

李克強為政策未落實怒拍桌

香港文匯報訊 為政策遲遲未落實，國務院總理李克強「怒了」。據《第一財經日報》報道，一名接近高層、並曾任國務院督查組成員的人士稱，李克強為政策落實不到位已經到達「拍桌子」地步，他批評一些官員「尸位素餐」，強調要下大力氣整治。

嚴詞追責政策到位沒

「我在基層調研時注意到，有些地方確實出現了『為官不為』的現象，一些政府官員抱着『只要不出事，寧願不做事』，甚至『不求過得硬，只求過得去』的態度，敷衍了事。」李克強說到這兒加重了語氣，「說得難聽點，這不就是尸位

素餐嗎？」這段細節描寫，來自中國政府網發佈的一篇題為《李克強：國務院決不發空頭文件》的文章。

就在此前一周的常務會上，李克強也嚴詞「抓落实」。他問道：「在座的各部委，國務院的各項政策措施落實到了沒有？你們各自的責任履行了沒有？」「各位，你們要『守土有責』啊！」

堅決割淨吃行政飯中介

5月30日召開的國務院常務會議提出，重點針對落實進展緩慢的，查找原因，提出對策，打通抓落实的「最先一公里」和「最後一公里」，力破「中梗阻」，消除影響政策落地的體制機制障礙。

會議要求，這次督察，既有各級政府的自查與實地檢查，又要引入第三方評估和社會評價，既督地方，也督部門。國務院將派出督查組，對落實不力的嚴肅問責。

李克強說：「文件既然發出來了，就要一路追到基層，讓它落地生根。」他特別強調對中介服務加強管理。「有些地方，在前置審批前需要通過中介服務機構來辦理，不通過中介交錢，審批就批不下來。而這些中介服務機構，說白了就是吃『行政飯』。」他說，要堅決「切割乾淨」。

前述接近高層人士指出，國務院督查組派駐地方後工作內容分為四大類：首先

與當地政府領導進行座談；其次與各地有代表性的企業座談；此後與群眾進行座談；最後會對代表性的項目或機構進行考察。

部委領導領銜督查問責

督查小組通常由各部委領導領銜。國務院將在適當的時候派出督查組，對成效明顯的經驗要及時推廣，對工作開展不力的要進行問責，以推動職能轉變、工作的深化。

對於一些地方喊「冤」指中央「一刀切」，前述接近高層人士認為，隨着政府職能的轉變和簡政放權的落實，這些問題也會逐步解決。



李克強為政策未落實怒罵官員為官不為。資料圖片

衛計委強調政策再調

確保人口總量符目標

單獨二孩順產 29省市落實

深化改革 激發活力

香港文匯報訊（記者 葛沖 北京報道）三中全會釋放出大量改革紅利，延宕多年的「單獨二孩」政策亦在會上

出爐。國家衛計委基層指導司司長楊文

莊昨日向本報指出，截至上月底，內地29個省市區已全部落地實施「單獨二孩」政策，而未來中國將繼續穩妥有序調整完善生育政策，促進人口長期均衡發展，避免生育水平大起大落，確保人口總量保持在既定規劃目標之內。同時，他否認計劃生育政策未來將全面取消說法，指其作為基本國策必須長期堅持、不能動搖。

「單獨二孩」政策，即一方是獨生子女的夫婦可以生育兩個孩子的政策。楊文莊昨日在國外記者新聞中心吹風會上介紹，此次調整完善生育政策，在貫徹落實中要做到「三個確保」，即確保政策實施過程風險可控，確保生育水平不出現大的波動，確保人口總量保持在既定規劃目標之內。

個別農村盼「放得更寬」

楊文莊稱，「單獨二孩」政策實施總體平衡良好，受到民眾歡迎。同時，由於中國較大，各地情況不同，實際中民眾的選擇也具多樣性，在大城市中符合條件的夫婦會考慮到住房、教育等因素，而在一些欠發達農村地區，也有希望將政策放得更寬的聲音，甚至一些不符合政策的生育現象也有所抬頭。

前年勞動人口減少345萬

進入21世紀以來，中國人口形勢發生了重大的轉折性變化。一是生育水平穩中有降；二是勞動年齡人口總量開始下降，2012年比上年減少345萬人；三是老齡化進程加快，目前60歲及以上老年人口超過2億，預計2030年翻一番；四是出生人口性別比居高不下，2013年達117.6；五是家庭規模持續縮小，2010年全國戶均3.1人，比1982年減少了1.3人。

楊文莊強調，面對這些新形勢新情況，及時調整完善生育政策，可以說是大勢所趨、民心所向。此次調整完善生育政策，有利保持合理的勞動規模，延緩人口老齡化進程，促進經濟提質增效升級；有利逐步實現國家政策與群眾意願的統一，增強家庭養老照料功能，促進家庭幸福與社會和諧；有利穩定適度低生育水平，促進人口長期均衡發展。

人口2030年前後達14.6億

對於中國應全面取消計劃生育政策的聲音，楊文莊指出，堅持計劃生育基本國策是中國立足國情、實現可持續發展的戰略選擇。他指出，中國人口多、人均資源少、發展不平衡，而今後一個時期，中國總人口將持續增長，預計2030年前後達到14.6億左右的峰值。同時，隨着工業化、城鎮化進程的加快，經濟總量的不斷擴大，居民生活水平的逐步提高，資源剛性需求將持續增長。

「從總的趨勢看，中國人口眾多的基本國情不會改變，人口對經濟社會發展的沉重壓力不會改變，人口與資源的緊張關係不會改變，這三個『不會改變』，決定了計劃生育基本國策必須長期堅持、不能動搖。」楊文莊稱，此次調整完善不是終點，未來中國將繼續穩妥有序調整完善生育政策，促進人口長期均衡發展，並平穩實現政策過渡。



