

宿遷因改革而發展，也因改革而揚名。建市以來，宿遷先後實施了「四大產權制度改革」、幹部任前公示制、勤廉公示等創新之舉，不僅為經濟社會發展注入了強勁動力，也將改革精神內化為宿遷人的鮮明特質和傳承基因。可以說，改革創新已成為宿遷的傳統、宿遷的特色、宿遷的優勢，成為實現後發快進、跨越趕超的「法寶」。

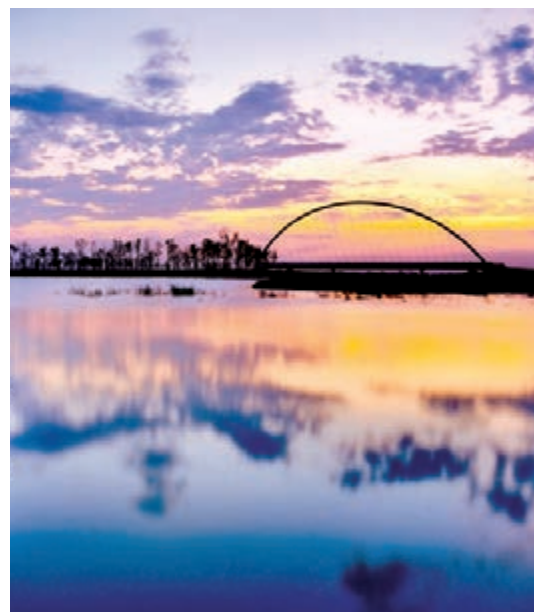
十八屆三中全會吹響了全面深化改革的號角，在習近平總書記重要講話精神的指引下，江蘇全面深化改革的各項工作正在有序推進。江蘇省委書記羅志軍更是多次強調，要以習近平總書記重要講話精神為指引，把全面深化改革作為江蘇全局工作的頭等大事，一場改革再出發的時代風潮正在江蘇大地掀起。

全面深化改革讓宿遷這個「改革之城」血脈中流淌的改革基因再次得以強化，尤其在招商引資方面，通過簡化行政審批、推動產業集聚、提升服務質量、改善生態環境等改革舉措，讓宿遷的投資環境得到了飛躍式的提升，對外資的吸引力，也上了一個新的台階。在全面深化改革的號角下，一個投資環境更優、更具發展潛力、更生態、更開放的新宿遷，已經清晰可見。

■香港文匯報記者 趙勇 通訊員 熊磊

「改革之城」宿遷

打造更具活力的投資高地



■宿遷羅曼園美景。

深化改革 打造江蘇投資高地

近年來，宿遷堅持把強化市場機制作為釋放發展紅利、實現跨越趕超的根本途徑，向市場化改革要發展動力、發展資源和發展空間，推動政府職能轉變，激發市場活力，形成政府與市場各盡其職、互補共生的新機制。一是堅持把行政審批制度改革作為市場化改革的重要突破口。去年9月份啟動實施了新一輪行政審批制度改革，專門研究出台了「1+10」文件，在工商登記、「四證一體」登記、並聯審批制度等方面進行了流程再造和創新，只保留57項審批項目，精簡率超過70%，是目前全國行政審批精減力度最大、保留項目最少的地級市。二是在全國率先實施了科技「創新券」制度，把支持企業科技創新由事後獎勵轉變為事前引導，強化了企

業技術創新的主體地位，促進了創新鏈、產業鏈、市場需求有機銜接。截至目前，累計向1033家企業發放7247.4萬元創新券，撬動14倍的科技創新投入。

此外，近年來，宿遷積極引導和鼓勵民資進入交通運輸、公共基礎設施建設、教育衛生、文化體育與旅遊、金融等領域，破除看不見的「玻璃門」，進一步培育和壯大市場主體，大力發展民營經濟。此外，宿遷還制定了支持行業龍頭企業、特色企業、產業鏈關鍵企業加快發展的政策意見，形成了較為完備的扶持「四類企業」發展的政策體系。

