# 「海洋石油981」號在南海作業完全符合國際公約

楊澤偉 武漢大學教授 法學博士

近日,越南大肆干擾並炒作中國「海洋石油981」號鑽井平台在中國西沙群島附近海域正 常作業,引發各方關注。其實,中國在上述海域的正常作業是《聯合國海洋法公約》賦予中 方的主權權利。

### 西沙群島自古以來就是中國的領土

有明確史料記載,在漢代中國人民就首先發現了南 海諸島,並對南海有了初步認識。隨着航海技術的進 步以及指南針的發明和廣泛運用,從宋代開始中國人 民在南海的航行和生產活動更趨頻繁。從此,南海諸 島及其附近海域不但成為中國人民生產、經營活動的 廣大地區,而且更成為中國水師巡防的重要海域。宋 太祖趙匡胤在開寶四年(公元971年)平定南漢劉倀 後,開始建立巡海水師,游弋、巡邏南海,確立了對 西沙群島的管轄權。1279年,元世祖忽必烈曾派郭守 敬赴南海考察,研究南海海域的地理地貌,為水師巡 航提供安全保障。此後,明清兩朝均將南海諸島及其 附近海域作為其管轄之地。中國水師巡視海防、行使 管轄已成慣例。明清時期,中國許多圖、籍、史、志 對南海諸島的記載更是不勝枚舉。中國人民在南海諸 島的活動,也留下了很多歷史文物的遺存。除各島嶼 和島礁上的文物遺址外,在西沙群島和南沙群島的一 些島礁上,還挖掘出多塊清代和民國時期為維護和彰 顯主權而立的石碑。這些石碑多為當時登島視察的政 府或軍隊要員所立的紀念碑。民國時期,中國政府採 取了一系列積極維護主權的措施,如由政府地圖出版 審查機構重新命名和審定包括西沙群島在內的南海諸 島的群島名和島礁名等。

二戰結束後,根據《開羅宣言》、《波茨坦公告》 等一系列國際文件的精神,中國恢復了對南海諸島的

主權。1946年11月至12月間,民國政府派出「永 興 | 、「中建 | 、「太平 | 、「中業 | 四艘軍艦前往 南海實地接收了第二次世界大戰期間被日本侵佔的西 沙、東沙、中沙和南沙諸島。1948年2月,民國政府正 式對外公佈《南海諸島位置圖》,明確標明包括西沙 群島在內的南海諸島為中國領土。1949年中華人民共 和國成立後,繼續行使對西沙群島的主權。

1951年周恩來外長發表《關於美英對日和約草案及舊 金山會議的聲明》,明確指出「西沙群島和南威島正如整 個南沙群島和中沙群島、東沙群島一樣,向為中國領土, 在日本帝國主義發動侵略戰爭時雖曾一度淪陷,但日本投 降後已為當時中國政府全部接收」,因此中國對西沙群島、 南沙群島的主權「不論美英對日和約草案有無規定及如何 規定,均不受任何影響」。1958年,中國發表《中華人 民共和國關於領海的聲明》,再次確認東沙群島、西沙群 島、中沙群島和南沙群島屬於中國領土,就此越南總理范 文同專門照會周恩來總理,鄭重表示越南政府「承認和贊 同」中國政府的聲明。1959年,中國政府在西沙永興島 設立「西沙、南沙、中沙群島辦事處」,隸屬中國的廣東 省,1988年劃歸新設立的海南省。1992年,《中華人民 共和國領海及毗連區法》再次重申包括西沙群島在內的南 海諸島主權屬於中國。

值得強調的是,在20世紀70年代以前,南海周邊國家 一直明確承認中國政府對南海諸島的主權。其次,西沙群 島有其領海、毗連區、專屬經濟區和大陸架。按照《聯合 國海洋法公約》第121條的規定:「島嶼的領海、毗連區、

專屬經濟區和大陸架應按照本公約適用於其他陸地領土的 規定加以確定」。1996年5月,《中華人民共和國政府關 於中華人民共和國領海基線的聲明》宣佈中國西沙群島的 領海基線為直線基線。因此,結合《聯合國海洋法公約》 和中國國內法的有關規定,中國政府有權利主張從西沙群 島直線基線起向外12海里的領海以及毗連區、專屬經濟 區和大陸架。

