文匯報
WEN WEI PO
www.wenweipo.com
政府指定刊登有關法律廣告之刊物
獲特許可在全國各地發行
2014年5月27日 星期二
甲午年四月廿九 初九芒種
多雲驟雨 天氣炎熱
氣溫27–32℃ 濕度：75–95%
港字第23460 今日出紙3疊11張半 港售7元

周永新：65歲或以上免查入息 高於2,285元長津 倡設「全民老年金」

■港大社會工作及社會行政學系教授周永新。

■周永新建議設立「全民老年金」，65歲或以上的長者免查入息均可受惠。

香港文匯報訊（記者 文森）香港討論「全民退休保障」的課題已有多年，近年更有部分反對派立法會議員以此作為發起拉布的藉口，有關問題長遠必須解決。去年初受扶貧委員會委託進行相關研究的香港大學社工及社會行政學系講座教授周永新表示，初步構思設立金額劃一的「全民老年金」，所有65歲或以上長者都可享有，金額將不低於現時的長者生活津貼，詳情將會在研究報告上交代，預計7月1日前向政府提交。

全民退休保障計劃已研究多年，周永新初步認為，可設立「全民老年金」，所有65歲或以上長者，不用入息審查便可以領取。而要確保長者有足夠生活保障，金額應要高於現時每月2,285元的長者生活津貼，但同時要維持綜援制度。

取代長津生果金

他指出，「全民老年金」一定會取代現行的長者生活津貼及生果金，但綜援制度卻應予以保留，「因為綜援並非只是給長者的，全港市民只要生活低過特定水平，就可領取綜援，將來總會有部分長者因種種原因而需要領取綜援。」

過去不少政黨及社會團體都曾就全民退休保障提出建議方案，例如民建聯建議根據年齡及經濟狀況將退休金分為「三級制」發放；工聯會則建議由政府撥出500億元作種子基金，但僱主及僱員都需要作額外供款以維持財政負擔的可持續性；甚至有團體認為要透過加稅以應付額外開支。

究竟日後如設立全民退休保障，大筆金額從何而來？市民是否需要作額外供款或繳付更多稅項？周永新表示，報告尚未完成，一切留待報告內詳細分析，以及聆聽公眾意見。但他認為，假如他日需要額外供款，目前條件亦比較成熟，「強積金成立已逾10年，一般市民及打工仔已習慣供款，如果將來需要供多一點，已有機制可循，舉例要下個月多供1%，已可即時做到。」

七一前提交港府

周永新認為，市民對策劃退休後生活的意識高了，需要為自己退休生活留多點儲蓄。他又指出，有關研究要根據長遠財政計劃工作小組的報告，更新資料及預測推算，預計7月1日前向政府提交報告。對於有指周永新遲交報告，勞工及福利局局長張建宗昨在一個場合上指出，扶貧委員會最初要求周永新的研究團隊在今年年中之前提交報告，而有關報告已達「埋尾」階段，周永新亦很有信心在7月1日前一定可提交報告，實際上並沒有遲。

「全民老年金」構思與現行保障計劃比較

長者生活津貼

■領取資格：年滿65歲，成為香港居民最少7年，並在申領津貼前連續居港最少1年。單身人士每月入息不超過7,090元，資產限額不超過20.1萬元；夫婦二人限額則為11,360元及30.4萬元

■每月津貼：2,285元

高齡津貼(生果金)

■領取資格：年滿70歲，成為香港居民最少7年，並在申領津貼前連續居港最少1年

■每月津貼：1,180元

綜援

■領取資格：成為香港居民不少於1年，並在取得香港居民身份後，在香港總共居住滿1年。單身健全人士資產不超過26,500元；兒童、長者、殘疾或經醫生證明為健康欠佳人士資產不超過41,500元

