

稀土出口爭議 中國上訴WTO

無論結果如何 保護資源環境政策不變

香港文匯報訊(記者馬琳北京報道)中國商務部發言人沈丹陽昨日在北京表示,就美國訴中國稀土、鎢、鉬相關出口管理措施一案,中方昨日已向世貿組織(WTO)爭端解決機構提出交叉上訴,中方將會全力做好上訴工作。但無論上訴結果如何,中國保護資源、環境的政策目標不會改變。



3月26日,WTO公布了美國、歐盟、日本訴中國稀土、鎢、鉬相關產品出口管理措施專家組報告,裁定中國涉案產品的出口管理措施違規。隨後,美國又於4月8日就其訴中國稀土、鎢、鉬相關出口管理措施的世貿爭端一案,向世貿組織爭端解決機構提出了上訴。

專家組報告或涉歧視

沈丹陽昨日在商務部記者會上說,中方對世貿組織爭端解決機構提出交叉上訴。目前本案正處於上訴機構的審理階段,中方將會全力做好上訴工作。他表示,無論上訴結果如何,中國保護資源、環境的政策目標不會改變,也將繼續以符合世貿組織規則的方式加強對資源類產品的管理,維護公平競爭。

按照WTO規則,在專家組報告發布60天內,雙方均可提出上訴。據了解,中國商務部近期已經幾次召集律師和業內專家開內部會議,研討上訴的可能性和具體策略。有業內人士向媒體透露,業內普遍認為專家組報告存在歧視性裁決,支持上訴的佔絕大多數。

美先上訴 華陷入被動

不過,美國為擴大勝利果實,率先提出上訴,無疑在某種程度上使得中國有些被動。中國有色金屬工業協會副會長兼秘書長賈明

星前日指出,目前中國和其他國家存在爭議的地方,主要是稀土出口配額和關稅管理辦法,其他國家認為這兩點不符合WTO規定。

事實上,中國對稀土進行出口配額和關稅管理辦法是出於保護資源環境的目的。然而,在WTO公布的專家組報告中,對於中國政府的出口限制措施,專家組雖然認可中方保護環境的初衷,但認為出口配額等具體措施與WTO規定不一致。

出口配額制或將取消

此次一審敗訴,業內對上訴前景並不看好。有業內人士指出,終審裁決後,中國可能將在半年到一年之內被迫修改稀土出口產業政策,從2015年起,稀土出口配額制或將取消,出口關稅也可能下調。此舉意味著,受相關產業政策變化的影響,中國稀土行業內的相關企業或將面臨新一輪的洗牌。

不少稀土企業充滿擔憂情緒。有稀土企業向媒體表示,目前稀土整個行業表現都比較低迷,出口情況也很疲軟,一旦取消引發稀土出口配額取消以及關稅降低,稀土的價格也會隨之下降,這可能會引發稀土價格繼續下跌,讓整個行業雪上加霜。



■稀土開採污染環境嚴重,中方已表明無論稀土配額案在WTO的上訴結果如何,保護資源、環境的政策目標不會改變。左圖為稀土製成品。資料圖片

設出口配額 免作賤土地

稀土素有「工業維生素」之稱,是高科技電子通訊產業必不可少的製造原料,但是稀土的生產,尤其是採礦和冶煉,卻要付出巨大的環境代價。



■稀土可用來製造高科技產品。資料圖片

中國作為稀土第一生產大國和出口國,佔世界23%的稀土資源儲量,卻供應全球90%以上的市場需求。而美國、日本以及電子通訊產業發達的國家則對稀土需求量最大。中國內地將在將物美價廉的稀土原料供貴出去,卻將環境污染和生態破壞留給了自己。

贛州恢復生態需資475億

中國稀土協會副秘書長張安文表示,稀土開採已對中國多個地區及重要水系的生態環境造成嚴重破壞。以重稀土產地江西贛州為例,該地位於東江水系的源頭,初步估算,要恢復該地區因稀土開採導致的生態破壞至少需要380億元人民幣(約475億港元)。