生態不僅關係宜居，也關係宜商，生態也是極為重要的投資環

境。為了打造更生態的宜居宜商之地，宿遷制定出台了《關於深入推進生態文明建設的意見》以及生態紅線區域保護責任、幹部生態環境實績公示、生態環境損害經濟調節、生態環境保護行政執法與司法聯動、生態環境損害過錯責任終身追究「五項制度」，形成了「1+5」制度框架體系，為加強生態文明建設提供了制度依據和機制保障。



■越來越完善的交通設施為宿遷招商引資護航。

創新服務 外資集聚效應凸顯

作為一個1996年才成立的新興地級市，宿遷在原有存量資本、資產、資源等嚴重不足的情況下，近年來走出了一條後發快進、跨越趕超的新路子，原因有很多，但最根本、最重要、最大的亮點是我們始終堅定不移地推進招商引資，堅持年年都是「工業突破年」、「項目推進年」、「招商引資年」，聚合一切力量打好工業突破的總體戰，並根據發展階段和發展形勢的變化，強化招商力量、調整招商重點，優化招商方式，堅決不拼資源、不拼政策、不拼優惠，重點拼服務、拼政務成本、拼國際慣例，着力打造招商引資「升級版」，不斷增強區域經濟實力和綜合競爭力。雖然近三年金融危機影響較大、全國經濟普遍下行，但宿遷市投資仍保持高速增長，全市固定資產投資在2010年652.9億元的基礎上，2012年突破千億、達1025.6億元，2013年近1300億元，實現三年翻番目標。宿遷的招商引資工作，有幾個最大的亮點值得一提。

一是突出制度創新，以三個差別化提升招商質效。宿遷建立了差別化的項目評估審定機制，由發改、商務、經信、環保等部門組成聯席會議，從產業佈局、投入產出、稅收貢獻、環境影響等方面對擬落戶項目進行綜合評估，深度把關項目質量。同時對產業門類相近、產業鏈上下游關聯的項目，根據產業集聚需要統籌確定落戶地點，不斷提升落戶項目的質態和集聚度。2013年，興產業宿遷市重點培育市區光電、新材料、智慧電網、高性能複合材料、生物科技、信息技術六大新

集聚區，引進符合集聚要求的項目27個，全市新竣工新興產業項目投資額佔新竣工項目總投資額的1/5。針對全市招商引資中存在少數盲目比拼、盲目承諾政策等現象，建立差別化的政策支持機制，要求各地各部門變政策「普惠制」為「特惠制」，全面衡量項目在行業內的地位、在促進地方產業集聚中的作用，將優惠政策與項目產出、納稅、設備投資「三掛鉤」，以優惠政策差別化去引導好產業、支持好企業，不斷提升項目的「含金量」，有效防止了用優惠政策吸引和集聚落後淘汰產能的項目。

目前，ABB、北斗星通、長電科技、娃哈哈、百威英博、青島啤酒、中糧肉食、中亞特鋼等一大批行業領軍企業、著名上市企業紛紛落戶宿遷。僅市區江山大道一條路上就集聚了14家上市公司投資的企業，成為拉動全市經濟發展和轉型升級的核心力量。針對目前少數縣區項目考核只問個數和投資額，不問質量和效益的現象，建立差別化考核機制，按照畝均投入產出強度正相關、享受優惠政策強度負相關的思路進行考核，即投入產出強度越大、享受優惠政策越小，考核分值越高，反之則越低。真正通過綜合運用項目質量把關、優惠政策享受、招商考核得分三個杠杆，倒逼招商效益和項目質量雙提升。

