

外地娃進小學難

三萬人隨時沒書讀

京城學籍卡 兒童節奢願

編者按 明天是「六一」國際兒童節，各地開心慶祝之際，在北京和珠三角地區外來工集中地，卻有數以萬計的外地學前兒童為能否在當地上學發愁。因為京穗等大城市均收緊對學童戶籍的要求，再加上就近入校等教育新政的實施，使這些外來工子女極可能成學位之爭中的大輸家，在今年九月新學年來臨時，他們將無法再在父母的工作地區讀書，而被迫回鄉當「留守兒童」。本報一連兩天推出「兒童節·盼上學」系列專題，希望讀者能進一步了解內地非戶籍兒童入學難的社會問題。



兒童節·盼上學 北京篇

非京籍兒童在教委等待入學結果。 江鑫嫻攝

明天就是「六一」兒童節，渴望今年升讀北京市小學的成千上萬非京籍孩子們卻快樂不起來。由於北京多個區縣同時加強審核學籍，至少有3萬名非京籍家長們補辦手續處處碰壁，更發生孩子們在政府部門前舉牌請願事件。如果這些孩子今年九月無緣進入北京小學校園，那他們只能離開在京打工的父母，回老家做「留守兒童」。一張小小的小學學籍卡，頓時成為這些孩子們今年「六一」最奢望的節日禮物。

香港文匯報記者江鑫嫻 北京報道

今年五一假期一過，來自福建、與打工爸媽在北京海淀區生活的小朋友胖胖每天放學回家第一件事情就是問媽媽，「自己家的暫住證合格了嗎」，「是否能和元元（幼兒園好朋友）一起上學」。20多天來，隨着媽媽一次又一次的無功而返，胖胖從一開始的急切詢問，變成現在的傷心和埋怨，「我要上學，我要和爸爸媽媽在一起！」胖胖的情緒影響了全家，母親鍾女士無心料理自家茶葉舖，整日以淚洗面。

暫住證申請限期突提前

「按照去年的標準，我們這3月7日的暫住證是能夠合格的。」鍾女士告訴記者，在海淀區去年的規定中，非本市戶籍適齡兒童入學，只要父母暫住證的來京日期是當年4月1日之前。今年5月4日才發佈政策稱，要求必須3月1日前辦好暫住證，這讓很多家長措手不及。

河南籍女孩小怡媽媽陳女士最近也不好過。小怡每天都哭着問她，「我不是在北京出生嗎？你和爸爸不是在這裡工作了14年嗎？為什麼我不能在北京上學啊？我成績比北京的同學好啊，好可憐的！」

要求家長校區工作3年

據了解，2013年，為明確小學生入學條件，北京市教委明確提出了「五證」齊全的審核標準。「五證」即為法定監護人的在京就業證明、在京實際居住證明、全家戶口簿、在京暫住證、戶籍所在地街道辦事處或鄉鎮政府出具的在當地沒有監護條件的證明等相關材料。

2014年，北京對「五證」的要求更加嚴格，各區縣均出台了「五證」審核的具體標準以及苛刻的附加要求。例如昌平區明確要求暫住證必須為2013年12月31日之前製發，這令此前對入學政策不甚了解的家長失去了補辦暫住證的機會；東城區規定需要「父母雙方」均在東城務工，並居住在東城才能在東城申請入學；豐台區規定「其中至少一方在豐台區務工」；「睡城」通州規定孩子要在通州上學，父母得在通州就業或購房才行；亦莊更為嚴格，家長必須在學校片區工作3年以上才行；海淀區相對寬鬆一些，要求暫住證必須為2014年3月1日之前製發。

今臨限期或變留守兒童

截至5月27日，北京市共有154,024人參加小學信息採集，其中京籍兒童95,750人，非京籍兒童58,274人。按照以往入學比例不完全預估，至少約有3萬名非京籍兒童被「五證」擋在了北京的小學門外。

今天（5月31日）是學籍申報的最後期限，如還不能獲得學籍，這些非京籍孩子都將和胖胖一樣被送回老家，或由爺爺奶奶照顧上學、或寄宿學校獨自求學，父母能做的也許就是給予足夠的錢和隔三差五的電話監督。長此以往，孩子的心理是否會出現問題，家長不敢想像。

帶着大堆材料的家長正在跟警察討論暫住證問題。 江鑫嫻攝



非京籍兒童入學所需要的各類證件。 江鑫嫻攝

外地娃北京入學5證：

1. 法定監護人的在京就業證明
2. 在京實際居住證明
3. 全家戶口簿
4. 在京暫住證
5. 戶籍所在地街道辦事處或鄉鎮政府出具的在當地沒有監護條件的證明

非京籍兒童在北京通州區政府門前舉牌「我要上學」。 網上圖片



孩子舉牌：我要上學

「我要上學」、「我要上學」……符合學齡的孩子們，在家長的帶領下，頂着30多度的高溫，舉着「我要上學」的牌子，在政府部門門口申訴的場景，近來頻頻在京上演。孩子們天真無邪的臉上寫滿了不解與疲憊，站在他們身旁的家長則或憤怒或茫然。

