

# 滇「一號文件」釋放人才紅利

2014年，被稱為中國深化改革的元年。新年伊始，在全國各地開始不同內容的改革之時，雲南以「人才工作」為主題刊發一號文件，開啟「以人為本」的雲南改革。雲南省委書記秦光榮說，人才希望是雲南最大的希望，人才差距也是目前雲南最大的差距。對於雲南而言，只有夯實人才基礎，產業發展才能有序推進，改革紅利也才能有效釋放。

■香港文匯報記者 王晉、倪婷 昆明報道



■雲南省人力資源和社會保障廳廳長解毅對一號文件進行解讀。香港文匯報記者 倪婷 攝

雲南是一個集邊疆、民族、山區、貧困為一體的欠發達省份，人力資源是最寶貴的資源，也是最緊缺的資源。據統計，雲南全省人才總量為357萬人，僅佔人力資源總量的9.82%。這使得雲南的人才改革尤為迫切。

為保障一號文件（《關於創新體制機制加強人才工作的意見》以下簡稱《意見》）落到實處，本屆政府後4年，雲南省財政共需投入資金約11.17億元保障人才工程建設，經費總量為近年之最，這也彰顯了雲南人才改革前所未有的力度和決心。

## 偏遠山區：需特殊政策引才

雲南省人力資源和社會保障廳廳長解毅曾在怒江傈僳族自治州擔任州委書記，對於邊疆少數民族地區招人用人的實際情況感觸很深。



■2014年1月28日，《雲南省創新體制機制加強人才工作的意見》新聞發佈會在昆明舉行。香港文匯報記者 倪婷 攝

怒江州貢山縣是國家級貧困縣，4月10日剛剛貫通的獨龍江隧道結束了貢山縣獨龍江鄉半年大雪封山、與世隔絕的歷史。解毅表示，由於貢山縣是少數民族聚集的偏遠地區，交通十分不便，條件比較艱苦，招錄公務員很難吸引優秀的人才。

正是考慮到這樣的特殊情況，《意見》提出建立邊境民族貧困地區基層人才特別招錄機制，降低艱苦貧困地區基層公務員錄用門檻。聽到這樣的消息，還在為醫院、學校招不到人而發愁的貢山縣縣長馬正山喜上眉梢：「這對於我們邊境民族貧困地區起到關鍵作用，為扶貧攻堅、經濟社會發展起到人才支撐的基礎作用」。

## 特殊人才：盼打破招錄瓶頸

作為重要的沿邊省份，雲南與緬甸、老撾、越南接壤，邊界線總長為4060公里，並被賦予了面向西南開放的橋頭堡重任。在開放發展的過程中，需要大量的少數民族人才。然而，外事部門提交的高水平特殊小語種崗位，卻很難在公務員考錄中中招。

4月12日，雲南省公務員考試剛剛結束，雲南省外辦人事處副處長蔡秋燕卻並不樂觀。蔡秋燕表示，省外辦需要不少緬、老、越等語種的人才，儘管相關部門給予了放寬基層工作經驗年限等政策傾斜，但在小語種人才招錄時仍面臨不少困難：小語種畢業生每年都不多，但需求很大，造成供需不平衡，有些年份招不到合適的人。小語種學生就業都不難，由於收入待遇、流動性等方面的考慮，一些人也更願意選擇企業。

對此，《意見》提出了「探索聘任制公務員引才政策」，針對稀缺特殊專業人才，開展聘任制公務員試點，為解決特殊人才的招錄問題提供有益途徑。

## 產業發展：亟待人才支撐

改革之重在於轉型，發展之要在於產業。對於雲南而言，產業轉型升級是提高核心競爭力的根本出路，也是深化改革的關鍵。秦光榮表示：「一手抓人才，一手抓產業。」

目前，雲南的產業正處於向現代型、開放型轉型的重要時期。為此，圍繞工業、現代服務業、文化產業、高原特色農業等重點產業發展需要，《意見》提出大力培養產業建設人才：實施「雲嶺產業技術領軍人才」培養工程、「雲嶺首席技師」培養工程、「雲嶺企業職工職業技能」提升工程，並提供相應的資金保障。



■作為沿邊省份，雲南需要大量小語種人才。圖為中國雲南—緬甸合作論壇在昆明舉行，會議需要全程緬語翻譯。香港文匯報記者 倪婷 攝

## 一號文件亮點紛呈

一號文件在各個方面勇於突破、亮點紛呈，體現了雲南人才改革的決心，也彰顯了人才探索對於雲南深化改革的樣本作用。

### 大膽創新

「探索聘任制公務員引才政策」是《意見》創新的一大體現。此外，《意見》還提出建立人才特區：在滇中產業新區和瑞麗重點開發開放試驗區建立人才特區，在人事管理、經費使用、稅收、股權激勵、成果轉化、收益分成等方面進行創新試點，打造人才智力高度密集、體制機制不斷創新、新興產業高速發展的示範區，最大限度集聚高端人才、最大限度促進創新創業、最大限度激發人才活力。

### 11億保障人才建設

對於前所未有的經費支持，解毅表示：「我們堅

持政府引導、企業主體、社會參與、多渠道投入的原則，對涉及到經費的項目，一方面明確財政支持的金額，另一方面要求所在單位按一定比例安排配套經費，保證有錢辦事同時也確立了相應的監督落實機制。」