楊文莊。記者葛沖攝



楊文莊強調計劃生育政策不能動搖。



北京的小童夫婦在街道辦事處諮詢「單獨二胎」政策。記者葛沖攝

一孩太孤單 二孩受歡迎

香港文匯報訊（記者 葛沖 北京報道）內地全面實施「單獨二孩」政策，受到民眾普遍好評和歡迎。記者昨日在北京東城區建國門街道辦事處遇到的小童夫婦表示，今年已三十多歲，大孩子已八歲，由於「一個孩子太孤單」，所以決定再生一個。

她諮詢後表示，手續並不複雜，對政策感到高興，周邊亦有符合條件的朋友考慮再生，但也有親友因經濟等考慮，不想再生第二胎。

北京東城區建國門街道辦事處副主任張松青向記者介紹，從今年一月至五月，該辦事處已辦理了53個「單獨二孩」。他說，相關政策受到歡迎，亦有不少人諮詢，轄區有約1.4戶籍人口，去年同期辦理生育的約三百人左右，今年上升為359人。



北京東城區建國門街道辦事處副主任張松青向記者介紹，從今年一月至五月，該辦事處已辦理了53個「單獨二孩」。記者葛沖攝

內地29省市區落實「單獨二孩」政策，未來計生政策穩妥再調。圖為廣西柳州一家醫院裡，陶先生一家四口在產房裡相聚。資料圖片

勞動力不足 轉型升級才是關鍵

香港文匯報訊（記者 葛沖 北京報道）聯合國研究報告指出，2010年至2030年間，中國的勞動力人口將下降六千萬到七千萬人。外界認為，中國「單獨二孩」政策並不能彌補勞動力的缺口，有聲音建議中國全面取消計劃生育，以保持人口紅利。對此，中國人民大學社會與人口學教授翟振武指出，「單獨二孩」只能在一定程度上延緩和推遲勞動力萎縮，未來關鍵是要提高勞動生產率，轉變經濟增長方式。

翟振武預料，到2028至2030年左右，中國將達到人口的零增長，到2040年，平均每三

個中國人中就有一個老人，比目前美國全國人口數還要多一億人。

另一方面，目前中國勞動密集型企業為主，但勞動生產率水平仍然較低，只相當於發達國家的20%左右，勞動力的過快減少，將對中國經濟增長產生影響。他預計，到2028年前後，中國勞動力人口將減少五千萬左右，與聯合國研究基本相同。

未來15年多生2千萬

外界傳言，中國實施「單獨二孩」後會多生兩億人口，對此，翟振武澄清指，中國符

合「單獨二孩」政策的家庭約一千五百萬到二千萬左右，調查指其中約六成有再生二孩意願，而未來五六年還會有新的單獨家庭不斷加入，預料最近幾年會有一個小的生育高峰。

翟振武指，僅「單獨二孩」政策會將中國的生育率由目前的1.6%抬升到1.67%左右，預計未來十五年，「單獨二孩」政策的實施將會讓中國的人口總量增長二千萬左右，只能在一定程度上延緩和推遲老齡化和勞動力萎縮進程。

專家 解讀

「尸位素餐」成改革攔路虎

香港文匯報訊 李克強為政策落實不到位，批評一些官員「為官不為」、「尸位素餐」受到外間關注。據路透社報道，在中國推進經濟結構轉型之際，這種「為官不為」無疑會成為改革「攔路虎」，因其決定着中央改革舉措能否真正落地。要重塑官場形象，打造高效廉潔政府機構，用人制度和監督機制的完善將是關鍵。

政府要「自廢武功」

報道指，中國總理對官員們盡責不夠表達的不滿，實質上是對官僚作風的不滿，也正是中國強調政府職能改革的核心所在。但如何推進落實恐怕是決策層目前面臨的最大難題。中國經濟體制改革研究會副會長石小敏就提到，目前這個局面也是中國推進改革中面臨的必經階段，這一輪改革核心是政府要「自廢武功」，現在只看到上

面的決心，缺乏下面的配合，「畢竟新一屆政府上任時間不長，完善遊戲規則和解決問題都需要時間。」

制度建設約束官員

報道指，一名不具名來自地方的官員就坦言，糾正官場的風氣高壓反腐只是一方面，但另一方面更要從制度建設方面約束官員的行為，有可為也要有不可為，「在強調官員要有職業操守的同時，激發其工作熱情也很重要。」

不過，一位正在地方掛職的官員則表達了不同意見。他稱，目前經濟下行與其自身經濟規律有關，「當然在中國一直是強調問題導向，當前經濟下行壓力較大，政策導向就轉到穩增長，但與反腐並不矛盾，兩者亦是各行其道。」



改革成功決定孩子的未來。資料圖片

「老工傷」納社保統籌管理

香港文匯報訊 近日發布的2013年度人力資源和社會保障事業發展統計公報顯示，2013年末全國參加工傷保險人數為19,917萬人，比上年末增加907萬人。全年享受工傷保險待遇人數為195萬人，比上年增加5萬人。此外，2011年順利完成了將國有企業、集體企業「老工傷」人員等納入工傷保險統籌管理的工作任務，全國共有312萬國有企業等「老工傷」人員納入了工傷保險統籌管理。

隨着工傷保險基金收入穩步增長，基金保障能力也大大提高——2013年工傷保險基金收入615億元，支出482億元，分別比上年增長16.7%和18.7%。年末工傷保險基金累計結存996億元（含儲備金168億元）。

當前和今後一個時期，特別是在「十二五」階段，工傷保險制度改革和事業發展的總目標是基本形成覆蓋城鄉所有用人單位和勞動者的工傷預防、工傷補償、工傷康復相結合的「三位一體」保障體系。