉變為「全球經濟超級大國」，中國也即將取代美國成為世界第一大經濟體。但2011年中國的人均收入只有1.0057萬美元，位居世界第99位，只有美國人均收入4.9782萬美元的五分之一，而達到高收入標準決非易事。

2030年勞動人口減6700萬

在過去40年中，中國勞動力質量有了極大提升，這反映在令人矚目的教育普及度大提高上。2012年中學和大學入學率分別達到了87%和24%。2010年，70%多的15歲至64歲中國公民接受中學教育，而1970年這一比例在20%左右。但中國的人口優勢正在快速消失，主因是低生育率和人口老齡化。根據聯合國的數據，到2030年，中國工作適齡人口（15歲至59歲）將比2010年減少6,700萬人。

有證據表明中國存在大學畢業生供過於求的跡象，但到2020年，中國將面臨2,400萬高技能大學和高層次職業學校畢業生的供給缺口。要彌補這一缺口，中國必須建立更包容、質量更高的教育體系。若非如此，中國就不可能成為世界第一的經濟體。