

# 全面抓好六項任務 不斷深化「雙聯」行動

中共甘肅省委書記 王三運

「聯村聯戶、為民富民」行動實施兩年多來，甘肅省市縣鄉四級1.5萬個機關單位結對聯繫1.6萬個貧困村，40多萬名幹部結對幫扶67萬特困戶，圍繞「宣傳政策、反映民意、促進發展、疏導情緒、強基固本、推廣典型」六大任務開展工作，使這項行動成為機關作風轉變的形象提升工程、教育培養幹部的能力鍛造工程、造福人民群众的德政民心工程，深受各界廣泛好評。要認真貫徹落實習近平總書記「三嚴三實」要求，緊盯「雙聯」行動的核心要義，進一步找準落實六大任務的着力點和突破口，切實發揮好行動的實踐作用和疊加效應，以農業強、農村美、農民富的實際成效，講寫全面建成小康社會、建設幸福美好新甘肅的嶄新篇章。

**第一，把「雙聯」宣傳政策的任務與全面深化改革的任務結合起來，進一步激發發展動力活力。**

認真貫徹落實黨的十八大和十八屆三中全會精神，把全面深化改革作為政策宣傳的重要內容，引導廣大幹部群眾關注改革、支持改革、參與改革。拓展渠道宣講改革，組織聯村單位和聯戶幹部進村入戶面對面宣講中央精神和省委部署，通過組織學習、座談討論以及辦板報、編手冊等，引導和幫助基層幹部群眾學習了解改革政策。聚焦重點宣講改革，從群眾反映最突出的問題入手，積極宣傳各級黨委政府的措施，講清楚改革能給「三農」工作帶來什麼樣的變化、能讓農民得到什麼樣的實惠。雙向互動宣講改革，圍繞構建新型農業經營體系、完善農村土地經營制度、推進農村產權流轉交易和抵押擔保等重點改革，多聽群眾的呼聲和訴求，多問群眾的看法和建議，在掌握群眾期盼中找準改革的關鍵環節，在匯聚群眾智慧中制定改革的具體辦法，在總結基層鮮活創造中放大改革的實際成效。

**第二，把「雙聯」反映民意的任務與教育實踐活動的任務結合起來，進一步密切黨群幹群關係。**

要利用好「雙聯」行動這一有效載體和抓手，把「雙

聯」對象的意見和監督作為改進作風特殊而重要的推動力，把反映和體現群眾意願貫穿到活動的全過程。查「四風」問題的表現要讓群眾敢說話，市縣兩級要切實抓好聽取意見「回頭看」的工作，鄉村兩級從一開始就要把「雙聯」群眾作為徵求意見的重點對象，讓群眾敢說話、說真話。改「四風」頑症的辦法要請群眾當參謀，真心實意拜群眾為師，根據群眾的意見即知即改見行動，遵循群眾的意願統籌謀劃定方案，力求群眾建議個個有體現、群眾關切件件有回應、群眾利益事事有落。評「四風」整改的成效要由群眾說了算，把聯繫點群眾作為評價活動成效的重要主體納入活動考核評價範疇，請群眾點評整改落实的效果。

**第三，把「雙聯」促進發展的任務與加快扶貧攻堅的任務結合起來，進一步彌補全面小康短板。**

要把實施「1236」扶貧攻堅行動、推進全省面上扶貧攻堅同實施「雙聯」行動、推進對點對點扶貧有機統一起來，協同配套、互為促進。抓好「換腦」，邀請涉農企業、致富能手現身說法，組織群眾參觀學習，強化開放意識、市場意識和發展意識。抓好「增智」，以農村青壯年和「兩後生」為重點，大規模開展訂單培訓、定向培訓和創業培訓，大範圍推廣職業技能鑑定，進一步提高群眾的就業能力和致富技能。抓好「造血」，以群眾增收為核心、以特色產業為重點、以科學規劃為龍頭、以合作組織為紐帶，探索構建政府引導、市場運作、群眾為主、企業帶動的產業發展模式，搞活縣域經濟、民營經濟和勞務經濟，壯大優勢產業、新興產業和勞動密集型產業，提升貧困地區自我發展能力，廣開貧困群眾增收渠道。抓好「夯基」，加快通村道路、村內道路硬化，改善人畜安全飲水條件，提升農村小微企業園區和農產品交易市場設施水平，進一步夯實農村經濟發展基礎。抓好「融資」，鼓勵國有銀行、村鎮銀行、小額貸款公司等金融機構積極參與農村改革發展，支持有條件的地方組建更多資金互助組織，在拓展資金來源上發揮作用，在擴大信貸規模上發揮作用，在延長使用期限上發揮作用，為農村發展提供源源不斷的金融支撐。