■每月津貼：視乎個案情況而定

「全民老年金」構思

■領取資格：年滿65歲

■每月津貼：不低於長者生活津貼

製表：香港文匯報記者 聶曉輝

錢從何來？最惹爭議

香港文匯報訊（記者 聶曉輝）全民退休保障討論多年，社會各界意見不一，其中一個爭議是「錢從何處來？」；而全民退休保障亦或涉及供款問題，更為打工仔所不願。有政黨期望，研究報告的建議必須有「可行性」且能凝聚社會共識，否則難以實行。有學者則指出，香港早應推行全民退休保障，但必須解決財政問題，當中是否影響到工商界利益，是計劃能否推行的關鍵。

民建聯：期望提出可行方案

民建聯主席譚耀宗指出，該黨一直建議當局就全民退休保障或老人金分「三級制」，是在現有的生果金及長者生活津貼之上，再加一級，「只要65歲以上長者符合某個水平的經濟審查，便可獲每月3,000元津貼。」他表示，如果按周永新建議，所有長者都可劃一領取「全民老年金」，必須先解決「錢從何來」的問題。他指，民建聯曾做過民調，市民一般都不願意在強積金以外再額外供款，期望周永新提出可行方案，令社會易達共識。

工聯會：政府撥500億種子金

工聯會立法會議員王國興對周永新列出清晰的提交報告日期，並詳細分析各種方案的利弊表示歡迎。他認為，設立全民退休保障之初，財政必須穩健，故建議由政府撥款500億元作種子基金，再從土地基金撥資源承擔龐大開支，「我認為僱主及僱員都要承擔，當局亦應一併將長津及綜援的資源統一起來，才能有持續性。」

鍾劍華：工商界取態成關鍵

理工大學應用社會科學系助理教授鍾劍華指出，世界各地不少地方都設有類似全民退休保障的制度，並由政府包底提供「基本養老金」，金額大致上劃一，屬較公平的做法，「例如丹麥，只要在15歲後住滿40年，便可在65歲領取。」

他指出，香港早應推行全民退休保障，但港英政府曾於1993年推行由在職人士及僱主各供款薪金1.5%惹來極大批評，如今要用類似形式推行便更難，「因隨人口老化，供款的人數只會愈來愈少，領取津貼的人則會愈來愈多。」他認為，當局如推行全民退休保障或「全民老年金」，必須先由政府承擔種子基金，再將財政盈餘的某部分撥落去，如計劃因涉及供款而影響到工商界利益，工商界的取態將成計劃能否推行的關鍵。

劉展灝：必須全民承擔供款

香港工業總會主席劉展灝認為，「如果每人都可在65歲時領取津貼，構思是好，但錢從何來是關鍵。」他認為，必須全民承擔供款，例如從薪俸稅或入息稅的某個百分比撥入基金，就連綜援受助人都應該承擔，但比率可減少，政府亦必須參與，「如果只是從強積金上加大供款金額，根本解決不了問題，工商界亦不會贊成。」

低津撥款憂遇拉布 影響71萬人

張建宗。 聶曉輝 攝

香港文匯報訊（記者 聶曉輝）港府日前公布，計劃放寬「低收入家庭津貼」的工作時數要求，社會各界深表歡迎。然而，受立法會議員拉布影響，原定明年10月推行的低津或要延期，20.4萬個受惠家庭、合共71萬人或受影響。勞工及福利局局長張建宗強調，當局希望可在今個年度的立法會財委會最後一次會議，即7月11日前通過撥款，才能全面展開計劃，以期趕及明年10月開始接受申請。

張建宗：望休會前通過

立法會會議受拉布影響下，多個撥款項目均受到阻延，張建宗昨日出席一個場合後表示，十分關注「低收入家庭津貼」計劃會否受到阻延。他重申，當局計劃今早在立法會扶貧小組上詳細介紹低津詳情，並在下月11日的立法會人事編制委員會申請開設逾300個公務員職位，並要準備撥款做前期的工作，例如資訊科技系統及租地方等。

