

屯墾戍邊 反恐利劍

建設兵團二百萬人固疆 不穿軍裝肩負維穩

在中國西北邊陲有一支「不穿軍裝、不拿軍餉、永不復員」的特殊軍隊——新疆生產建設兵團。建國初期，10萬曾參加抗日戰爭、解放戰爭的熱血軍人鑄劍為犁，在新疆的戈壁荒野組建起了這支以屯墾戍邊為使命的特殊部隊。他們一手拿鋤頭，一手拿槍桿，建設並保衛着長達3,300多公里的邊境線。如今，面對日益猖獗的「東突」恐怖勢力，已成立整整60年的這支特殊部隊再次擔負起特殊使命，成為中國反恐一線不可或缺的一把「尖刀」。據了解，兵團發展至今已擁逾200萬人。

香港文匯報記者 馬琳、凱雷

維穩戍邊是新疆生產建設兵團的看家本領，面對日益猖獗的暴恐勢力，兵團責任更重。今年4月29日，中共中央總書記習近平來到了新疆生產建設兵團視察時就指出，新形勢下兵團工作只能加強，不能削弱，要讓兵團成為安邊固疆的穩定器。

60年前成立 10萬野戰軍組編

新疆生產建設兵團政委車俊昨日在黨報撰文，發出《履行屯墾戍邊使命 維護社會長治久安》的兵團落實維穩反恐最強音。車俊指出，從當前新疆反恐維穩的嚴峻形勢中強化作為擔當，兵團擔負着屯墾戍邊使命，在維護新疆社會穩定、打擊「三股勢力」鬥爭中發揮着特殊重要的作用。

「新疆分裂和反分裂鬥爭是長期的、複雜的、尖銳的，有時甚至是十分激烈的。」車俊表示，境內外「三股勢力」鼓吹民族分裂，策劃實施暴力恐怖活動，給各族人民生命財產安全 and 社會穩定帶來嚴重危害。要從國際國內大的形勢中認識新疆反恐維穩形勢的複雜嚴峻性，認識發揮好兵團作用的現實緊迫性，切實把思想统一到中央對新疆形勢的分析判斷上來。

新疆生產建設兵團成立於1954年10月7日，由中國人民解放軍第一野戰軍第一兵團第二軍和第六軍的大部、

中國人民解放軍第二十二兵團的全部、中國人民解放軍第五軍的大部組編而成。

60年前，為了適應時代需要，時任中央人民政府革命軍事委員會主席的毛澤東向駐疆10萬將士發佈命令，「你們現在可以把戰鬥的武器保存起來，拿起生產建設的武器，當祖國有事需要召喚你們的時候，我將命令你們重新拿起戰鬥的武器，捍衛祖國。」這份新中國屯墾戍邊事業的宣言書開啟了世界軍事史上一個特殊組織的歷史。

根據毛澤東的命令，駐疆的三支部隊約10.5萬官兵連同6萬餘名家屬，在1954年8月集體就地轉業，脫離國防部隊序列，組建新疆軍區生產建設兵團，後稱新疆生產建設兵團。

制定10年規劃 輪訓備勤聯防

「扶犁驚戈壁、把劍鎮國門」，這個為屯墾戍邊而建的兵團，在經歷文革動盪後曾一度被撤銷。不過，作為保衛邊疆、建設邊疆的重要力量，新疆生產建設兵團在



■新疆生產建設兵團在進行耕種。網上圖片

1981年12月，被撤銷6年後，得以恢復。

2006年，時任中共中央總書記的胡錦濤在視察新疆時，提出並賦予了新疆生產建設兵團三大職能：一是成為新疆的建設大軍；二是成為固邊戍邊的銅牆鐵壁；三是做維護新疆團結的中流砥柱。

面對中央的期許，兵團政委車俊牽頭制定了新疆生產建設兵團歷史上第一個「軍事規劃」——2010年至2020年10年規劃。按照規劃，新疆生產建設兵團將建立維穩長效機制，在敏感地區建立輪訓備勤分隊；在各師組建搶險救災民兵分隊；在邊境地區實行聯防聯訓，加強民兵哨所建設，建立遠程監控系統；每年進行全員冬訓等。

在這份「軍事規劃」的指導下，一支「召之即來，來之能戰，戰之能勝」的戍邊一流民兵隊伍正在被打造。



■2012年，新疆生產建設兵團在進行民兵軍事訓練。網上圖片

亦兵亦民 來之能戰

兵團政委車俊強調，要更加重視「兵」的身份。他要求，兵團要強化戍邊守防功能，加強邊境團場、連隊、民兵哨所建設，完善師管面、團控片、連守線、民兵哨所卡點的邊境管控網，防範打擊境內外「三股勢力」勾連滲透。

自1954年兵團成立後，兵團民兵就和邊防軍、公安武警在一起，發揮就近就便的優勢，先後參與了平息1962年5月29日伊犁暴亂，1990年4月阿克陶縣巴仁鄉暴亂、「7.5」烏魯木齊打砸搶燒嚴重暴力犯罪事件等200多次暴亂、恐怖事件。

然而，這支遇到突發事件能夠快速反應、挺身而出的民兵應急隊伍到底有多少人，一直沒有一個準確的數字。

80萬兵隨時上陣

車俊稱，這不是一個定量的數字。「兵團的本身就是亦兵亦民的組織，所以兵團的每一個幹部職工，既是民也是民兵。只要保持一定的訓練和裝備，遇到事情需要的時候，每一個兵團幹部職工就能夠拉得出來，能夠衝得上，能夠完成任務。」