王三運(中)與村民共謀脫貧新路。

**第四，把「雙聯」疏導情緒的任務與加強社會治理的任務結合起來，進一步鞏固和諧穩定大局。**

要多做順人心、暖人心、穩人心的工作，以一家一戶、一村一社的小和諧實現社會的大和諧。當好法治精神的「播種機」，用群眾聽得懂、樂於接受的語言和方式，深入宣傳同群眾生產生活密切相關的法律知識，讓群眾懂法、守法、用法。當好公眾情緒的「減壓閥」，多掌握群眾的訴求，多深入群眾的內心，多了解群眾的難處，多做寬慰疏導、正面引導的工作，幫助群眾調整心態，正確處理家庭關係和社會關係。當好社會秩序的「穩定器」，重視群眾之間矛盾糾紛的排查調處，對傾向性苗頭性問題早發現、早反映、早處理，力爭把矛盾控制在萌芽、解決在源頭，防止矛盾糾紛演變升級。

**第五，把「雙聯」強基固本的任務與提升能力素質的任務結合起來，進一步強化基層基礎工作。**

要把指導農村基層組織建設作為「雙聯」行動的重要着力點，鼓勵和支持基層組織發揮戰鬥堡壘作用、廣大黨員發揮先鋒模範作用。幫助配強班子，發現、吸收優秀黨員和新型農民到村「兩委」班子，選好配強支部書記，發揮基層組織的「領頭羊」的重要作

用。幫助提升能力，圍繞推動發展，動員班子成員積極進取，帶領群眾闖市場、奔小康；圍繞服務群眾，指導基層組織增強服務意識，規範服務流程，提高服務水平；圍繞促進和諧，引導村「兩委」幹部學習法律法規，進一步掌握思想教育、民主協商等群眾工作方法。幫助增強活力，指導聯繫點黨組織建立健全加強理論學習、開展組織生活、發揚黨內民主、發揮領導作用等方面的規章制度，不斷推進村級陣地建設和特色活動設計，讓組織活動有陣地有秩序，讓黨員服務群眾有渠道有舞台。

**第六，把「雙聯」推廣典型的任務與凝聚強大力量的任務結合起來，進一步優化幹事創業環境。**

要認真做好培養和推廣典型的工作，以先進典型引領社會風尚，以成功經驗推進「三農」工作。類型要多層面，既要發現和總結機關幫扶、幹部幫扶、社會幫扶的典型，更要發現和總結基層深化改革的實踐經驗、群眾脫貧致富的典型模式。經驗要深挖，發現總結扶持富民產業發展、推進農村土地流轉、延長農業產業鏈條、提升農民創業就業能力等方面的好做法，成熟的要協同有關部門上升到政策和制度層面。典型要站得住，真正選出可樹之人、評出可樹之事，使典型經得起檢驗。宣傳要有聲勢，堅持傳統媒體和新興媒體並重、省內宣傳和省外宣傳並舉，進一步引導和動員社會各界關注、支持、參與農村改革發展穩定。

責任編輯：胡可強 版面設計：陳濠

# 打好交通扶貧戰 實現富民興隴夢

## ——甘肅省加快農村公路發展紀實

甘肅省臨夏回族自治州東鄉自治縣是東鄉族主要的聚居地，由於地處甘肅南部黃土丘陵地帶，自然條件差，水土流失嚴重，「吃水難、行路難」的問題嚴重影響當地群眾的正常生活，制約地區經濟社會的發展。2013年2月3日下午，習近平總書記來到東鄉縣布楞溝村看望當地群眾，他叮囑當地政府說：「要把水引來，把路修通，把新農村建設好。」並表示黨和政府一定會給鄉親們更多支持和幫助，讓大家生活越過越好。

總書記的關心囑託像一縷春風，吹進了老鄉們的心坎裡，給農民群眾脫貧致富奔小康帶來了希望，也給甘肅省推進扶貧攻堅找到了關鍵突破口。從2013年起，一場交通扶貧攻堅的戰役在隴原大地上展開了。

甘肅是全國扶貧開發工作重點省份之一，全省86個縣(市、區)中有58個縣(市、區)分屬六盤山區、秦巴山區、藏區3個集中連片特困地區，加上17個插花縣區，貧困地區幾乎覆蓋了所有市州。而在所有脫貧致富的「攔路虎」中，首當其衝的就是村道硬化問題。截至2012年年底，全省只有一半的建制村通瀝青(水泥)路，落後全國近37個百分點。