## 《聯合國海洋法公約》賦予的主權權利

再次,中國「海洋石油981」號鑽井平台在西沙群島 有關海域的作業是《聯合國海洋法公約》所賦予的主 權權利。根據《聯合國海洋法公約》的有關規定,第 一,領海是沿海國領土主權的延伸,沿海國對領海享 有主權;沿海國的主權及於領海的上空及其海床和底 移民或衛生等事項行使管制權。第三、沿海國在專屬 經濟區內享有以勘探和開發、養護和管理海床上覆水 域和海床及其底土的自然資源(不論為生物或非生物資 源)為目的的主權權利;以及關於在該區內從事經濟性 開發和勘探,如利用海水、海流和風力生產能等其他 使用、海洋科學研究、海洋環境保護和保全等方面擁 利。第四,沿海國為勘探大陸架和開發其自然資源的 目的,對大陸架行使主權權利;沿海國對大陸架資源 的勘探和開發的權利是專屬性的,即如果沿海國不勘 探大陸架或開發其自然資源,任何人未經沿海國明示 並不取決於有效或象徵的佔領或任何明文公告;沿海 國有授權和管理為一切目的在大陸架上進行鑽探的專 屬權利。因此,中方擁有在西沙群島有關水域進行開 發和管理的權利,中國「海洋石油981」號鑽井平台在 西沙群島有關水域的作業是《聯合國海洋法公約》所 賦予的主權權利。

## 越方應立即停止干擾破壞

最後,中國「海洋石油981」號鑽井平台不在越方的 專屬經濟區和大陸架上。不可否認,越南作為沿海國 也可以主張其專屬經濟區和大陸架。因此,中越作為 海岸相向國,兩國間存在專屬經濟區和大陸架主張重 疊問題。中越兩國在2000年12月簽署了《中華人民共 和國和越南社會主義共和國關於在北部灣領海、專屬 經濟區和大陸架的劃界協定》,該協定僅僅解決了北 部灣的劃界問題,因而中越兩國間在其他海域的劃界 問題並沒有解決。但中國「海洋石油981」鑽井平台作 業位置距中國中建島17海里,距越南海岸線150海 里,無論將來如何劃界,有關作業海域都位於毫無爭 議的中國管轄海域。因此,越方提出的中國「海洋石 油981」號鑽井平台作業位置在越南的專屬經濟區和大 陸架範圍內,是站不住腳的。

綜上所述,中國「海洋石油981」號鑽井平台作業是 《聯合國海洋法公約》所賦予的、在中國管轄的西沙 群島水域進行的一項有關主權權利的勘探活動,是完 全合法的。正如中國外交部發言人華春瑩在例行記者 會上所表示的:「海洋石油981」號鑽井平台位於中國 海域,相關作業工作完全在屬於中國西沙群島的區域 內。越方多次衝撞中國船隻的行為,既違背了《聯合 國海洋法公約》規定,侵犯了中國的主權權利和管轄 權,也違反了包括由中國海事局頒布的《瓊航警第 0033號》和《瓊航警第0034號》等在內的中國相關國 内法規。因此,越方應立即停止一切干擾和破壞活 動,並承擔由此引起的後果及國際法律責任。

### 激進反對派為阻撓預算案進行「拉布」,無所不用其 極。他們在行政長官答問大會上又再「拉布」,梁國雄 被驅逐之後故意賴死不離開會議廳,工黨的何秀蘭乘機 打斷了其他議員的提問,臨時插入質詢立法會主席驅逐 梁國雄是否濫用權力的問題,要求曾鈺成解釋,後面還 有一班激進派議員插科打諢,他們企圖拉長答問大會, 阻礙下午進行的預算案辯論。立法會主席曾鈺成察覺了 他們的意圖,立即「剪布」中斷答問大會。

## 「拉布」無所不用其極

但是,到了下午,又出現了「剪完又拉」的局面。主 力「拉布」的「三丑」使用了重複發言伎倆,逐個局長 謾罵,內容完全一樣,不過改換了名字,主席立即指出 內容重複。這個時候,民主黨、公民黨、工黨立即接 力,翻抄陳年往事,亂罵政府,企圖贏得時間,讓「三 丑! 想出新的發言題目。