二是突出外資集聚效應，以內外並舉的方式擴大招商領域。

近年來，隨着開放型經濟發展條件的不斷完善，宿遷在堅定

不移主攻蘇南、浙、滬等地內資同時，逐步把視野和觸角拓展到外資招引上，持續開展系列外資招商活動，讓更多的海外企業了解宿遷、關注宿遷、投資宿遷。2012年，宿遷全市實際到賬外資在2011年不足2億美元的基礎上，實現翻番、突破5億美元，是建市以來到2010年14年的總和，2013年繼續保持了較高的發展水平。

三是突出服務保障，以軟硬兼備的環境構築招商優勢。硬環境方面，在加快交通、物流、市場等基礎設施建設的同時，宿遷着重推進開發區平台建設，目前全市已擁有2個國家級經濟技術開發區、4個省級經濟開發區、1個省級高新技術開發區、6個省級南北共建工業園區、22個省級特色產業園（基地），以及蘇南回歸總部經濟園、蘇北工業技術研究院等特殊功能區，國家級綜合保稅區創建工作也正在快速推進。軟環境方面，組建集政務服務管理辦公室（公共資源交易管理辦公室）和政務服務中心、公共資源交易中心、365便民服務中心等「一辦三中心」為一體的便民方冊，實現一站式審



■項王故里宿遷正成為更宜居宜商的熱土。

加快轉型 政府服務更加高效

在加快經濟社會發展的過程中，宿遷始終把深化改革作為根本動力，堅持以問題為導向，通過改革推動發展、激發活力、化解瓶頸、惠及民生，重點推動了「六大轉型」。

一是推動了發展導向的轉型。去年，新一屆市委、市政府主要領導調整以後，宿遷順應形勢發展變化，更加注重經濟運行的質量和效益，更加強調科學發展、跨越發展、和諧發展的統籌協調。

二是推動了政府職能的轉型。為此，宿遷於去年9月份啟動實施新一輪行政審批制度改革，在工商登記、「四證一體」登記、並聯審批制度等方面進行了流程再造和創新，只保留57項涉及有形資產資源、城市規劃建設、環境保護、公共安全的審批項目，壓減了136項，精簡率超過70%，是目前全國行政審批精減力度最大、保留項目最少的地級市。

三是推動了考核方法的轉型。近年來，宿遷堅持正確處理「好」與「快」的關係，既不唯GDP論、數字論、速度論，又不放鬆對發展的要求、對速度的追求。宿遷專門制定了縣（區）黨政主要負責人實績指數評估辦法，對縣（區）科學發展、跨越發展、和諧發展以及統籌發展進行綜合評估，推動考核由主要比「快」向主要比「好」轉變。

四是推動了產業發展的轉型。在招商引資上，面對如今白熱化的招商形勢，宿遷提出了差別化的招商引資思路，在優惠政策上杜絕盲目比拼、盲目競爭，要求與產出掛鉤、稅收掛鉤、設備投資掛鉤，真正實現以品質和效益為中心的招商引資。在產業集聚上，不拼資源、不拼優惠、不拼政策，努力通過產業的集聚、產業鏈的完善，營造自身在發展過程當中的優勢。

五是推動了城鄉統籌的轉型。宿遷提出了「一軸兩副九市」的城鎮發展戰略構想，把泗陽城區納入中心城市發展軸，推動中心城區、洋河新區、泗陽城區三大主體一體發展；在強化沐陽城區、泗洪城區兩個副中心同時，按照小城市的標準規劃建設九個核心鎮，形成分層拉動、梯度帶動、互促互動的新型城鄉發展格局。

六是推動了民生改善的轉型。宿遷市政府每年都要做民生實事項目，過去都是就事論事，現在則是立足提升教育、醫療衛生等事業發展質態，針對不斷出現的新情況，積極探索建立一套既不翻「燒餅」、不走「回頭路」，又能健康有序優質發展的制度體系。此外，宿遷堅持把扶貧開發作為改善民生的重中之重，按照補上短板、兜住底線的思路，着力推進無盲點的扶貧工作。