作為六盤山片區扶貧開發工作的牽頭部門，交通運輸部對甘肅農村公路建設給予高度的關注和支持，與甘肅省政府簽署了《落實中央扶貧開發工作會議精神，促進秦巴山區、六盤山區、藏區交通運輸發展的共建協議》之後，去年7月，交通運輸部部長楊傳堂與甘肅省長劉偉平座談時又表示，交通運輸部將加快推進六盤山區、秦巴山區集中連片扶貧地區規劃項目的實施，在政策資金等方面加大支持力度，為甘肅與全國同步實現小康社會提供交通保障。今年，交通運輸部正式將臨洮縣和靜寧縣確定為六盤山片區扶貧攻堅試點縣。

甘肅省委、省政府把農村公路建設作為扶貧攻堅的關鍵來抓。省委書記王三運明確提出，「村道早日硬化，小康早日可望。」省委副書記、省長劉偉平去年12月在通渭縣調研利用國開行貸款開展通村道路建設試點項目進展時強調，要落實工作責任，科學、規範、有序推進通村道路建設，真正發揮通村道路在促進群眾脫貧致富、推動扶貧開發、加快全面小康社會建設進程中的作用。在去年6月召開的全省交通扶貧攻堅工作會議上，省委副書記歐陽雲要求全省交通部門大膽創新、攻堅克難，確保按期完成交通扶貧任務，當好扶貧開發的排頭兵。

省委、省政府實施的「1236」扶貧攻堅行動中，村道硬化被列為「六大突破」之首；而在已經全面開展的全省「聯村聯戶、為民富民」行動中，農村公路建設更是作為「六個全覆蓋」之一，受到了農民群眾的熱切期盼。為解決資金困難問題，省委、省政府及時制定了《利用國開行貸款開展通村道路和安全飲水建設實施方案》，與國家開發銀行簽訂了800億元扶貧貸款協議，其中300億元用於農村公路建設；並組建了省扶貧開發投資公司和省交通投資公司，負責農村公路建設融資工作。

2013年，甘肅省交通運輸廳啟動了交通扶貧攻堅行動，全省建成農村公路通暢工程8000公里，超額完成了年初確定的3000公里建制村通暢工程實事任務。截至2013年底，全省農村公路總里程達到11.56萬公里。同時，確定從2014年起全省每年建設1萬公里建制村通瀝青(水泥)路。預計到2014年底，全省實現68%的建制村通瀝青(水泥)路；到2015年，完成臨潭、臨夏、武山、通渭、兩當、山丹、東鄉7個省級試點縣建制村通暢工程建設；2016年底完成蘭州市和禮縣、華池、會寧、甘谷、崇信、肅南、民勤、肅州等1市8縣所有建制村通瀝青(水泥)路，2018年底實現全省所有建制村通瀝青(水泥)路的目標。

東鄉縣作為省上確定的全省7個扶貧攻堅試點縣之一，為改善村民的行路難問題，率先完成了建制村通暢工程的規劃，已啟動實施通暢工程項目195條、700多公里。去



農村公路混凝土路面鋪築施工。香港文匯報蘭州傳真

年以來，平涼市莊浪縣南湖鎮南門村規模化的蘋果園增加了350多畝，能飼養800頭牛的肉牛養殖基地也建了起來，獺兔、豬、肉雞等養殖也形成了規模，農民收入提高了。村民李勇介紹說，在去年10月南湖鎮雙堡子至柳梁鄉孟山公路修通以前，這裡和甘肅其他地方一樣，村裡沒什麼產業，農民都靠外出打工，或者單家獨戶搞養殖種植，一年下來掙不了幾個錢，通村道路真成了老百姓名副其實的致富路。

武山縣農村公路的建設成果是甘肅交通扶貧攻堅行動的一個縮影，15個鄉鎮全部通了公路，72%的行政村通了瀝青路或水泥路，方便了群眾出行，帶動了蔬菜種植、畜牧養殖等優勢主導產業的發展。縣委書記宗鴻賓說：「村道硬化方便了群眾出行，改善了產業致富條件，帶動了蔬菜、旅遊特色產業發展，目前全縣蔬菜達到35萬畝，佔農民收入的52%，2013年全縣農民人均純收入年均增長16%，同時加快了城鄉一體化步伐，廣大群眾脫貧致富奔小康步伐大大加快。」

(通訊員 李志潔、王篤寬)



隨著公路網絡不斷完善，甘肅省道路運輸經濟持續增長。交通運輸業在國民經濟中的基礎地位更加鞏固。香港文匯報蘭州傳真