由4月30日起,「拉布」已經持續了23日,全體委員 會階段已辯論超過63小時,這個「拉布」的時間已經超 過了上一個財政年度阻撓財政撥款的時間,拖下去,香 港就會出現財政懸崖局面,公務員發不出薪水,等候綜 援的弱勢社群領不到福利金,公立醫院的正常運作也不 能繼續下去,政府陷於癱瘓。所以,七百萬香港人痛斥 「三丑」的「拉布」行為,也嚴厲批評了反對派議員不 斷為「三丑」當幫兇。 在市民的壓力下,立法會主席也 開始壓縮辯論時間,進行不同組別議題的合併辯論,盡 快進入1200條修正案的表決階段。主席曾鈺成宣布,如 果沒有「流會」,表決程序可以在6月4日之前了斷。但 是,反對派在今後十天內,還會玩弄什麼花樣,會不會 製造「流會」,仍然有待觀察。一旦出現「流會」,很 可能會議會拖延到6月中旬,那時候,所有的公共服務 都有可能中斷,公務員也沒有糧出。

决世

呼

眾所周知,反對派的「拉布」,完全是為了癱瘓政府 運作,癱瘓政府的財政撥款,製造立法和行政對立的局 面,煽動反政府情緒。從答問大會梁國雄和陳偉業不斷 呼叫「打倒港共政權」的口號,就可以看到他們的鬥爭 策略。他們的「拉布」,和「佔中」的目標是互相聯繫 的。「拉布」是為了癱瘓特區政府,「佔中」也是為了 癱瘓香港經濟,兩招齊發。

## 「拉布」為配合「佔中」

「佔中」搞手戴耀廷也不打自招,發表題為《兩種 「後佔中」的想像》的文章,説「計劃中,有一萬人和 平地『佔領中環』的要道,而警方經一段時間後成功把 這一萬人移走,當中並沒有發生衝突,所有公民抗命者 都不作抵抗讓警方搬走。他們當中有一部分人被起訴、 入罪。2012年的特首小圈子選舉辦法就會繼續下去。這 不會只是沒有了普選,特區政府及特首的管治危機必會 延續及惡化下去,整個香港會陷入極度失望的困境中。 那時候不會只是幾個議員在《財政預算案》中『拉 布』,而是在每一個會議,都會有議員『拉布』;不但 議員會不合作,相當數量的市民都會用不合作的態度對 這樣的一個政府,整個社會也可能停頓下來。」

「拉布」正是反對派為了「佔中」,施展下馬威的手 段,企圖威脅中央政府和七百萬港人屈服於他們的政治 勒索,他們現在「拉布」,無非是發出恐嚇:現在是先 行演習,如果不答應他們的「公民提名」方案,今後立 法會就「拉布」長期化,擴大化。面對「拉布」威脅,

七百萬香港市民要團結起來,大家齊齊發出聲音:「拉布」禍港, 「佔中」害港,任何威脅要拉倒依照基本法進行普選的陰謀,港人不 會就範,反對派與民為敵,一定會受到廣大港人的唾棄,在將來的選 舉中受到嚴厲懲罰。

事實上,反對派把「拉布」劫持議會、劫持七百萬人的利益,說成 是「民主制度的一部分」,這是誤導港人的。近年來,西方的選舉制 度導致了政黨對立,造成了內部消耗,浪費了大量資源,貽害國計民 生,西方國家已經痛定思痛,對於「拉布」行為進行約束,被反對派 一直奉為圭臬的英國西敏寺,已經制定了新的議事規則,議事規則寫 明須尊重主席權威,不可破壞會議進行。主席可命令違規議員離場, 第一次被驅逐,議員5日內不可出席會議,第二次被驅逐,20日內不 可參加會議,期間暫停支薪。反觀香港,「三丑」在上午的答問大會 上被逐,下午已經返回立法會,在全體大會上又再「拉布」,更沒有 暫停支薪這一回事。反對派宣稱什麼都學英國,唯獨是建立文明議 會、有效率議會方面,堅決不學習英國。他們並不是什麼「民主 派」,他們是搗亂派,與民為敵派。