交稅無福利 家長嘆無後門

「如果政策能早些出台，給家長準備的時間，我們也無怨言，但沒有。現在連去私立學校都要『五證』，不然就沒有學籍，未來就無法升學。我們在這個城市工作了十幾年，雖然並非高端行業，但也為北京人服務了，交了稅，為什麼我們的孩子要回去做留守兒童呢？讓孩子出來舉牌，真是最後也是最差的選擇，我們已別無選擇。」有家長含淚向記者述說着他們的無助。

「五證」不合規定的家長們甚至開始慨歎以前的「好日子」。七八年前，陳女士的大女兒小麗在北京借讀時，「老實說，我沒有花錢，小麗是通過考試進的一所公立小學借讀，小學畢業時又是考進北京57中學。」但今年，一切都要嚴格審查證件，甚至無「後門」可走。「是不是北京要趕走一些外地人？」家長們紛紛猜測，「但也不能用不讓孩子上學的方法吧。」

特寫

無助的母子。 江鑫嫻攝

教育界籲人口政策勿犧牲孩子

在北京人口調控的大背景下，從「幼升小」再到「小升初」，非京籍兒童在京接受教育的門檻限制急速收緊，引發家長們不滿抗議。對此，有教育專家表示，疏散人口不能讓流動兒童沒書讀。北京大學法學院教授張千帆、清華大學當代中國研究中心教授李楠等數十位法律專家更是聯名發佈《緊急叫停北京市義務教育階段入學資格審查呼籲書》，要求保護非京籍兒童受教育權。

用調整產業結構的問題遮蓋流動兒童受教育的問題，這是兩個不同性質的問題。保障流動兒童的教育機會是基本政策和價值，不能顧此失彼。楊東平呼籲決策層真正落實流動兒童的教育保障，北京至少應該恢復到一年前的入學要求。

目前制度違憲

法學專家們在呼籲書中指出，按照《義務教育法》，適齡兒童少年就地接受義務教育的前提，取決於監護人的工

作或居住狀況。北京市各區縣入學資格審查制度不僅有違憲法和《義務教育法》，而且會產生嚴重的社會後果，最主要是產生大量「留守兒童」，將成為社會不穩定因素。

至於北京當前所面臨的人口壓力，學者們認為應通過提高用人標準、調整產業結構等手段實現，而不能把犧牲現有的非京籍適齡兒童的受教育權作為手段。

人口膨脹快 學位缺七萬

雖然家長們希望自己的孩子可以和北京戶籍的孩子一樣，享受平等的教育，隨着適齡兒童的連年增長，即使一直在擴招，但教育資源仍難以滿足人口膨脹的速度。北京市教委新聞發言人李奕坦言，北京確實存在學位不足之憂，今年將新增7萬學位壓力。北京大學燕園街道的阿良老師告訴記者，非京籍兒童入學的細則未有重大變化，但今年執行起來格外嚴格，近半數的非京籍兒童被「五證」卡住了，「從事轄區非京籍兒童入學審核工作已經4年了，第一次感到有壓力。」

據了解，今年北京市小學入學人數將達到17.6萬人，比去年增加1萬人，而今年小學畢業生為11萬餘人，畢業生騰出的學位遠遠滿足不了小學

入學人數。以北京唯一一個「外來人口比例倒掛區（外來人口多於本地人口）」昌平區為例，2014年學位缺口達到9000多人。而各區的入學政策上都是首先要滿足本區戶籍人口入學需求。

教委斥家長利用孩子示威

針對家長們提出暫住證要求過嚴的問題，海淀區教委的工作人員回應稱，根據北京市教委2002年4月3日下發的《北京市對流動人口中適齡兒童少年實施義務教育的暫行辦法》中文規定「戶籍所在地沒有監護條件，且其父母在北京居住半年以上並已取得暫住證的，可以申請在本市中小學借讀」。其中「半年以上」的字眼和海淀

區2014年「幼升小」的政策規定完全符合，不存在政策多變的問題。這位工作人員提醒家長要仔細閱讀相關文件，早做準備，而不是臨時將孩子領到教委舉牌抗議，「利用孩子的天真」。

建新校加課室增師資緩壓

李奕表示，現在各個區縣大致都採取了三個辦法：一個是新建學校，特別是新建小區的配套學校；二是啟動學校內部的閒置教室，有些學校還進行加蓋和改造，這都屬於非正常措施；三是進行教育系統內部教育資源的盤整。鑒於師資嚴重匱乏，目前，很多學校在不斷招收新老師，但很難解決編制問題，需要相關部門的配套措施。



上學是非京籍孩子的兒童節願望。圖為京郊一所民工子女學校課堂。 資料圖片