有分析人士則指出，擁有268萬人口的新疆生產建設兵團，或許可以有70至80萬可調動的應急力量。

兵團半軍事化 打擊「疆獨」利器

馬琳

屯田戍邊是中國古代政治家創立的一套政治軍事制度，其源頭可以追溯到西漢時期。為了對抗以騎兵為主的匈奴，從漢文帝開始開闢了屯田制度，有計劃地對與匈奴地區接壤的領土進行農業開發。其後各個朝代，均沿襲並且發展了漢代的軍屯制度。新中國建立之後成立的新疆生產建設兵團，實際上是參考了中國歷代的屯田戍邊經驗發展而成的。

「屯墾興，則西域興；屯墾廢，則西域亂。」中共中央總書記習近平在今年4月29日視察兵團時就指出，堅持屯墾戍邊制度對於維護新疆繁榮穩定起着至關重要的作用。

在建國初期，面對西方國家對新中國的圍堵，兵團更多的是起到了保衛家園的戍邊使命，以及墾田拓荒的生產任務。而隨着經濟的繁榮與國家的強大，有些觀點認為，新疆生產建設兵團這個特殊的半軍事化經濟組織已經完成了它的歷史使命。

然而，雖然當前屯墾戍邊的使命顯得不那麼重要，但是打擊「疆獨」恐怖勢力、維護新疆社會穩定，依然需要新疆生產建設兵團的力量。而且與正規軍相比，在反恐鬥爭中，兵團亦兵亦民的雙重身份更具優勢。

在「9·11」之後，美國軍方經過大量研究調查得出一個重要的結論：民眾是反恐的第一道防線。從活動模式來看，大部分恐怖分子均不具備和軍警部門直接對抗的能力。然而，他們卻總是能夠得手，原因在於恐怖分子總能在社會上找到薄弱的環節進行突破。而這些環節往往是軍警不能照顧到的角落。

有反恐專家就分析指出，由於兵團的各個部隊廣泛分佈在新疆各地州市，一旦遇到突發事件，兵團可以發揮就近就便優勢，快速集結、迅速行動，成為首先抵達暴恐事件現場的尖兵。搶佔第一時間控制局面，這對於應對意圖通過暴力手段製造社會混亂的恐怖分子，十分有效。

同時，由於兵團的特殊性，雖然很多民兵平時只是從事日常農業或者工業生產的勞動者，但他們卻具備比一般民眾更高的組織能力。如果加以有效培訓和配發相應裝備，兵團民兵可以成為軍警反恐的重要協同力量。

此外，由於兵團往往分佈在連成片的農場帶，因此，從反應機制而言，特警和特種部隊負責要點防禦，邊防軍和武警公安可以負責交通線和重要樞紐的安全，而兵團則負責農村、草原等開闊地區的面，構建點、線、面結合的聯合防禦體制。

因此，在與恐怖勢力的鬥爭中，如果可以發揮好以上這些優勢，兵團將能夠成為新疆警力下沉的最關鍵一環，為遏制恐怖勢力的活動扮演至關重要的角色。



■新疆生產建設兵團的民兵。網上圖片

新疆兵團 擁十四師

新疆生產建設兵團是一個非常特殊的行政編制。它實行黨政軍企合一體制，在中央實行計劃單列，在所轄區域內依照國家和新疆自治區的法律、法規，自行管理內部行政和司法事務。這種特殊的黨政軍企合一的體制，在現今中國僅存於新疆地區。該兵團也是中國現存的最後一個生產建設兵團，被外界稱為「新中國最後的兵團」。

據了解，新疆生產建設兵團的一級單位為「師」，師下設「團」或「農場」；現有14個師，174個農牧團場，4,391個工業、建築、運輸、商業企業，還有健全的科研、教育、文化、衛生、體育、金融、保險等社會事業和司法機構。

在人口方面，截至目前，兵團已由建團初期的17.5萬人口發展到如今的268萬人，約佔新疆總人口的12%。而在經濟方面，2013年，兵團實現生產總值1,499.89億元，是新疆地區的主要經濟實體。

重語小辭典

平息逾200宗暴恐事件

據了解，新疆生產建設兵團的民兵一直擔負着全疆15個地州市及兵團轄區重點目標的巡邏警戒任務，在維護新疆團結穩定中發揮了重要作用。



新疆生產建設兵團各師分佈

資料來源：本報記者整理

設四工作組 巡防布控

針對日益猖獗的「疆獨」恐怖勢力，新疆生產建設兵團已啟動為期一年的反恐專項行動。

烏魯木齊「5·22」嚴重暴恐案發生後，根據自治區黨委統一部署，兵團迅速反應，調集武警、民兵承擔烏魯木齊巡邏防務任務；召開緊急會議並相繼召開了兩次電視電話會議，傳達中央領導重要批示精神和中共中央政治局委員、自治區黨委書記張春賢重要講話精神，並下發兩個緊急通知，對維穩工作進行安排部署；兵團迅速組成4個工作組，對全兵團的集中整治、依法打擊宗教極端活動以及啟動為期一年的反對恐怖暴力活動專項行動進行督導；目前，兵團正在積極安排部署與自治區同步開展反對恐怖暴力活動專項行動。

兵團的民兵在進行反恐訓練。

兵團的民兵在進行軍事訓練。

軍情觀察