## 「佔中」禍港該當何罪?

鍾樹根 民建聯立法會議員

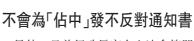
教育局局長吳克儉一句提醒教師和學生們不要參加違法「佔中」活動,以免影響前途的 言論,被一些人與民政事務局局長曾德成於年輕時派發反英國殖民統治傳單而入獄一事相 提並論;反對派對此如獲至寶,企圖借曾局長的昔日故事,以合理化鼓動未成年學生參加 「佔中」。筆者卻認為,有關比較是混淆視聽、偷換概念的歪理,因為無論從性質、背景 和動機而言,兩者皆不可相提並論。曾局長當年為爭人權、反抗港英迫害乃是「何罪之 有」?但「佔中」領袖只為一己政治目的而煽動癱瘓香港卻是「該當何罪」!

在上世紀70年代前,英政府在港實施殘暴殖民統治,對華人和愛國 人士採取歧視及高壓政策,曾德成當年在學校派發「反殖」單張,是 以和平方式進行的正義之舉;反觀今日那些發起「佔中」的反對派團 體,已由早前宣稱的「愛與和平」,轉而被激進派和「學民思潮」等 騎劫成要仿效台灣「太陽花學運」般,以暴力佔領政府機關的流血抗 爭,故兩者性質已不可同日而語。

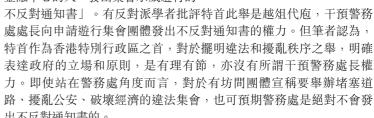
## 反抗港英迫害「何罪之有」

再者,當年英國統治者剝奪華人民族尊嚴和言論自由,故抗爭有理 有節;但97回歸以後,香港的言論自由和民主程度乃是史上最好,激 進政團在立法會「拉布」、辱罵襲擊官員;甚至多番衝擊政府總部、 未經申請便遊行示威等,只要他們沒有阻礙通道,警方也會以克制寬 出不反對通知書的。 容態度處理,可見香港現時的人權民主自由狀況,絕非港英殖民年代 可比。

在表達權利獲得高度尊重的今天,「佔中」根本沒有必要;更何況 極端激進派所爭取的,竟是違反《基本法》的「公民提名」方案,連 溫和反對派也不表苟同。所以,「佔中」根本就只是一小撮激進派人 響;「佔中」得不到成年人的支持下,唯有連同一些有政治傾向的教 士爭取一己主張的違法鬧劇,而且更要把無辜的未成年學生拉落水, 以此作為抗爭籌碼,令人髮指。吳克儉作為教育局局長,溫馨提示教 師及學生切勿參加違法「佔中」,是關心教育界同工和青少年之舉, 做法合情合理,絕非施壓。各位父母和關心下一代成長的市民,若不 就是失職! 願意見到孩子被人利用作抗爭棋子,甚至有可能流血受傷和蒙受牢獄 之災、前途盡毀,都有責任發聲,抗拒「佔中」歪論在校園散播。



另外,日前行政長官在立法會答問 大會上,重申「不會向任何癱瘓香港 金融中心的人,發出集會示威遊行的



歸根究底,無論反對派如何用謊言和歪理去包裝「佔中」,都難以 洗脱其暴力和違法的本質。最近香港在瑞士洛桑國際管理學院公布的 世界競爭力排名中跌出三甲位置,令大多數成年港人都看清楚少數激 進派的真面目,亦明白中環一旦被佔,對香港經濟造成的災難性影 師,在學校進行思想「洗腦」,煽動未成年學生參與「佔中」。這股 以暴力手段爭取政治利益的主張,有荼毒下一代的趨勢,我們不可不 察;而主責教育政策的官員更是責無旁貸,必須發聲加以遏止,否則

無辜學童「何罪之有」?竟被無恥政客哄騙參與違法「佔中」;激 進分子禍港殃民、荼毒年輕一代,又是「該當何罪」!