■滇港省院省校合作人才高級研修班在香港立法會考察。香港文匯報記者 李艷娟 攝

2013年，在雲南省人力資源和社會保障廳、雲南省港澳事務辦公室、香港文匯管理學院的共同推動下，滇港省院省校合作人才高級研修班在香港舉辦四期，輸送74名公務員為主的雲南各類人才赴港研修，探索了一條雲南人才研修的新路子。

在港期間，學員們不僅接受了知名專家學者的授課，還參訪了香港廉政公署、香港立法會、香港投資推廣署等政府部門，與香港公務員面對面交流，讓學員們受益匪淺。

2014年，滇港省院省校合作人才高級研修班將繼續推進，這與雲南省人力資源和社會保障廳的重視和支持密不可分。解毅表示，關於赴港研修中遇到的出國出境指標和經費問題，人社廳會積極協調解決。今年雖然三公經費會收緊，但赴港研修規模不會縮小，希望加大力度推進赴港研修工作。



■滇港省院省校合作人才高級研修班在香港廉政公署參訪學習。香港文匯報記者 李艷娟 攝

## 雲南技師學院：探索雲南特色技能人才培养之路

2014年春節剛過，雲南省文山州廣南縣就迎來了新一輪的「用工荒」，昆明南端人力資源市場也出現了技能人才難尋的現象。作為人力資源輸出省份，雲南每年都為東部地區輸出大量勞動力，也造成了本省技能人才的匱乏。為此，一號文件制定了實施「雲嶺產業技術領軍人才」培養工程、實施「雲嶺首席技師」培養工程的相關規定。

雲南技師學院是雲南省人民政府主辦，省人力資源和社會保障廳直管的技工院校。學院佔地1480畝，有安寧主校區、茨壩校區、瀘西分院、劍川辦學點四個校區。學院緊緊圍繞「辦學有特色，專業有品牌，隊伍有尖子，育人有精品」的辦學總目標，堅持「品德鑄魂、技能立身、作風塑形」的辦學理念，開設化學工程、生物工程、機械工程、電氣自動化、信息技術與經濟管理、民族民間工藝、建築工程等相關專業。在校生9591人，教職工590人。

為積極落實一號文件相關規定，雲南技師學院通過改革以學校和課堂為中心的傳統人才培养模式，深化工學結合、校企合作、產教融合，探索具有雲南特色的技能人才培养之路。雲南技師學院黨委書記周成崗表示，目前，社會對技能人才，尤其是高水平技能人才的需求越來越強烈，這為學院針對雲南產業發展趨勢培養技能人才提出了新的要求。

### 跨省頂崗實習 培養產業人才

學院先後與雲天化集團等80餘家省內外知名企業簽署合作協議，採用訂單培養、學生頂崗實習、企業職工崗位技能提升培訓、產學研項目合作等方式同企業廣泛開展全領域的合作，建立了深度校企合作關係。自2012年8月開始，學院與長三角地區20餘家大型企業合作，先後安排3000多名2013屆、2014屆畢業生到富港電子、松下集團、東芝信息、泰爾茂、愛博生物、輔訊電子等企業實習，讓學生學習東部先進技能，在真實的工作環



■雲南技師學院黨委書記周成崗在東芝集團進行頂崗實習考察。雲南技師學院 供圖



■雲南技師學院學生在實訓中心進行實訓。香港文匯報記者 倪婷 攝

境下，以企業准員工的身份，有效強化學生的實踐技能，提升職業素養。

翟玉蘭是雲南技師學院2012屆電子商務班的學生。於2011年7月至2012年6月進入正威集團（台資）江蘇昆山富港電子有限公司實習，在該公司K區3科通訊制YA-46線工作。實習期間，翟玉蘭積極主動參加廠內自主培訓且通過考核，廠內認證達到6門，學習了大量電子產業需要的技能知識。實習結束後，翟玉蘭留在該廠就業發展，被公司作為廠內骨幹培養，現任富港電子A區1科線狀產品檢驗組副組長。

在雲南技師學院，像翟玉蘭這樣參加跨省頂崗實習的學生還有很多，他們在省外頂崗實習過程中不斷充實自我、完善自我、提高自我，工作能力、職業素養得到了極大地提升，在發達地區的企業學習到了先進技能，有的留在了這些地方工作，有的則回歸歸來，成為雲南產業轉型升級所需的優秀技能人才。

**專家解讀：**  
**人才工作為雲南改革提供支撐**

在研讀完《意見》後，省委黨校黨委委員、公共管理教研部主任歐黎明教授表示，在雲南根據中央和全省的一系列重要會議提出的未來改革和發展方向的大背景下，把人才作為一號文件，明確了人才工作對全省轉變經濟發展方式、推進經濟社會發展的重要支撐作用。

全國各地一號文件往往是根據各地最緊迫的省情而提出的。一號文件以「人才工作」為主題，表明了今年雲南各項工作的核心和重點將圍繞人才展開。歐黎明表示，人才和省裡的經濟轉型關聯度很大，因為雲南智力支撐水平相對較弱。全國各個地方一號文件往往是根據各個地方省情等一系列實際情況提出的。