他續稱，根據時間表，當局期望在7月4日，最遲於7月11日今個年度立法會休會前最後一次財委會上獲准撥款，才能全面展開計劃，務求希望在明年10月開始接受申請。

張建宗又重申，當局公布計劃初步構思後，不少團體及政黨均憂慮每當遇到長假期，市民工時便會受影響，因而未能達到領取基本津貼的144小時，甚至是高額津貼的208小時工時要求，故當局決定將高額津貼的工時要求放寬至192小時。

有薪假期計入低津工時

他又表示，體諒到打工仔或因放取有薪年假而在某個月份未能達到工時要求，當局會採取一個比較寬鬆與合理的做法，「只要是有薪的假期，我們便會當作是上班，即是計算入工時，這變相也是鼓勵作息的平衡。」

對於有團體認為放寬至192小時仍然不夠，仍有一些時常轉工或當兼職的人未能受惠，張建宗強調，低津必須作出平衡，既要鼓勵基層市民就業，亦要顧及工時要有一定的合理要求，「如果工時太低，可能會因為津貼而減低工作意欲，造成反效果。」他再次強調，192小時已是當局的底線。

鼓勵就業自強達雙贏

他又提到，當局已顧及單親家庭未必能達到每月工作144小時的最低要求，故該些家庭只要做夠72小時，便可領取每月1,000元津貼，「每名小朋友的800元津貼，更是不論工時長短，只要合乎計劃要求的受惠家庭，便可領取。」此外，如有單親家庭每月工作不足72小時，只要一個月有36個小時，已可領取600元津貼，而小朋友的800元津貼依然不變。張建宗認為，低津對於鼓勵就業、自強不息、防止跌落綜援網，以及釋放勞動力十分重要，「整個計劃的部署其實是雙贏。」

馬時亨：擴稅基免結構財赤

馬時亨。 莫雪芝 攝

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）長遠財政計劃工作小組早前發表報告，預測本港最快7年後出現結構性財赤，並提出控制開支、設立未來基金等一系列建議。曾任財經事務及庫務局局長的馬時亨昨日對報告的觀點表示認同及肯定，並建議本港應檢視人口政策，研究增加間接稅擴闊稅基，及研究輸入專才與推動經濟轉型，避免結構性財赤。

研輸外勞 添經濟動力

馬時亨昨日出席一午餐會，就香港長遠財政問題發表演講。他表示，社會應仔細了解有關報告的內容，意識到「未雨綢繆」的重要，避免香港未來需「舉債度日」。他指出，香港長遠財政「支出增加、收入受威脅是不爭的事實」，又指解決問題「不容易、需要很大決心，要市民支持政府」，並避免問題10年後浮現才作處理，否則就為時已晚。他又建議，政府長遠應該檢視人口政策，應付人口老化對稅收及競爭力的影響；嚴守應使則使及用者自付原則；研究增加間接稅擴闊稅基，及在經濟轉型下工夫，研究輸入勞工及專才增加經濟動力，避免結構性赤字。

人口老化 增開支壓力

他解釋，香港人口老化，老年撫養比率(65歲或以上人口與15歲至64歲人口的比率)會由2012年的18.3%增加至2041年的49.7%，將對香港的公共開支構成壓力。此外，香港政府的支出調整彈性小，同時香港的稅基狹窄，利得稅及薪俸稅等直接稅佔收入大部分，令政府收入容易受經濟情況、人口老化等影響而下降。

馬時亨又強調，擴闊稅基是有困難，可能再次討論的契機是在2017年行政長官普選時，讓選民探討香港長遠願景，這亦包括輸入外勞增加香港競爭力。他坦言這需要政府有很大的決心、認受性高才可逼迫立法會處理問題。被問到普選會否令政府傾向福利主義，馬時亨表示不擔心，因為相信香港人「眼睛雪亮」，不會接受將錢「派晒」的特首，同時基本法亦規定政府需「量入為出」。

督印：香港文匯報有限公司 承印：三友印務有限公司 地址：香港仔田灣海旁道7號興偉中心2–4樓 電話：28738288 傳真：28730657 採訪部：28738260 傳真：28731451 廣告部：28739888 傳真：28730009