事實上,國外也有很多稀土資源,但他們藏而不採,或者採而少賣。因此,為了防止超量出口,保護自然資源與生態環境,內地才對稀土的開採、

生產和出口各個環節實施了管理措施。

然而,近年來內地在稀土方面的管理卻遭到了眾多質疑之聲。2012年3月13日,日本認為中國限制稀土、鎢、鉬三種原材料出口違反WTO規定,並請求聯合歐盟與美國,向WTO提起上訴。

最近三年配額未用盡

不過,有學者則指出,日美等國對中國稀土的「圍剿」,並非因為配額制度本身。事實上,據數據顯示,2011年內地稀土出口只用了配額的52%,2012年降為49%,而2013年稀土出口貨物量為2.29萬噸,也沒有用完2.4萬噸配額總量。日美等國「圍剿」的真實動因在於,中國加強管理提高關稅,抬升稀土出口價格,進而觸及了他們依賴於廉價稀土的既有利益。

特稿

■記者馬琳

上訴翻盤不樂觀

香港文匯報訊(記者馬琳北京報道)中國就稀土出口爭端向WTO提出交叉上訴,中國社科院世界經濟與政治所國際貿易研究室主任宋泓直言對勝訴「不太樂觀」。他指出,WTO爭端解決機制有一套「說理」機制,當事方需要按規則提供證據、解釋條約,中方要找到足夠的證據來推翻專家組已給出的結論比較困難。但他認為,儘管翻盤可能性不大,但中方依然要積極上訴,「這將有助於中方更好的學會利用WTO的爭端解決機制」。

根據WTO關於出口配額的規定,成員國可以採取關稅措施,但原則上不能限制出口

數量。儘管中方提出了設置出口配額是為了保護環境和資源,但專家組並未接受。專家組裁定認為,採取出口配額要符合嚴格的條件:第一,是保護環境和資源的必須措施;第二,在限制出口的同時應限制國內生產和消費。但中國僅限制了出口環節,在生產環節卻沒有限制開採。這是專家組裁定中國敗訴的重要原因之一。

癥結在限出口不限生產

宋泓指出,中方應反思這次事件,就是如何讓自身的政策制定與管理,與國際規則協

調一致。中方完全可以把出口配額形式取消,但是這並不意味著放棄繼續管理稀土的貿易活動。「應該研究制定符合WTO規則的政策,將稀土國內生產與出口管理統一起來,這樣就不會『授人以柄』。」

此外,社科院國際法研究所國際經濟法室主任劉敬東指出,專家組報告還有值得商榷的地方。關於出口稅,中國政府能否利用GATT(關稅及貿易總協定)第20條(關於環保的一般例外條款)進行抗辯?「儘管中國入世協定書未直接援引20條,但僅因此就否定了中國作為成員國的基本的一項『不言自明』的權利,是不公平的。」

專家解讀

本季外貿料續好轉

香港文匯報訊(記者馬琳、實習記者馬玉潔北京報道)今年首季內地外貿出現「雙降」,商務部新聞發言人沈丹陽對此指出,這可能是受去年同期對港貿易高基數以及新興經濟體疲弱的影響。他表示,目前外貿增長持續下滑的趨勢已得到遏制,預計次季外貿形勢會進一步好轉,商務部有信心實現全年外貿增長10%的預期目標。



■商務部預計內地次季外貿形勢會進一步好轉,有信心全年增長10%的預期目標。圖為青島港集裝箱碼頭。資料圖片

下降了43.3%,拖累整體進出口下降5.9個百分點;二是受新興經濟體今年首季疲弱的影響,如3月份內地對印度、南非的進出口分別下降了5.2%和45.8%,也拖累進出口下降大概1.2個百分點。

三大利好因素支持看法

不過,沈丹陽強調,他贊同國家統計局「中國進出口實際表現應該比數據本身反映為好」的說法。他表示,因為有三大因素支撐樂觀看法,一是規模以上工業企業出口交貨值實現4.2%的增長,二是海關總署統計的出口經理人指數環比持續上升,三是首季有將近一半的省份進出口實現了兩位數的增長。