## 美國逼中俄走近

劉斯路 資深評論員

**彩西望** 然氣世紀大合同,美國務卿 克里認為,相關談判已接近

十年,與烏克蘭局勢沒有任何關係。這多少顯得 有點自欺欺人,不願面對現實。天然氣合同是中 俄關係的新着力點,近期加速談判達成,兩國走 近是不爭事實。事實上,是美國對俄對華接連犯 戰略性錯誤,迫使普京和習近平的手握得更緊。

## 天然氣合同深化中俄關係

但是,也不必斷言,國際格局已走到中俄聯手 抗美的地步。中國依然謀求和美國建立新型大國 關係,以避免「修昔底德陷阱」;而俄羅斯也只 是保護自己的勢力範圍,而不是要再與美國爭 霸。未來三國如何互動,照顧彼此利益,十分微

中俄美三國綜合實力,無論領土面積、人口、 自然資源,還是經濟規模、軍事實力,都是當今 世界其他國家所無法比擬的。而且三國都是安理 會常任理事國,因此,美俄中三國關係超越當今 世界其他關係,亦是不爭的事實。

中國可以不再仰視美俄,是近十年的事情。在 冷戰時期,美蘇兩超級大國爭霸世界,兩國核武 庫可以將世界毀滅幾次有餘。新中國成立半個多

中俄簽署4000億美元天 世紀以來,顯示一邊倒靠攏蘇聯,再到中蘇交 惡,反帝反修,成為第三世界旗手,世界初次呈 現中蘇美三角關係。而隨着蘇聯解體,中蘇美三 國關係消失,中國崛起成為美國最不樂見的矛盾 所在。如今,普京矢志重振俄羅斯大旗,世界重 現中美俄三國鼎立關係,中國已足夠作為三角中 起支撐力的一極。

> 一次面,兩國不結盟,卻互相取暖。尤其在烏克蘭 危機後,俄羅斯更希望拉攏中國,抗衡美國及西方 國家。兩國元首聯袂出席開幕式的中俄「海上聯 合」大規模軍演,長達七天且初步達到戰役級別規 模,被認為是世界軍演史上前所未有。

兩國雖多次重申聯合軍演不針對第三方,但用 意明顯是給他國警示作用。美菲和日本都有相應 的演習動作,美國更派出電子偵察機24小時不間 斷偵察。當下,中國需要俄羅斯支持的主要是針 對美日安保條約適用釣魚島。中國目前雖沒有收 復釣魚島的計劃,但是北京一定鞏固中日釣魚島 「共同執法」的新現狀,存有擦槍走火的機會。 俄羅斯軍艦與中國軍艦並肩游弋,以此形成中俄 VS美日的格局。有日本媒體稱,中俄軍演是對 美日發出信號:中國完全有能力保衛領土,包括 釣魚島,在姿態上也是中俄握手的高調表現。

## 中國不走「一邊倒」路線

中國本來就對美國重返亞太的戰略意圖一直保 持清醒頭腦,偏偏美國近期露骨慫恿日本、越南 和菲律賓發難。因此,俄羅斯需要中國,中國也 需要俄羅斯,成為顯淺的邏輯。近期中俄發表聯 合聲明稱,雙方將不斷擴大和深化各領域務實合 習近平上任一年半,平均每兩個月就會和普京見 作,把中俄全面戰略協作夥伴關係推向更高水 平。以此看,中俄的戰略夥伴關係亦是利益所 需,志同道合走向一起。但亦因利益所在,難免 有博弈取捨,北京更需考慮如何在日後中俄關係 中,把持對等的利益相連。

> 新安全觀,放之全球而皆準,中美新型大國關 係,亦可是加強對話、信任與協作。在西方看 來,中俄已達致「聯盟」關係,但中國絕不放棄 和美國構建新型大國關係,更不重蹈覆轍走「一 邊倒」路線。美俄就烏克蘭危機鬧僵之後,短期 內相互靠近的機會並不大,反而都極力拉攏中 國,盡量延長利益鏈。而中美關係,大環境下沒 有對抗衝突、傷己傷彼的缺口。

> 習近平在亞信峰會提出可持續安全觀,耳目一新。 通過實現可持續發展為安全提供基礎,而可持續安 全為地區發展提供條件。中美俄若保持穩定三角關 係,亦能減少兩兩摩擦的機會,維護戰後秩序。