「十三五」規劃編制工作啟動

香港文匯報訊 據新華社報道,國家發展和改革委員會主任徐紹史昨日召開全國「十三五」規劃編制工作電視電話會議,宣布啟動編制國民經濟和社會發展第十三個五年規劃。

徐紹史要求規劃編制必須強化全球視野和戰略思維,正確處理好政府與市場的關係,科學設定規劃目標指標,積極推進市縣規劃體制改革,堅持開放民主編制規劃,使「十三五」規劃更加適應時代要求,更加符合發展規律,更加反映人民意願。

他說,中共十八大以來,中國發展進入了新的階段,面臨的機遇前所未有,面臨的風險和挑戰也前所未有。世界經濟增長格局、國際產業分工、全球投資貿易規則、能源資源版圖、地緣政治環境等都在發生深刻變化。

目標:確保全面建成小康社會

他又說,中國已站在新的更高的起點上,「十三五」時期要確保全面建成小康社會的宏偉目標勝利實現,確保全面深化改革在重要領域和關鍵環節取得決定性成果,確保轉

變經濟發展方式取得實質性進展。編制好「十三五」規劃意義重大而深遠。

徐紹史表示,中長期規劃是推進國家治理體系和治理能力現代化的重要手段,是健全宏觀調控體系的重要內容。面對深刻變化的世情國情,面對全面深化改革的歷史重任,規劃編制工作必須與時俱進,在規劃性質和功能定位、規劃編制方法和程序、規劃內容和表現形式等各方面積極探索、大膽創新,使規劃更加適應時代要求,更加符合發展規律,更加反映人民意願。

商務部重建五司局 歐亞司專拓原蘇國家

香港文匯報訊(記者馬琳、實習記者馬玉潔北京報道)商務部新聞發言人沈丹陽昨日介紹,商務部近日調整了內設機構,整合組建了新的對外貿易司、貿易救濟調查局、產業安全與進出口管制局、歐亞司和歐洲司五個司局,以強化對外貿易的宏觀管理,應對國際貿易摩擦等。新設立的歐亞司將重點開展中亞12個原蘇聯國家的經貿關係工作。

強化應對國際貿易摩擦

沈丹陽表示,此次調整的主要內容是,在原對外貿易司、機電和科技產業司、進出口公平貿易局、產業損害調查局、歐洲司的基礎上,整合組建新的對外貿易司、貿易救濟調查局、產業安全與進出口管制局、歐亞司和歐洲司五個司局。通過調整,最大限度地整合分散在不同司局相同或者相似的職責,

突出「四個強化」:一是強化對外貿易的宏觀管理,二是強化國際貿易摩擦應對,三是強化內地與周邊國家的經貿關係,四是強化產業安全與進出口管制。

對於為何新設歐亞司,沈丹陽指出,這是建設「絲綢之路經濟帶」、「21世紀海上絲綢之路」,以及實施新一輪擴大開放的重要舉措。原蘇聯地區的俄羅斯及中亞國家作為絲綢之路經濟帶的始發站,在未來建設發展中將會發揮重要作用。而考慮到這個地區與歐盟是兩個不同的經貿體系,歐亞司將重點開展對俄羅斯、烏克蘭、白俄羅斯、哈薩克斯坦、烏茲別克斯坦、吉爾吉斯斯坦、土庫曼斯坦、塔吉克斯坦、阿塞拜疆、格魯吉亞、亞美尼亞、摩爾多瓦等12國的經貿關係工作。

內設機構	人員數	業務內容
對外貿易司	100	綜合管理
貿易救濟調查局	100	貿易救濟
產業安全與進出口管制局	100	產業安全
歐洲司	100	歐洲經貿
歐亞司	100	歐亞經貿

■商務部新五司局已出現在官網上(紅框)。

略、規劃和政策,建立雙邊、區域政府間經貿聯委會、混委會機制,組織雙邊區域經貿談判等職責,都將由新組建的歐亞司來負責,沈丹陽認為,這將有利於提高工作的針對性,強化中國與該地區的經貿關係。